Утверждена

постановлением администрации Нрлинского района

от 23.12.2019 № 1025

**Муниципальная программа Нлинского района Кировской области**

**«Развитие агропромышленного комплекса»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**«Развитие агропромышленного комплекса»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Нолинского района |
| Соисполнители муниципальной программы | нет |
| Наименования подпрограмм | нет |
| Наименования проектов1 | нет |
| Цели муниципальной программы | Создание условий для эффективного и устойчивого развития агропромышлен - ного комплекса (далее – АПК) района, укрепление экономики аграрного сектора. |
| Задачи муниципальной программы | стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;  создание условий для совершенствования технической и технологической базы сельскохозяйственного производства и привлечения инвестиций в агропромыш - ленный комплекс; |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2020-2024 годы |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной  программы | средняя по району урожайность зерновых культур в сельскохозяйственных организациях района;  средний надой молока в расчете на одну корову молочного стада в сельскохозяйственных организациях района;  рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий);  среднемесячная заработная плата работников, занятых в сельском хозяйстве района;  энергообеспеченность сельско­хозяйственных организаций на 100 гектаров посевной площади;  объем ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам (займам), выданным на развитие АПК;  объем ссудной задолженности по субсидируемым кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования; |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Общий объем финансирования всего: 11533,51 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 9067,39 тыс. рублей, средства областного бюджета 2466,12 тыс. рублей |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз развития агропромышленного комплекса Нолинского района**

Агропромышленный комплекс (далее – АПК) является одним из важнейших сфер экономики Нолинского района. За период с 2016 года численность сельского населения в районе сократилась на 17% или 1402 человека, а доля сельского населения снизилась с 43% до 38%.

В состав АПК района входят 10 сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности, 6 крестьянских (фермерских) хозяйств,4 предприятия перерабатывающей промышленности,4333 личных подсобных хозяйств.

Отрасль животноводства является ведущей в аграрном секторе экономики района, на её долю приходится 61 % стоимости производимой продукции .

По состоянию на 01.01.2019г в хозяйствах района содержится 5516 голов крупного скота, из них 2033 коров, или соответственно 96%, 105% к уровню 2017 года.

Сельхозтоваропроизводители района специализируются на производстве мяса и молока. Производство молока в 2018 году увеличилось на 380,7 тонны или на 3% к уровню 2017 года и составило 12152 тонны. Повысилась продуктивность дойного стада в сельхозорганизациях. Надой молока в расчете на одну корову в 2018 году составил 6488 кг молока, на 6,5% больше, чем в 2017 году. На результаты деятельности в молочном скотоводстве существенное влияние оказывают внедрение новых технологий и племенная база. В районе действует 3 племенных организации (АО«Зыковское», ООО «Майский», ООО «Шварихинский»). Удельный вес племенного скота в общем поголовье составляет 45%. Ежегодно в хозяйствах осуществляется обновление молочного стада.

В 2018 году произведено скота на убой 611,5 тонн (117% к 2017году). Среднесуточный привес крупного рогатого скота по району составил 483 грамма (что выше уровня 2017 года на 3%). По состоянию на 01.01.2019года в районе насчитывалось 383 головы скота мясных пород или 6,9% от общего поголовья крупного рогатого скота, в тои числе 139 коров. До конца 2024 года планируется сохранить поголовье скота мясных пород.

Доля обрабатываемой пашни в общем ее объеме по району в 2018 году составила 15,8 тыс. га или 59,2%(на уровне 2017 года). Из них зерновыми и зернобобовыми было занято 6,2 тыс. га, что составило 97 % к уровню 2017 года. В 2018 году в результате ливневых дождей в районе произошло сильное длительное переувлажнение верхних слоев почвы, сформировался комплекс неблагоприятных факторов, который привел к гибели на части площади сельскохозяйственных культур, снижению урожайности, осложнению уборки урожая и сева озимых. Вместе с темв районеполучено 10,4 тыс. тонн зерна, при урожайности 17,4 ц/га .

Обязательным условием получения стабильных урожаев и качественной сельскохозяйственной продукции является сохранение и восстановление плодородия почв сельскохозяйственных угодий. В этих целях необходимо использовать при выращивании сельскохозяйственных растений научно обоснованные дозы агрохимикатов.

В 2018 году хозяйствами района внесено 100,9 тонны действующего вещества минеральных удобрений.

В условиях роста цен на агрохимикаты все большее значение приобретает такой ресурсосберегающий способ сохранения и восстановления плодородия почв, как биологизация земледелия. При выполнении мероприятий по сохранению и восстановлению плодородия почв планируется увеличение доли сидеральных паров в общей площади паров до 25%, осуществление площади подсева (посева) многолетних трав на площади, составляющей не менее 15% площади обрабатываемой пашни.

В районе пахотные почвы требуют проведения агрохимической мелиорации – известкования и фосфоритования. В связи с недостатком финансовых средств в сельскохозяйственных организациях мероприятия по агрохимической мелиорации не проводятся.

Для повышения уровня конкурентоспособности сельскохозяйственного производства сельскохозяйственные организации АПК района проводят техническую и технологическую модернизацию сельскохозяйственного производства. За 2016 – 2018 годы хозяйствами района приобретено более 44 единиц современной сельскохозяйственной техники и оборудования на сумму свыше 62 млн рублей, кроме того проводилась реконструкция ферм. В АО «Зыковское» и СХА (колхоз) имени Кирова часть молодняка была переведена на беспривязное содержание, а в 2019 году в ООО «Шварихинский» планируют перейти на холодный способ выращивания охлажденного молодняка (Телячья деревня).

Государственная поддержка сельского хозяйства района в 2018 году осуществлялась по программам и мероприятиям развития растениеводства, животноводства и МФХ. Было выплачено в 2018 году сельскохозяйственным предприятиям субсидий в сумме 28890 тыс.руб, в том числе на развитие животноводства -22330,0 тыс. руб, растениеводства – 5143,0 тыс. руб.

Вместе с тем отрицательное влияние на развитие АПК района оказывают:

опережающий рост цен на промышленную продукцию, энергоресурсы по сравнению с ценами на сельскохозяйственную продукцию;

техническое и технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации производства и обновления технической базы;

дефицит квалифицированных специалистов, вызванный медленными темпами социального развития сельских территорий, определяющими ухудшение социально-демографической ситуации, отток из сельской местности трудоспособного населения, особенно молодежи.

Одним из факторов, сдерживающих развитие малых форм хозяйствования на селе, - их низкая доходность. Наиболее существенным фактором, определяющим такое положение в сельскохозяйственном производстве, является трудность реализации своей продукции. При этом основным ограничителем выступает не отсутствие спроса на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие, а отсутствие инфраструктуры сбыта. Поэтому мелкотоварные производители вынуждены продавать по себестоимости свою продукцию посредникам. Данная проблема связана как с отсутствием сбытовых структур, действующих в интересах производителей, так и инфраструктуры первичной переработки сельскохозяйственной продукции, инфраструктуры хранения и транспортировки.

Другой, не менее негативный фактор, сдерживающий развитие малых форм хозяйствования это, - труднодоступность финансовых ресурсов, связанная с высоким уровнем требуемой залоговой базы при получении кредитов.

Недостаточно налажена система кооперации сельхозтоваропроизводи -телей. Основной причиной, сдерживающей развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации является: отсутствие у сельчан средств для формирования первоначального капитала кооператива.

Повышение эффективности и устойчивости крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования будет способствовать увеличению объемов сельскохозяйственного производства, повышению занятости и благосостояния сельского населения, улучшению социального климата в сельской местности, сохранению и развитию сельских территорий.

Важнейшей проблемой дальнейшего развития агропромышленного комплекса района считается проблема обеспечения квалифицированными кадрами. Эффективность сельского хозяйства во многом зависит от уровня подготовки и деловых качеств руководителей и специалистов. Среднегодовая численность работников сельского хозяйства района в 2018году составила 422 человека.

Для большинства организаций сельского хозяйства характерным признаком является снижение среднегодовой численности работников, в том числе кадров рабочих профессий. За период с 2016 по 2018 годы численность работников сельскохозяйственных предприятий снизилась на 16%.

Обновление кадрового состава специалистами на селе идет крайне медленно. Доля работников в возрасте до 30 лет на 01.01.2019 года составляет 1% от фактически работающих руководителей и специалистов всех категорий (2016 – 4%). При этом доля руководителей и специалистов, имеющих профессиональное образование составляет 88,6 % (2016 – 87,6 %), не имеющих специального профессионального образовании 11% (2016 – 12,3)%.

Среди руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций происходит старение кадров, что в перспективе может сдерживать инновационное развитие отрасли. Доля специалистов, достигших пенсионного возраста с 2016 года остается на уровне 7% от числа работающих.

Общая комплексная недоступность для села нормальных, современных условий для жизни привела к оттоку работоспособного экономически активного населения из сельских территорий.

Молодые специалисты, получившие образование, не возвращаются в село, зачастую они остаются в городе, и предприятия АПК, и социальная сфера села страдают от нехватки кадров.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выработать эффективную продовольственную политику, повысить эффективность сельхозпроизводства и конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции.

Динамика развития агропромышленного комплекса на период до 2024 года будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были приняты в последние годы по повышению устойчивости агропромышленного производства, с другой - сохраняется сложная экономическая обстановка в связи с последствиями кризиса и неблагоприятных погодных условий , что усиливает вероятность проявления рисков для устойчивого и динамичного развития АПК района

**2.Приоритеты политики муниципального образования Нолинский муниципальный район в сфере социально – экономического развития АПК, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, сроки реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса» (далее – муниципальная программа) разработана в соответствии с положениями следующих правовых актов:

[Стратеги](consultantplus://offline/ref=1064A096561B75410903D357FB37C094D4B19B80CA80FA52671C63D71F24E81DB576A35B265A15595802120E5F80B7182A06463D4DE846C0D4150CL552G)ей социально-экономического развития Кировской области до 2035 года;

Программой социально – экономического развития Нолинского района на 2015-2020 годы,

Государственной [программы](consultantplus://offline/ref=CD26591037829D6BE8E59A51076EFC3AD34584DE4629504EC501B94E094C386CA1959C75B78E2ADD00A2F734D264FE65DCAD4C439A046DF3aFG2M) Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»;

Государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса на 2020-2024 годы».

Основными приоритетами развития агропромышленного комплекса (далее - АПК) района являются:

в растениеводстве - поддержание почвенного плодородия (сохранение, воспроизводство и рациональное использование плодородия земель сельскохозяйственного назначения), агрохимические и мелиоративные мероприятия, применение минеральных и органических удобрений, средств защиты растений от болезней и вредителей, биологизация земледелия, освоение новых технологий выращивания сельскохозяйственных культур, расширение посевных площадей под высокоурожайными сортами и гибридами;

в животноводстве - наращивание объемов производства мяса, молока, планируется обеспечить за счет улучшения генетического потенциала животных, государственной поддержки племенных хозяйств, создания благоприятных условий инвестиционной политики, внедрения энергосберегающих технологий.

**Целью муниципальной программы является:**

создание условий для эффективного и устойчивого развития АПК района, укрепление экономики аграрного сектора.

**Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:**

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;

создание условий для совершенствования технической и технологической базы сельскохозяйственного производства и привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс.

Количественными значениями целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы являются :

средней по району урожайности зерновых культур в сельскохозяй - ственных организациях района;

среднего надоя молока в расчете на одну корову молочного стада в сельскохозяйственных организациях района;

рентабельности сельскохозяйственных организаций с учетом субсидий;

среднемесячной заработной платы работников, занятых в сельском хозяйстве района;

объема ссудной задолженности по субсидируемым кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования);

объема ссудной задолженности по субсидируемым инвестици­онным кредитам (займам),вы­данным на развитие агропро­мышленного комплекса;

энергообеспеченность сельско­хозяйственных организаций на 100 гектаров посевной площади.

.Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы и их значениях, приведены в приложении 1.

Методика расчета значений целевых показателей эффективности муниципальной программы приведены в приложении № 2.

Срок реализации муниципальной программы: 2020-2024 годы.

**3. Обобщенная характеристика отдельных мероприятий, проектов муниципальной программы**

3.1 На решение задачи «Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции» направлена реализация отдельного мероприятия:

« Возмещение части процентной ставки по долгосрочны, среднесрочными и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования».

Данное мероприятие направлено на:

создание предпосылок развития крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - К(Ф)Х), и личных подсобных хозяйств (далее - ЛПХ);

создание предпосылок роста производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой К(Ф)Х, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство;

повышение доступности кредитов и займов для граждан, ведущих ЛПХ, К(Ф)Х .

В рамках данного мероприятия предоставляются субсидии для обеспечения финансовой устойчивости личным подсобным хозяйствам, крестьянским (фермерским) хозяйствам, в том числе в рамках переданных полномочий данная субсидия предоставляется местным бюджетам за счет субвенции, направляемой из областного бюджета.

Порядок и условия предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям утверждаются Правительством Кировской области в установленном порядке.

3.2. На решение задачи «Создание условий для совершенствования технической и технологической базы сельскохозяйственного производства и привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс» направлена реализация отдельного мероприятия:

«Возмещение части затрат по инвестиционным кредитам (займам), в агропромышленном комплексе».

Данное мероприятие направлено на :

стимулирование технической и технологической модернизации, инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, развитие производства, стимулирование ввода новых производственных мощностей, повышение инвестиционной привлекательности подотраслей сельского хозяйства, обновление основных фондов, повышение доступности инвестиционных кредитов и займов.

В рамках данного отдельного мероприятия из областного бюджета предоставляется субсидия сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), сельскохозяйственным потребительским кооперативам и крестьянским (фермерским) хозяйствам, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции. В рамках переданных полномочий данная субсидия предоставляется за счет субвенции, направляемой из областного бюджета местным бюджетам.

Порядок и условия предоставления субсидии утверждаются Правительством Кировской области в установленном порядке.

**5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Общий объем финансирования муниципальной программы составит 11533,51 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 9067,39 тыс. рублей; средства областного бюджета – 2466,12 тыс. рублей.

Финансирование муниципальной программы за счет федерального бюджета планируется в рамках Государственной [программы](consultantplus://offline/ref=43A33E925D621B1379D583319D3C57E751C09F9C6F85017B4D000DD63102E80765123CACC3451370A916B338C421BAB9E53E7C2C60BF0575l9GEJ) Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса на 2020-2024 годы».

Объем ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением муниципальной программы за счет областного бюджета, устанавливается законом Кировской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования приведено в приложении 3 .

Объемы финансирования мероприятий могут изменяться в зависимости от возможностей бюджетов и результатов оценки эффективности реализации Программы.

**6.Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками**

Наращиванию прогнозируемых темпов роста социально-экономического развития сельского хозяйства могут помешать следующие группы рисков:

|  |  |
| --- | --- |
| Негативный фактор | Способы минимизации рисков |
| макроэкономические риски, включающие рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничивает возможности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять инновационные проекты, переход к новым ресурсосберегающим технологиям, а также обеспечивать реализацию модели ускоренного экономического развития | осуществление прогнозирования развития ситуации в сфере агропромышленного комплекса с учетом возможного ухудшения экономической ситуации;  предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, способствующей повышению их доходности |
| природные риски, обусловленные тем, что сельское хозяйство относится к отраслям, в значительной степени зависящим от погодно-климатических условий, а также тем, что колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур, объемы их производства и на обеспеченность животноводства кормовыми ресурсами, которые могут существенно повлиять на степень достижения прогнозируемых показателей | осуществление прогнозирования развития ситуации в сфере агропромышленного комплекса с учетом возможного колебания погодных условий;  обеспечение перехода к новым технологиям, своевременной технической модернизации, проведения мелиорации почв;  использование страховых механизмов в производстве сельскохозяйственной продукции |