Приложение

к постановлению

администрации

Нолинского района

от 23.12.2019 № 1024

**Муниципальная программа Нолинского района Кировской области**

**«Развитие транспортной системы»**

Паспорт

муниципальной программыНолинского района Кировской области«Развитие транспортной системы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Нолинского района |
| Соисполнителимуниципальной программы | отсутствуют |
| Наименование подпрограмм | отсутствуют |
| Наименования проектов1 | отсутствуют |
| Цель муниципальной программы | Содержание транспортной инфраструктуры Нолинского района с повышением уровня ее безопасности, доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения |
| Задачи муниципальной программы | - развитие дорожного хозяйства;  - обеспечение безопасности дорожного движения;  -регулирование деятельности хозяйствующих субъектов в сфере перевозок пассажиров; |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2020 – 2024 годы. |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы | - протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения обслуживаемая в соответствии с заключенным муниципальным контрактом;  - протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения отремонтированная в соответствии с заключенным муниципальным контрактом;  - доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения;  - доля транспортной работы, выполняемой организациями автомобильного транспорта по социальным маршрутам от установленного плана |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы2 | Общий объем финансирования муниципальной программы составит 194467,6 тыс.руб., в т.ч.:  Областной бюджет – 156336,0тыс. руб.  Бюджет Нолинского муниципального района – 38131,6тыс. руб. |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития.**

Муниципальная программа разработана в соответствии с постановлением администрации Нолинского района от 17.10.2019 № 793 «О разработке, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ на территории Нолинского муниципального района Кировской области».

Автомобильные дороги общего пользования местного значения являются связующим звеном между населенными пунктами, расположенными в границах муниципального образования Нолинский муниципальный район.

Основу дорожной сети составляют улицы и дороги, по которым осуществляется движение пассажирского транспорта, грузового автотранспорта и легкового транспорта. Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов составляет 318,6 км. Дороги с твердым покрытием насчитывают 198 км.

На автомобильных дорогах общего пользования местного значения концентрируются потоки пассажирского и грузового автотранспорта. К проблемам дорожной сети муниципального образования Нолинский муниципальный район можно отнести следующее:

несоответствие технического состояния проезжей части автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Нолинский муниципальный район нормативным требованиям (по оценке 2019 года – 76%);

рост доли тяжелого грузового транспорта;

огромные издержки в результате негативного воздействия внешних факторов(отрицательное воздействие окружающей среды – погодных условий).

В состав дорожной сети муниципального образования Нолинский муниципальный район входит 43 автомобильные дороги. Основная часть автомобильных дорог общего пользования местного значения отнесена к IVи Vкатегориям, предназначенным для не скоростного движения.

Автомобильные дороги муниципального образования Нолинский муниципальный район в 2015 – 2019 годах имели высокий износ, который в основном сложился из-за недостаточного финансирования ремонтных работ в условиях увеличения интенсивности движения и роста парка транспортных средств.

На автомобильных дорогах общего пользования местного значения насчитывается 10 капитальных автотранспортных искусственных сооружений, в том числе 9 железобетонных мостов и один металлический мост.

Главная задача - сохранение существующей сети автомобильных дорог муниципального значения. Основной проблемой неразвитости транспортной инфраструктуры является хроническая нехватка финансовых средств в бюджете на строительство, ремонт и содержание дорог.

Проблема аварийности, связанная с автомобильным транспортом, неизменно сохраняет актуальностьв связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям участников дорожного движения, их низкой дисциплиной, а также недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения.

Основное влияние на уровень аварийностиоказывают водители транспортных средств. Наиболее распространенными причинами совершения ДТП являются пренебрежительное отношение водителей к нормам и правилам, действующим в сфере дорожного движения, отсутствие должных навыков вождения, неумение адекватно реагировать на сложившуюся дорожную обстановку.

Основными факторами, определяющими причины высокого уровня аварийности, являются:

постоянно возрастающая численность транспортных средств, приобретаемых населением;

нарастающая диспропорция между увеличением количества автомобилей и протяженностью улично-дорожной сети, не рассчитанной на современные потоки;

низкое качество подготовки водителей, приводящее к ошибкам в управлении транспортными средствами и оценке дорожной обстановки, их низкая личная дисциплинированность, пренебрежение водителями требований Правил дорожного движения РФ, невнимательность и небрежность.

Пассажирский транспорт общего пользования является важнейшей составной частью социальной и производственной инфраструктурой района. Его устойчивое функционирование является одним из показателей качества жизни населения. В условиях массовой автомобилизации пассажирский транспорт становится не просто средством для перемещения, а важнейшим фактором улучшения экологической обстановки, экономии энергетических ресурсов.

Перевозку пассажиров автомобильным транспортом осуществляет ООО «Нолинскавтотранс» по 13 маршрутам, в том числе 1 маршрут городской.

Срок эксплуатации автобусов, осуществляющих перевозку пассажиров, составляет от 3 до 10 лет.

Обновление автобусного парка осуществляется в основном за счет собственных средств предприятия, в том числе на условиях лизинга, кредита.

В создавшейся ситуации необходимо принять неотложные меры по качественному изменению улично-дорожной сети, автомобильных дорог общего пользования местного значения, совершенствованию пассажирского транспорта, чтобы обеспечить изускоренное развитие в соответствии с потребностями экономики, населения и государства.

Исходя из указанных тенденций система мероприятий программы определена на основе варианта инерционного развития сети автомобильных дорог. Такой вариант не приводит к кардинальному изменению ситуации, но позволяет не допустить дальнейшего ухудшения состояния улично-дорожной сети и автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

1. **Приоритеты политики органов местного самоуправления в соответствующей сфере реализации муниципальной программы цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, сроки реализации муниципальной программы.**

В соответствии со [Стратегией](consultantplus://offline/ref=001C2A52359F82796DD0B0EABD8579EBCB56A7DD379C3A601AACA5D8B2DF20F6B5449A83F73BB2E4CE1EECPFcFG) социально-экономического развития Кировской области, стратегической целью развития Кировской области является повышение качества жизни населения до уровня лидеров Приволжского федерального округа, Программой социально-экономического развития Нолинского муниципального районана основе развития приоритетных отраслей экономики и модернизации социальной сферы.

К документам, формирующим правовую основу муниципальной программы, а также определяющим основные механизмы ее реализации, относятся:

Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об   
общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»

В условиях ограниченности бюджетного финансирования приоритет в ремонте отдается автомобильным дорогам общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов.

Таким образом, приоритеты в дорожном содержании и ремонте в Программе расставлены в соответствии с точками роста экономики и точками опорного каркаса развития социальной сферы Нолинского района.

Целью Программы является содержание транспортной инфраструктуры Нолинского района с повышением уровня ее безопасности, доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения.

Задачами муниципальной программы являются:

развитие дорожного хозяйства, обеспечение безопасности дорожного движения и регулирование деятельности хозяйствующих субъектов в сфере перевозок пассажиров.

Срок реализации Программы - 2020– 2024годы.

Показателями эффективности, позволяющими оценить ход реализации Программы, являются:

- протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения обслуживаемая в соответствии с заключенным муниципальным контрактом;

- протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения отремонтированная в соответствии с заключенным муниципальным контрактом;

- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- доля транспортной работы, выполняемой организациями автомобильного транспорта по социальным маршрутам от установленного плана.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы по годам её реализации представлены в приложении № 1.

Методика расчета целевых показателей представлена в приложении №2 «Методикарасчета значений целевых показателей эффективности   
реализации муниципальной программы».

**Обобщенная характеристика отдельных мероприятиймуниципальной программы.**

3.1 Решение задачи «Развитие дорожного хозяйства» будет осуществляться путем проведения следующих отдельных мероприятий:

«содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения»;

«ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов»;

«предоставление субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения»

3.2 Решение задачи «Обеспечение безопасности дорожного движения» будет осуществляться путем проведения следующих отдельных мероприятий:

«содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения»;

«ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов»;

«разработка КСОДД (комплексная схема организации дорожного движения).

3.3 Решение задачи «Регулирование деятельности хозяйствующих субъектов в сфере перевозок пассажиров» будет осуществляться путем проведения следующих отдельных мероприятий:

«предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования на социальных маршрутах Нолинского района»;

«проверка наличия лицензии на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек»

Отдельное мероприятие: «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них»:

Мероприятия по содержанию дорог включают в себя работы:

- по содержанию земляного полотна и системе водоотвода (поддержание полосы отвода, обочин, откосов в чистоте и порядке; очистка их от мусора и посторонних предметов с вывозкой и утилизацией на полигонах; прочистка, профилирование, укрепление стенок и дна водоотводных канав; срезка, подсыпка, планировка и уплотнение неукрепленных обочин дренирующим грунтом толщиной до 10 см; подсыпка, планировка и уплотнение щебеночных и гравийных обочин; устранение деформаций и повреждений на укрепленных обочинах; устройство поперечных дренажных прорезей на обочинах для отвода воды и их ликвидация, скашивание травы и т.д.);

- по содержанию дорожной одежды (уборка посторонних предметов и мусора с элементов дороги, устранение деформаций и повреждений (заделка выбоин, просадок, шелушения, выкрашивания и других дефектов) покрытий, исправление кромок покрытий, устранение повреждений бордюров, заливка трещин на асфальтобетонных покрытиях; восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках длиной до 100 м и т.д.);

- по элементам обустройства автомобильных дорог (чистка и мойка дорожных знаков, окраска стоек дорожных знаков, замена стоек дорожных знаков, очистка барьерного ограждения, очистка автобусных остановок, очистка, мойка и покраска автопавильонов; уход за разметкой, нанесение вновь и восстановление изношенной горизонтальной разметки; содержание в чистоте и порядке тротуаров, устранение повреждений покрытия тротуаров; и т.д.).

-работы по зимнему содержанию включают работы по очистке от снега проезжей части, земельного полотна, средств обустройства, ликвидацию зимней скользкости, зимнее содержание искусственных сооружений.

-разработка проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения;

Отдельное мероприятие: «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них»:

Мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населённых пунктовдороги включают комплекс работ по воспроизводству их первоначальных транспортно-эксплуатационных характеристик, при котором производится возмещение износа покрытия, восстановление и улучшение его ровности и сцепных качеств, устранение всех деформаций и повреждений дорожного покрытия, земляного полотна, дорожных сооружений, элементов обстановки и обустройства дороги, организации и обеспечения безопасности движения.

При определении участков автомобильных дорог, подлежащих ремонту, учитывается степень их износа и аварийность, социально-экономическая значимость восстановления для удовлетворения потребностей населения.

Отдельное мероприятие:«Предоставление субсидий на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения» касается выделения средств из областного бюджета бюджетам городских поселений на ремонт уличной дорожной сети.

Отдельное мероприятие: «Разработка КСОДД (комплексная схема организации дорожного движения) включает разработку Программы мероприятий, направленной на повышение безопасности и эффективности организации дорожного движения (далее – ОДД) на территории муниципального образования.

Отдельное мероприятие:«Предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования на социальных маршрутах Нолинского района»

Мероприятия по предоставлению субсидии должны отвечать следующим критериям:

-наличие лицензии на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек.

-осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по социальным маршрутам Нолинского района с соблюдением тарифов, установленных уполномоченным органом исполнительной власти Кировской области.

Отдельное мероприятие: «Проверка наличия лицензии на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек» осуществляется для обеспечения предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным и электрифицированным транспортом общего пользования городского и пригородного сообщенияна возмещение части недополученных доходов в связи с установлением стоимости льготного проезда для отдельных категорий граждан, проживающих на территории Кировской области.

1. **Ресурсное обеспечение муниципальной программы.**

Финансировани**е** муниципальной программы будет осуществляться за счет средств областного бюджета и бюджета Нолинского муниципального района.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | 2020год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | **Всего за период**  **реализации**  **муниципальной**  **программы** |
| Областной бюджет | 27719,0 | 30830,0 | 41943,0 | 27922,0 | 27922,0 | **156336,0** |
| Бюджет муниципального района | 9102,8 | 7240,4 | 7262,8 | 7262,8 | 7262,8 | **38131,6** |
| **Итого** | **36821,8** | **38070,4** | **49205,8** | **35184,8** | **35184,8** | **194467,6** |

Общий объем финансирования: 194467,6тыс. рублей.

Объем ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением Программы за счет средств областного бюджета, определяется в установленном порядке при принятии закона Кировской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Объем ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением Программы за счет местного бюджета, определяется в установленном порядке при принятии бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Запланированный объем финансирования Программы за счет бюджета муниципального района может корректироваться в соответствии с результатами оценки эффективности реализации Программы, проводимой отделом экономики администрации района.

Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы представлена в приложении № 3.

1. **Анализ рисков реализации муниципальной программы**

**и описание мер управления рисками.**

К основным рискам реализации муниципальной программы относятся:

изменение федерального законодательства в сфере реализации Государственных и Региональных программ;

недостаточное финансирование мероприятий муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального образования Нолинский муниципальный район;

существенные отклонения фактических параметров инфляции, в том числе цен на энергоресурсы, от параметров, определенных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

несоответствие (в сторону уменьшения) фактически достигнутых показателей эффективности реализации муниципальной программы запланированным.

В этом случае будет осуществлена корректировка муниципальной программы.