Утвержден распоряжением

контрольно-счетной комиссии

Нолинского района

от 28.02.2024 № 2

**ОТЧЁТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ КОМИССИИ**

**НОЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**за 2023 год**

Настоящий отчёт подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Устава муниципального образования Нолинский муниципальный район Кировской области, Положения о контрольно-счётной комиссии муниципального образования Нолинский муниципальный район Кировской области, утвержденного решением Нолинской районной Думы от 15.09.2021 № 67/397, и содержит информацию о деятельности контрольно-счетной комиссии Нолинского муниципального района, результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий за 2023 год.

**Общие положения.**

Деятельность контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде осуществлялась на основании плана работы контрольно-счетной комиссии на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии Нолинского района от 23.12.2022 № 13 (с изменениями, внесенными в течение года).

В соответствии с действующим законодательством контрольно-счетная комиссия осуществляла полномочия по контролю за исполнением бюджета Нолинского муниципального района и бюджетов поселений Нолинского района, по подготовке экспертиз проектов решений о бюджете района и поселений, по организации и осуществлению контроля за законностью и результативностью использования средств бюджета Нолинского района, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Нолинского района и иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

В 2023 году на постоянной основе осуществлялись мониторинги исполнения бюджета Нолинского района. Аудит в сфере закупок проводился в рамках 2 контрольных мероприятий.

Как и в предыдущие годы, особое внимание в 2023 году было уделено контролю за реализацией региональных (национальных) проектов на территории Нолинского района.

Отчет содержит общую характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы и рекомендации.

**Основные итоги деятельности контрольно-счетной комиссии Нолинского района**

В течение отчётного года проведено 31 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие, подготовлено 8 экспертных заключений на проекты муниципальных правовых актов.

Из 31 контрольного и экспертно-аналитического мероприятия 3 мероприятия проведены на основании предложений Контрольно-счетной палаты Кировской области. Параллельные с КСП Кировской области контрольные мероприятия проведены по вопросам использования бюджетных средств, в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Нолинского района, на реализацию национальных (федеральных, региональных) проектов в сфере развития культуры, ремонт зданий общеобразовательных учреждений и обеспечение пожарной безопасности.

В процессе осуществления внешнего муниципального финансового контроля проверено 43 объекта, в числе которых 13 органов местного самоуправления, при этом в большинстве из них проверочные мероприятия проведены не однократно, 2 главных распорядителя бюджетных средств, 4 муниципальных учреждения.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверено расходование бюджетных средств на общую сумму 168,6 млн. рублей.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля выявлено 899 нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере на сумму 67 057,6 тыс. рублей, в том числе при формировании и исполнении бюджетов – на сумму 9 536,9 тыс. рублей, при ведении бухгалтерского учета – на сумму 53 585,8 тыс. рублей, при осуществлении закупок – на сумму 3 844,9 тыс. рублей, нецелевое использование средств – на сумму 89,9 тыс. рублей.

Кроме того, установлено 518 нарушений законодательства, не подлежащих финансовой оценке.

С признаками неэффективного использования бюджетных средств потрачено 2 796,5 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий устранено финансовых нарушений на сумму 48 705,3 тыс. рублей, или 93.3% от суммы устранимых нарушений, установленных в 2023 году. Кроме того, в отчетном периоде устранено финансовых нарушений по материалам прошлых лет на сумму 1 332,2 тыс. рублей.

Восстановлено в бюджеты всех уровней 105,4 тыс. рублей.

В целях предотвращения в дальнейшем незаконного, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств контрольно-счетной комиссией принимались меры, предусмотренные законодательством. В течение года отчеты (заключения, информации) по результатам проведенных мероприятий направлялись в Нолинскую районную Думу, главе района, по вопросам, касающимся исполнения бюджетов поселений - главам администраций городских и сельских поселений.

С учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий принято 26 нормативных правовых акта.

В адрес проверяемых органов и организаций внесено 11 представлений и 3 предписания для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, из них: в адрес органов местного самоуправления – 7 представлений и 3 предписания, других организаций – 4 представления.

По результатам рассмотрения представлений, внесенных в 2023 году, реализовано 110 предложений контрольно-счетной комиссии, или 85,9% от общего количества внесенных в отчетном году предложений.

На основании представлений контрольно-счетной комиссии 9 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания, 3 – в виде снижения размера премии.

В 2023 году контрольно-счетной комиссией по результатам двух экспертно-аналитических мероприятий в отношении должностных лиц администрации Лудянского и Перевозского сельских поселений составлены протоколы об административном правонарушении. Постановлениями Нолинского районного суда должностные лица признаны виновными в совершении административных правонарушений, им назначено наказание в виде предупреждения.

На основании направленных контрольно-счетной комиссией материалов в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Кировской области возбуждено 1 административное производство в отношении должностного лица, по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к ответственности в виде штрафа.

Материалы по 4 контрольным мероприятиям направлены в прокуратуру Нолинского района. По итогам их рассмотрения прокуратурой руководителям двух учреждений внесены представления, принесен протест на один нормативный правовой акт.

Основные результаты деятельности контрольно-счетной комиссии в 2023 году приведены в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| Количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них | 31 |
| контрольных мероприятий | 6 |
| экспертно-аналитических мероприятий | 25 |
| Количество проведенных экспертиз проектов муниципальных нормативных правовых актов | 8 |
| Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них | 3 |
| с Контрольно-счетной палатой Кировской области | 3 |
| Количество проверенных объектов | 43 |
| Объем проверенных средств, тыс. рублей | 168 617,1 |
| Общая сумма нарушений, тыс. рублей,  из них: | 67 057,6 |
| нарушения при формировании и исполнении бюджетов | 9 536,9 |
| нарушения ведения бухгалтерского учета | 53 585,8 |
| нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | 0 |
| нарушения при осуществлении муниципальных закупок | 3 844,9 |
| нецелевое использование бюджетных средств | 89,9 |
| Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, тыс. рублей | 2 796,5 |
| Направлено представлений для принятия мер | 11 |
| Количество материалов, направленных в правоохранительные органы | 4 |
| Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности | 12 |
| Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа | 2 |
| Привлечено должностных лиц к административной ответственности | 2 |
| Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы | 1 |

**Экспертиза проектов**

**муниципальных нормативных правовых актов**

В рамках данного направления деятельности контрольно-счетной комиссией Нолинского района в 2023 году проведена экспертиза и подготовлены заключения на 6 проектов решений Нолинской районной Думы о внесении изменений в бюджет Нолинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. В заключениях на проекты решений о внесении изменений в бюджет была дана оценка обоснованности предложений по корректировке бюджетных показателей по отдельным видам доходов исходя из сложившихся объемов поступлений.

Вносимые изменения в расходную часть бюджета района главным образом обусловлены обеспечением расходов по первоочередным направлениям, уточнением расходов по безвозмездным поступлениям и обеспечением соответствующего софинансирования за счет средств бюджета района, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств бюджета района.

Для оценки целесообразности замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц была изучена динамика поступлений налога за предыдущие пять лет, равномерность поступлений в течение года. На основании проведенного анализа контрольно-счетная комиссия поддержала решение об отказе от замены дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в бюджет Нолинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Отрицательное заключение подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Нолинской районной Думы «О внесении изменений в решение Нолинской районной Думы Кировской области от 26.06.2022 № 10/62», предлагающего увеличение с 01.01.2023 размера пенсии за выслугу лет муниципальным служащим на 30%. В заключении отмечено, что данное изменение не только противоречит Порядку установления пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы Нолинского муниципального района, но и повлечет увеличение расходов бюджета района на пенсионное обеспечение. В результате, проект решения был снят инициатором с рассмотрения.

**Экспертно–аналитическая деятельность**

В 2023 году проведено 27 экспертно-аналитических мероприятий, исследовано 27 объектов.

В рамках экспертно-аналитической деятельности проведены мониторинги исполнения бюджета Нолинского муниципального района, мониторинги реализации региональных (национальных) проектов.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках последующего контроля за исполнением бюджета Нолинского района и десяти бюджетов городских и сельских поселений проведена экспертиза отчетов за 2022 год и подготовлены заключения.

**Внешняя проверка годовой отчетности за 2022 год** проведена контрольно-счетной комиссией у 16 главных администраторов средств местных бюджетов, в том числе проведены контрольные мероприятия по проверке достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2022 год в 6 ГАБС: в администрации Нолинского района, отделе образования и финансовом управлении администрации Нолинского района, Нолинской районной Думе и контрольно-счетной комиссии Нолинского района, администрации Нолинского городского поселения.

В ходе проверок выявлены нарушения ведения бухгалтерского и бюджетного учета, а также не отражение и (или) недостоверное отражение фактов хозяйственной деятельности субъектов отчетности на счетах бухгалтерского учета, повлекшие искажение бюджетной отчетности; несоответствие форм отчетности Главным книгам субъектов отчетности; не отражение просроченной задолженности в формах бюджетной отчетности и другие нарушения и недостатки. Отмечено недостаточное качество составления пояснительных записок к годовой отчетности – не в полном объеме раскрываются факты хозяйственной деятельности субъектов отчетности.

Общий объем нарушений, установленных при проверке бюджетной отчетности за 2022 год, составил 49 440,1 тыс. рублей.

Допущенные искажения форм годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств привели к искажению показателей сводной бюджетной отчетности бюджета Нолинского района за 2022 год.

В ходе реализации предложений контрольно-счетной комиссии было устранено нарушений на сумму 38 963,2 тыс. рублей.

В целом данные отчетов об исполнении бюджета Нолинского муниципального района и бюджетов поселений за 2022 год по результатам внешней проверки признаны достоверными. Годовые отчеты сформированы в полном объеме, в соответствии с нормативными требованиями.

В рамках подготовки заключений на годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2022 год проведен анализ исполнения бюджета по доходам и расходам, состояния муниципального долга, а также проверка соблюдения требований бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджетов.

Заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета Нолинского муниципального района и бюджетов поселений за 2022 год были направлены соответственно в Нолинскую районную Думу, главе администрации Нолинского района, и главам администраций городских и сельских поселений.

В соответствии с Планом работы на 2023 год контрольно-счетная комиссия осуществляла оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета Нолинского муниципального района в 2023 году.

В рамках **ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Нолинского муниципального района** осуществлялся анализ исполнения доходных и расходных статей бюджета муниципального района, анализ реализации муниципальных программ Нолинского района, осуществлялся анализ дебиторской и кредиторской задолженности бюджета района.

Анализ исполнения бюджета Нолинского муниципального района за 6 и 9 месяцев 2023 года, а также оперативные данные по итогам 2023 года, свидетельствую об увеличении в течение 2023 года прогноза поступлений доходов бюджета района.

Однако первоначальный прогноз доходов бюджета Нолинского муниципального района был увеличен на 17,4% (или на 70 313,1 тыс. рублей) исключительно за счет безвозмездных поступления, прогнозный объем которых был увеличен на 29% (на 79 154 тыс. рублей). Одновременно, прогноз по налоговым и неналоговым доходам скорректирован в сторону уменьшения на 6,7% (на 8 840,9 тыс. рублей).

По итогам 2023 года поступление налоговых и неналоговых платежей в бюджет района составило 130 013,2 тыс. рублей, или 106,2% к годовому плану. В структуре собственных доходов налоговые доходы составили 75,6% (98 320,7 тыс. рублей), неналоговые – 24,4% (31 692,5 тыс. рублей).

За 2023 год поступления собственных доходов сложились с ростом к 2022 году на 3,1% (на 3 910,3 тыс. рублей), в том числе по неналоговым доходам – на 19,4% (на 5 155,3 тыс. рублей), с одновременным снижением поступлений по налоговым доходам – на 1,2% (на 1 245 тыс. рублей).

В заключениях контрольно-счетной комиссии также отмечалось сохранение в течение 2023 года высокого объема недоимки по налогам и задолженности по неналоговым доходам, из них доля просроченной задолженности в отдельные периоды достигала 77%. Между тем, сокращение задолженности по платежам в бюджет является резервом увеличения поступлений доходов в бюджет района.

Расходная часть бюджета Нолинского района в течение 2023 года была увеличена на 74 731,6 тыс. рублей (на 18,5%) до 478 599,9 тыс. рублей, исполнение по итогам 2023 года составило 467 629,9 тыс. рублей, или 97,7% от уточненного плана.

Итогом исполнения бюджета в анализируемом периоде явился профицит в сумме 10 834,8 тыс. рублей.

По результатам мониторинга исполнения бюджета за 6 и 9 месяцев 2023 года подготовлены заключения, которые направлены главе администрации Нолинского района.

В течение 2023 года контрольно-счетной комиссией осуществлялся **мониторинг реализации региональных (национальных) проектов,** направленных на достижение результатов федеральных (национальных) проектов.

На территории Нолинского района реализовывались 6 региональных проектов Кировской области по 7 направлениям федеральных проектов, входящих в состав трех национальных проектов. Региональные проекты реализовывались муниципальными образованиями Нолинский муниципальный район, Аркульское и Нолинское городское поселение.

В течение года контрольно-счетной комиссией ежеквартально отмечалось наличие риска невыполнения отдельных мероприятий (проектов) и недостижения результатов и целевых показателей региональных проектов.

Всего при реализации мероприятий региональных проектов с нарушением сроков было реализовано четыре муниципальных контракта. Просрочка на 41 день допущена при выполнении работ по благоустройству общественной территории - тротуары по ул. Федосеева и вдоль детского сада «Солнышко» г. Нолинска (проект «Формирование комфортной городской среды на территории Кировской области»), а также на 58 дней при выполнении работ по капитальному ремонту спортивного зала МКОУ СОШ п. Аркуль (проект «Развитие региональной системы дополнительного образования детей»). Одной из причин несоблюдения исполнителями муниципальных контрактов сроков выполнения работ, по мнению контрольно-счетной комиссии, является ненадлежащий контроль заказчиков за ходом работ. Графики производства работ, предусмотренные муниципальными контрактами, истребованы заказчиками с подрядных организаций в лучшем случае только к моменту окончания работ, что не позволило своевременно реагировать на просрочку выполнения отдельных этапов по ходу исполнения контрактов.

Однако не всем ответственным исполнителям удалось принять меры для реализации запланированных мероприятий. Не удалось реализовать проект «Чистая вода». В связи с недостатками при формировании технического задания на разработку проектной документации на реконструкцию системы водоснабжения Аркульского городского поселения, а также отсутствия надлежащего контроля администрации Аркульского городского поселения за ходом выполнения работ, муниципальный контракт, заключенный с проектной организацией, был расторгнут. Поскольку расторжение произошло в конце года, было расторгнуто и соглашение с министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области о выделении субсидии местному бюджету из областного бюджета на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения, выделенные ассигнования (7405,9 тыс. рублей) отозваны.

Информация по итогам экспертно-аналитических мероприятий направлена главе администрации Нолинского района, а также главам администрации Аркульского и Нолинского городских поселений.

В рамках предварительного контроля контрольно-счетной комиссией проведена экспертиза проектов решений районной, городских и сельских Дум о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. Заключения направлены соответственно в районную Думу, главе района, в представительные органы поселений.

По итогам **экспертизы проектов бюджетов муниципальных образований Нолинского района** сделан вывод о том, что формирование проектов бюджетов Нолинского муниципального района и поселений на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлено, в основном, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положениями о бюджетном процессе, соблюдены требования бюджетного законодательства в части предельных объемов бюджетного дефицита, муниципального долга и расходов на его обслуживание.

В заключении на проект бюджета Нолинского муниципального района отмечено, что проект бюджета Нолинского района на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Нолинского района Кировской области на среднесрочную перспективу 2024-2026 годов, который предполагает адаптацию экономики к новым условиям санкционного режима и переход к ее восстановительному росту.

Общий объем доходов бюджета муниципального района на 2024 год прогнозируется в размере 431,7 млн. рублей. Налоговые и неналоговые доходы в 2024 году по сравнению с оценкой 2023 года спрогнозированы выше на 5,3%, или на 6,8 млн. рублей, в то же время, исходя из ежегодного увеличения прогноза поступлений по неналоговым доходам в течение финансового года, по мнению контрольно-счетной комиссии, имеются резервы по повышению поступлений в части доходов от перечисления части чистой прибыли унитарных предприятий, доходов от продажи муниципального имущества (приватизации), от платных услуг и компенсации затрат государства, инициативных платежей, одновременно существует риск не достижения планируемого уровня поступлений налога на имущество организаций. Расходы бюджета Нолинского района на 2024 год запланированы в сумме 437 млн. рублей. Объем бюджетного дефицита спрогнозирован в размере 3,9% от общего годового объема налоговых и неналоговых доходов бюджета и составляет 5,2 млн. рублей.

Доходы бюджетов поселений на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформированы с учетом изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство, нормативные правовые акты Кировской области, Нолинского района и поселений.

Расходы бюджетов поселений запланированы с учетом необходимости финансового обеспечения принятых расходных обязательств, при этом сбалансированная бюджетная политика, означающая равенство доходной и расходной частей бюджета, позволила сформировать на уровне поселений бездефицитные бюджеты.

В то же время, по-прежнему, основным недостатком проектов бюджетов поселений, и это отмечено в заключениях на проекты бюджетов, является необоснованность показателей прогноза их доходов. Так, прогноз доходов по платным услугам в бюджетах отдельных поселений не в полной мере учитывает изменение (увеличение либо снижение) тарифов на оказываемые администрациями сельских поселений услуги по водоснабжению и водоотведению. Не учтены проектами бюджетов поселений доходы, поступающие по долгосрочным договорам аренды земельных участков, от приватизации муниципального имущества, реализованного с рассрочкой платежа и т.д.

Данные факты свидетельствуют о несоблюдении муниципальными образованиями определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов.

Общая сумма занижения доходов в 2024 году в консолидированном бюджете Нолинского района, по оценкам контрольно-счетной комиссии, составила не менее 2015 тыс. рублей.

Ежегодно фиксируется в заключениях, что формирование расходной части местных бюджетов по отдельным направлениям осуществлялось на уровне плановых назначений по состоянию на начало текущего года без учета инфляции и индексации расходов, что неизбежно приведет к недостатку объемов финансирования. Не стали исключением и проекты на 2024 год.

Недостатки планирования, как доходов, так и расходов негативно влияют на исполнение бюджета, так как влекут необходимость внесения множества корректировок в бюджет, что сдерживает своевременное исполнение обязательств муниципальными образованиями в полном объеме, создает риски возникновения дополнительных расходов, связанных с оплатой неустоек.

В заключениях по результатам экспертизы проектов решений о бюджете Нолинского района и поселений на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отражено 33 недостатка и замечания. В основном они связаны с несоответствием (отсутствием) материалов и документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства, несоблюдением порядка прогнозирования доходов.

В ходе рассмотрения проектов решений представительными органами устранено 3 нарушения. По результатам экспертных заключений реализовано 13 предложений.

**Контрольная деятельность**

В 2023 году контрольно-счетной комиссией в рамках контрольной деятельности, кроме проверок достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2022 год, проведено 4 контрольных мероприятия, в том числе в рамках взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Кировской области проведено 3 контрольных мероприятия.

Нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий, оценивались в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 №14ПК, а также с точки зрения соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Общая сумма нарушений по проведенным 4 мероприятиям на 10 объектах контроля составила 14 955,7 тыс. рублей, в том числе нарушения требований бухгалтерского учета и отчетности составили 5 701,2 тыс. рублей.

С нарушением принципа эффективного использования бюджетных средств потрачено 859,6 тыс. рублей.

**Проверка законности использования бюджетных средств на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, и доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в муниципальных образованиях Нолинского района, за 2020-2022 годы и истекший период 2023 года** показала, чтоежегодно на пенсионное обеспечение из консолидированного бюджета Нолинского района расходовалось порядка 2,5 млн. рублей, выплаты получали более 60 человек. Удельный вес данных расходов в районном бюджете составлял в среднем 0,5%. В то же время в бюджетах отдельных поселений их доля достигала 10% расходной части.

Проверки были проведены в администрациях Нолинского района и Нолинского городского поселения.

В ходе проверочных мероприятий отмечено ненадлежащее ведение кадровыми службами и комиссиями по вопросам муниципальной службы при местных администрациях личных дел получателей пенсионных выплат. Произвольное заполнение справок о размере ежемесячного денежного содержания в отдельных случаях повлекло некорректный расчет размера пенсионной выплаты.

Нарушения порядка определения размера пенсионных выплат, порядка приостановления и возобновления выплат в случае трудоустройства гражданина, стали причиной необоснованного расходования бюджетных средств на общую сумму 324,6 тыс. рублей. Одновременно общий размер недоплат составил 107,3 тыс. рублей.

Отмечены отдельные противоречия муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы пенсионного обеспечения, с федеральным и региональным законодательством.

В адрес руководителей проверенных учреждений внесены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам выполнения представлений получателям муниципальной пенсии скорректированы и выплачены необоснованно заниженные пенсионные выплаты за 2023 год на сумму 49,6 тыс. рублей, внесены необходимые изменения в муниципальные НПА.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечено два должностных лица.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен главе администрации Нолинского района. Информация о результатах проверки рассмотрена на сентябрьском заседании Нолинской районной Думы.

Параллельно с Контрольно-счётной палатой Кировской области проведена **проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию муниципальной программы Нолинского района Кировской области «Развитие культуры»**, на финансирование которой за проверяемый период было направлено 134 446,6 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 26 512,9 тыс. рублей, областного бюджета – 9 002 тыс. рублей, местного бюджета – 98 931,7 тыс. рублей.

В целом эффективность реализации муниципальной программы признана высокой.

В результате реализации муниципальной программы проведены работы по капитальному и текущему ремонту зданий двух культурно-досуговых учреждений-филиалов, значительно улучшилась их материальная база. Проведен капитальный ремонт зданий Нолинской школы искусств им. Н. П. Жуйкова. Библиотечный фонд муниципальных библиотек района пополнили более 1 тыс. экземпляров книг. Государственную поддержку в виде денежного поощрения, как лучшее сельское учреждение культуры, получила библиотека с. Швариха. Выполнялись и другие мероприятия, направленные на достижение программных целей.

В рамках проверки контрольно-счетной комиссией установлены нарушения и недостатки при расходовании средств на оплату труда работникам МКУК ЦКС Нолинского района.

Допускались случаи выплаты работникам стимулирующих выплат при наличии неснятого дисциплинарного взыскания, премии по итогам работы выплачивались сверх минимального размера оплаты труда. Отмечены нарушения по учету отработанного работниками рабочего времени, повлекшие переплаты и недоплаты компенсации за работу в праздничные нерабочие дни. Избыточные бюджетные расходы повлекло неправомерное введение дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, а также единовременной выплаты к отпуску. Оплачивалось содержание должностей, не предусмотренных штатным расписанием.

Муниципальные учреждения культуры несли расходы на содержание длительное время неиспользуемой недвижимости и транспортных средств, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств.

Негативное влияние на эффективность бюджетных расходов оказывает уход от конкурентных способов закупки, отсутствие проверки достоверности сметной стоимости ремонтных работ и надлежащего строительного контроля со стороны заказчика.

Недостатки организации и проведения внутреннего финансового контроля в учреждениях, а также недостаточная квалификация работников способствовали нарушениям бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств и имущества, законодательства о бухгалтерском учете и контрактной системе в сфере закупок.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес МКУК «ЦКС» Нолинского района и МОУДО ШИ им. Н.П. Жуйкова контрольно-счетной комиссией Нолинского района внесены представления.

По результатам выполнения представлений и в ходе проверки устранено 99,6% возможных к устранению нарушений. За допущенные нарушения руководителям учреждений снижен размер премиальных выплат за 2 квартал 2023 года.

Итоги проверки были рассмотрены 28.06.2023 года на заседании Нолинской районной Думы.

Прокуратурой Нолинского района руководителям проверенных учреждений также внесены представления.

По фактам нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, допущенных МОУДО ШИ им. Н.П. Жуйкова, в которых усматриваются признаки административных правонарушений, материалы направлены контрольно-счетной комиссией в УФАС по Кировской области. Должностное лицо – директор учреждения привлечена к административной ответственности по части 2 статьи 7.29 КоАП РФ (Несоблюдение требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

По предложению Контрольно-счетной палаты Кировской области **проведена проверка использования средств местных бюджетов, направленных на обеспечение пожарной безопасности на территории Нолинского муниципального района, а также на эксплуатацию Системы – 112.**

На территории Нолинского района муниципальная пожарная охрана (далее – МПО) создана в трех муниципальных образованиях: Татауровском, Шварихинском и Лудянском сельских поселениях. Данные МПО входят в состав местных администраций, прикрывают 26 населенных пунктов с населением 1,7 тыс. человек, или 9,8% численности населения Нолинского района. За проверяемый период 2021, 2022 годы и 8 месяцев 2023 года объем финансирования из местных бюджетов на создание и обеспечение деятельности муниципальной пожарной охраны составил 9195,9 тыс. рублей.

По итогам проверки установлено несоответствие лицензионным требованиям, предъявляемым к организациям, осуществляющим деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах. Основная причина – недостаточность финансирования на увеличение штатной численности МПО и приобретение оборудования.

Доля расходов на обеспечение деятельности МПО в бюджетах поселений достигает 30,3%. Несмотря на то, что более 90% средств направляется на оплату труда работников, а также наличие вакантных ставок, в результате чего складываются значительные переработки, уровень заработной платы существенно ниже средней зарплаты по Нолинскому району.

Имущественный комплекс МПО характеризуется высокой степенью износа при отсутствии проведения капитальных ремонтов. Пожарные автомобили, имеющиеся в муниципалитетах, не зарегистрированы в ГИБДД, по ним не осуществляется обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, при этом все автомобили имеют 100% износ с фактическим сроком службы от 32 до 52 лет, что превышает нормативный срок службы в 1,6-2,6 раза.

Проверка позволила выявить системные нарушения при использовании бюджетных средств и муниципального имущества.

Всеми муниципальными пожарными охранами осуществлялись выезды на пожары на территории соседних поселений, при этом расходы на них полностью оплачивались за счет средств того поселения, которому МПО принадлежит. Расходование средств на тушение пожаров за пределами муниципального образования имеет признаки нецелевого расходования бюджетных средств.

Всего в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным решением о бюджете, сводной бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств, было израсходовано 89,9 тыс. рублей.

На момент проверки локальные нормативные акты, регулирующие вопросы оплаты труда, не всегда соответствовали трудовому законодательству, допускались нарушения порядка начисления компенсационных выплат и другие нарушения, что привело к переплатам по зарплате в сумме 497,6 тыс. рублей и недоплатам в сумме 603,7 тыс. рублей.

Проверка организации бухгалтерского учета и достоверности отчетности установила нарушения законодательства о бухгалтерском учете, Бюджетного кодекса РФ, что привело к недостоверности учета и искажению показателей отчетности.

Контрольно-счетная комиссия также обратила внимание, что создание муниципальной пожарной охраны относится к полномочиям органов местного самоуправления, вытекающим из прав, поэтому устанавливать и исполнять данные расходные обязательства возможно лишь при условии, если уровень дотационности местного бюджета не превышает 20%. Фактически соблюдение установленного ограничения поселениями не отслеживалось, в результате, в нарушение бюджетного законодательства администрация Татауровского сельского поселения в 2021 году на содержание МПО потратила 1 229,2 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют в целом о неэффективном и неправомерном использовании бюджетных средств местных бюджетов, низком уровне внутреннего финансового контроля в муниципалитетах.

В рамках контрольного мероприятия проведена также проверка использования бюджетных средств на обеспечение деятельности единой дежурно-диспетчерской службы Нолинского района (далее – ЕДДС). За проверяемый период на финансирование службы из бюджета Нолинского муниципального района произведены расходы в объеме 3 702,1 тыс. рублей.

При формировании и осуществлении деятельности единой дежурно-диспетчерской службы Нолинского района не были учтены требования ГОСТа в части кадрового обеспечения ЕДДС, требования к оснащению и размещению ЕДДС.

Проверочными мероприятиями установлены факты недоплаты по зарплате работникам ЕДДС на сумму 135,9 тыс. рублей.

По результатам выполнения представлений, внесенных контрольно-счетной комиссией на имя глав администраций Нолинского района, Шварихинского, Лудянского и Татауровского сельских поселений, устранены финансовые нарушения на сумму 3 495,2 тыс. рублей, или 91% от суммы устранимых нарушений. Внесены исправительные записи в бухгалтерском учете учреждений, внесены изменения в локальные акты по оплате труда работников, принимаются меры по государственной регистрации имущества МПО. Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие порядок создания МПО приведены в соответствие с законодательством. В администрации района увеличена штатная численность работников ЕДДС. К дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечены четыре должностных лица.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на первом в 2024 году заседании районной Думы.

По итогам контрольного мероприятия контрольно-счетной комиссией направлены предложения администрациям Татауровского и Лудянского сельских поселений и администрации района проанализировать целесообразность содержания двух МПО на одном направлении, а также проработать вопрос о заключении соглашений между поселениями о взаимодействии в сфере противопожарной деятельности, предусмотрев порядок возмещения понесенных расходов за счет бюджета того муниципального образования, на территорию которого осуществлен выезд для тушения пожара.

**Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на проведение ремонта в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений** проведена в школах п. Аркуль и с. Швариха.

В целом на проведение ремонта (текущего и капитального) зданий общеобразовательных организаций Нолинского района, в рамках муниципальной программы «Развитие образования» за 2022-2023 годы направлено 26 807,6 тыс. рублей. По итогам контрольного мероприятия отмечено многократное увеличение финансовых вложений в восстановление физического износа, поддержание и улучшение эксплуатационных свойств зданий муниципальных школ по сравнению с предыдущими годами, чему способствовало активное участие Нолинского района в реализации мероприятий национального проекта «Образование», региональных проектов в сфере образования и государственной программы Кировской области «Развитие образования». В результате, на проведение ремонтов бюджет муниципального образования из средств федерального и областного бюджетов получил 26 170,4 тыс. рублей, еще 637,2 тыс. рублей на эти же цели направлено из местного бюджета.

В течение 2022-2023 годов проведены работы по частичному капитальному здания МКОУ ООШ с. Швариха - одного из семи школьных зданий, требующих капитального ремонта, капитально отремонтирован спортивный зал школы п. Аркуль, проведен текущий ремонт кабинетов для организации центров образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» в школах п. Медведок, д. Перевоз и с. Швариха, в рамках выполнения предписаний надзорных органов ремонтные работы проведены в зданиях школ п. Аркуль и д. Перевоз.

В целом эффективность реализации муниципальной программы, включая мероприятия по ремонту зданий школ, признана высокой.

Вместе с тем, итоги проверки показали, что выделяемые объемы финансирования не позволяют решить накопившиеся проблемы в развитии инфраструктуры общеобразовательных организаций.

Общий объем неудовлетворённой потребности в средствах на ремонт учреждений, выполнение предписаний надзорных органов составляет более 112 млн. рублей. Не запланирован капитальный ремонт пяти зданий, по которым уже подготовлена проектная документация, общей сметной стоимостью работ в сумме 107,4 млн. рублей.

Проверкой расходования средств на ремонт учреждений выявлены финансовые нарушения на общую сумму 3 375,7 тыс. рублей.

Установлены факты ненадлежащего выполнения условий для получения и использования целевых средств, на общую сумму 3 089 тыс. рублей.

С нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок использованы средства в размере 286,7 тыс. рублей, из них на оплату невыполненных работ направлено 203,3 тыс. рублей.

Кроме того, проверкой отмечено, что результативность использования бюджетных средств на проведение ремонтов, в первую очередь, зависит от правильно расставленных приоритетов при определении видов работ, последовательности их выполнения, а также стремлении руководителей учреждений сохранить достигнутый результат как можно дольше.

Для устранения нарушений в адрес директора МКОУ ООШ с. Швариха контрольно-счетной комиссией внесено представление. Подрядной организацией частично выполнены ранее принятые и оплаченные работы, по остальным работам претензионная работа продолжается.

Информация о результатах проверки направлена главе администрации Нолинского района, в прокуратуру Нолинского района. Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании районной Думы 28.02.2024 года.

Учитывая результаты контрольного мероприятия контрольно-счетная комиссия рекомендовала администрации Нолинского района оказывать квалифицированную помощь при определении очередности (приоритетов) выполнения работ по капитальному ремонту зданий муниципальных учреждений, составлении технического задания на разработку сметной документации и выполнение ремонтных работ, а также в целях сохранения результатов проведенного в 2022 году частичного капитального ремонта здания школы с. Швариха рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на капитальный ремонт фасада и устройство вентиляции в помещениях общеобразовательной организации.

**Контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения**

**муниципальных нужд**

В 2023 году контрольно-счетная комиссия продолжила контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

Всего за 2023 год нарушения в сфере закупок были установлены у четырех муниципальных заказчиков, выявлено 79 нарушений, из них 12 – финансовые нарушения на сумму 3 844,9 тыс. рублей.

Причинами нарушений, по мнению контрольно-счетной комиссии, по-прежнему является низкий уровень профессиональной подготовки специалистов по закупкам, а также ненадлежащее исполнение ими своих должностных обязанностей.

Итоги контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе свидетельствуют о сохранении основных (типичных) нарушений в сфере закупок товаров (работ, услуг). В числе наиболее распространенных нарушений законодательства в сфере закупок, выявленных контрольно-счетной комиссией в 2023 году, отмечены:

нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

нарушения при формировании начальной (максимальной) цены контракта;

оплата невыполненных работ (услуг);

приёмка товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества;

несвоевременная оплата контрактов (договоров), а также неправомерное авансирование за товары, работы;

непринятие мер ответственности к подрядчикам за ненадлежащее исполнение контрактов.

По выявленным фактам нарушений информация направлена в прокуратуру Нолинского района и Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области.

Значительное количество выявленных нарушений и недостатков приводят как к неэффективным расходам бюджетных средств, так и к недопоступлению доходов в бюджет.

**Взаимодействие с иными органами**

В 2023 году контрольно-счетной комиссией осуществлялось взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Кировской области в рамках Соглашения о сотрудничестве.

Кроме проведения параллельных контрольных мероприятий взаимодействие осуществлялось в части оказания со стороны Контрольно-счетной палаты организационной, правовой, информационной, практической, методической и иной помощи. Председатель контрольно-счетной комиссии регулярно принимала участие в видеосовещаниях и семинарах, проводимых Контрольно-счетной палатой Кировской области. На совещаниях обсуждались наиболее важные вопросы деятельности контрольно-счетных органов, рассматривались вопросы предстоящих проверок, подводились итоги проведенных совместных мероприятий, происходил обмен опытом.

В 2023 году в рамках обучающих мероприятий Союза муниципальных контрольно-счетных органов должностные лица контрольно-счетной комиссии принимали участие в вебинарах в формате видеоконференции.

Контрольно-счетной комиссией Нолинского района в рамках заключенного соглашения осуществлялось взаимодействие с прокуратурой Нолинского района. В прокуратуру были направлены материалы четырех контрольных мероприятий.

Контрольно-счетной комиссией Нолинского района также осуществлялось взаимодействие с межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел РФ «Нолинский» в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии. В адрес МО МВД России «Нолинский» на основании запроса контрольно-счетной комиссией были направлены материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2023 год.

**Информационная деятельность**

Согласно Положению о контрольно-счетной комиссии Нолинского муниципального района КСК основывает свою деятельность на принципе гласности.

За 2023 год на страничке КСК, открытой на официальном сайте муниципального образования Нолинский муниципальный район в сети Интернет, опубликован отчет о работе Контрольно-счетной комиссии за 2022 год, план работы на 2024 год и 23 информационных материала, отчета, заключения по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Результаты контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях представительных органов поселений, Нолинской районной Думы, на рабочих группах, на комиссии по противодействию коррупции.

**Основные направления деятельности в 2024 году**

План работы контрольно-счетной комиссии на 2024 год сформирован в соответствии с полномочиями, закрепленными Положением о контрольно-счетной комиссии Нолинского района, с учетом предложений Контрольно-счетной палаты Кировской области и прокуратуры Нолинского района, предложений от депутатов Нолинской районной Думы не поступало.

Деятельность контрольно-счетной комиссии в 2024 году будет направлена на реализацию полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в части содействия повышению эффективности использования средств бюджета Нолинского муниципального района, бюджетов поселений и муниципального имущества, подготовки предложений по совершенствованию бюджетного процесса и управлению муниципальной собственностью, обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции, а также повышение профессионального уровня сотрудников контрольно-счетной комиссии.

Финансовым контролем будут охвачены средства, направленные на проведение мероприятий в сфере охраны природы, на ремонт дорог местного значения из средств «дорожного миллиарда». По инициативе прокуратуры Нолинского района запланирована проверка финансово-хозяйственной деятельности МКП «Чистоград». Совместно с финансовым управлением администрации Нолинского района планируется проверить отдельные вопросы финансово-хозяйственной деятельности администрации Нолинского городского поселения. В рамках проверки учреждений дополнительного образования будет проверена законность и результативность использования бюджетных средств и муниципального имущества в МКУДО «Дом детского творчества» г. Нолинска.

Особое внимание в 2024 году будет уделено мерам, принимаемым объектами контроля, по исполнению представлений и предписаний контрольно-счетной комиссии.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_