

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ НОЛИНСКОГО РАЙОНА**

город Нолинск 05.12.2022 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Медведской сельской Думы**

**Нолинского района Кировской области**

**«Об утверждении бюджета муниципального образования Медведское сельское поселение Нолинского района Кировской области на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов»**

Заключение контрольно-счетной комиссии Нолинского района на проект решения Медведской сельской Думы Нолинского района Кировской области «Об утверждении бюджета муниципального образования Медведское сельское поселение Нолинского района Кировской области на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Медведское сельское поселение Нолинского района Кировской области (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о контрольно-счетной комиссии Нолинского района, соглашением о передаче полномочий контрольно-счетной комиссии Нолинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Медведского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2011 года.

Проект бюджета Медведского сельского поселения для подготовки заключения представлен в контрольно-счетную комиссию Нолинского района в срок, установленный ст. 185 БК РФ и ст.23 Положения о бюджетном процессе в Медведском сельском поселении (до 15 ноября текущего года).

**1. Основные параметры и характеристики бюджета**

**на 2023-2025 годы**

**1.1.** Динамика основных параметров бюджета Медведского сельского поселения на 2023-2025 годы характеризуется снижением доходов и расходов по сравнению с оценкой 2022 года, при этом сбалансированная бюджетная политика, означающая равенство доходной и расходной частей бюджета, позволила сформировать бездефицитный бюджет.

Основные параметры бюджета в 2022-2025 годах представлены в таблице (тыс. рублей):

| Наименование показателей | 2022  (оценка) | 2023  (прогноз) | 2024  (прогноз) | 2025  (прогноз) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы** | **8453,5** | **7543,1** | **4801,3** | **4954,2** |
| в том числе налоговые и неналоговые | 2733,5 | 2799,8 | 2888,8 | 2983,7 |
| безвозмездные поступления | 5720 | 4743,3 | 1912,5 | 1970,5 |
| **Расходы – всего** | **8459,8** | **7543,1** | **4801,3** | **4954,2** |
| **Дефицит (-), профицит (+)** | **-6,3** | **0** | **0** | **0** |

*Налоговые и неналоговые доходы* в 2023 году по сравнению с оценкой 2022 года увеличиваются на 66,3 тыс. рублей (или на 2,4%), в 2024 году по отношению к 2023 году увеличиваются на 89 тыс. рублей (на 3,2%), в 2025 году по сравнению с 2024 годом на 94,9 тыс. рублей (на 3,3%).

По сравнению с оценкой 2022 года в 2023 году *безвозмездные поступления* снижаются на 976,7 тыс. рублей (или на 17,1%), в 2024 году снижаются по сравнению с 2023 годом на 2830,8 тыс. рублей (в 2,5 раза), в 2025 году увеличиваются по сравнению с 2024 годом на 58 тыс. рублей (на 3%).

Снижение планируемого объема безвозмездных поступлений в 2023 году по сравнению с оценкой 2022 года обусловлено участием муниципального образования в текущем году в реализации национального проекта «Жилье и городская среда», на финансирование которого бюджет поселения получит субсидии в сумме 1566,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что объемы безвозмездных поступлений в бюджет Медведского сельского поселения (и соответствующих расходов) могут измениться после принятия областного бюджета на 2023-2025 годы в окончательном варианте и распределения средств федерального и областного бюджета между муниципальными образованиями в полном объеме.

*Расходы бюджета* Медведского сельского поселения на 2023 год предусмотрены в объеме 7543,1 тыс. рублей, на 2024 год – 4801,3 тыс. рублей, в 2025 году – 4954,2 тыс. рублей.

**1.2.** В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Медведском сельском поселении одновременно с проектом представлены:

* основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Медведское сельское поселение на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы,
* пояснительная записка к проекту бюджета;
* прогноз социально-экономического развития Медведского сельского поселения на среднесрочную перспективу 2023-2025 годов;
* оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2022 год;
* предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период 2022 года и ожидаемые итоги социально- экономического развития за 2022 год,
* проекты муниципальных программ Медведского сельского поселения на период 2023-2027 годов.

По итогам экспертизы отмечается, что в представленном проекте учтены Основные направления налоговой и бюджетной политики на 2023-2025 годы. В частности, при формировании проекта бюджета поселения на 2023-2025 годы учтены:

изменения налогового законодательства;

осуществление бюджетных расходов в рамках реализации муниципальных программ Медведского сельского поселения в целях обеспечения результативности и эффективности расходования бюджетных ресурсов (обеспечение программно-целевого принципа использования бюджетных средств);

исполнения всех социально значимых обязательств поселения.

**1.3. Формирование расходной части бюджета** проведено в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Медведское сельское поселение с учетом следующих основных подходов.

Расходы на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений предусмотрены с учетом роста тарифов на планируемый период по данным региональной службы по тарифам Кировской области.

Расходы на заработную плату с начислениями работникам администрации предусмотрены с учетом индексации заработной платы в 2022 году.

Остальные расходы предусмотрены на уровне плановых назначений по состоянию на 01.01.2022.

Планирование бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов на 2023 год без индексации может привести к недостатку объемов финансирования и необходимости увеличения ассигнований в течение 2023 года, особенно в условиях ожидаемого роста потребительских цен (уровня инфляции) по итогам 2022 года на 18,4% и в 2023 году на 8,3%.

В соответствии с проектом в составе расходов бюджета Медведского сельского поселения на 2023 год предусматриваются бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Медведского сельского поселения на финансовое обеспечение непредвиденных расходов в сумме 5 тыс. рублей.

**2. Доходы бюджета Медведского сельского поселения**

**на 2023-2025 годы**

Общий **объем доходов бюджета Медведского сельского поселения на 2023 год** прогнозируется в размере 7543,1 тыс. рублей, что на 910,4 тыс. рублей ниже ожидаемой оценки 2022 года (8453,5 тыс. рублей). Снижение прогнозируемого объема доходов обусловлено планируемым сокращением безвозмездных поступлений и налоговых доходов.

В 2024 году доходы планируются в сумме 4801,3 тыс. рублей со снижением к 2023 году на 36,3%, в 2025 году – 4954,2 тыс. рублей с ростом к 2024 году на 152,9 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета сельского поселения в 2022-2025 годах характеризуется следующими данными (тыс. рублей):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателей** | **Ожидаемое исполнение**  **2022 года** | | **2023**  **(прогноз)** | | **2024**  **(прогноз)** | | **2025**  **(прогноз)** | |
| **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес,**  **%** | **Сумма** | **Уд. вес,**  **%** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2733,5 | 32,3 | 2799,8 | 37,1 | 2888,8 | 60,2 | 2983,7 | 60,2 |
| Безвозмездные поступления | 5720 | 67,7 | 4743,3 | 62,9 | 1912,5 | 39,8 | 1970,5 | 39,8 |
| **Итого:** | **8453,5** | **100** | **7543,1** | **100** | **4801,3** | **100** | **4954,2** | **100** |

В прогнозируемом периоде предусматривается увеличение доли «налоговых и неналоговых» доходов бюджета Медведского сельского поселения с 32,3% по оценке 2022 года до 60,2% в 2025 году при одновременном снижении доли безвозмездных поступлений с 67,7% до 39,8%. Учитывая, что безвозмездные поступления из областного бюджета будут уточнены после принятия закона Кировской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», соотношение доли собственных доходов и безвозмездных поступлений может измениться.

В разрезе налоговых и неналоговых доходов структура бюджета Медведского сельского поселения характеризуется следующими данными (тыс. рублей):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Оценка 2022 года** | **Уд. вес, в %** | **Прогноз 2023 года** | **Уд. вес, в %** | **Прогноз 2024 года** | **Уд. вес, в %** | **Прогноз 2025 года** | **Уд. вес, в %** |
| Налоговые доходы | 1722,5 | 63 | 1696,2 | 60,6 | 1764,8 | 61,1 | 1839,3 | 61,6 |
| Неналоговые доходы | 1000 | 37 | 1103,6 | 39,4 | 1124 | 38,9 | 1144,4 | 38,4 |
| Итого | 2733,5 | 100 | 2799,8 | 100 | 2888,8 | 100 | 2983,7 | 100 |

Как видно из таблицы, сохраняется тенденция роста объема неналоговых доходов. Динамика налоговых доходов не стабильна, основное влияние оказывают доходы от акцизов и налог на имущество физических лиц.

**2.1. Налоговые доходы в 2023-2025 годах**

**Налоговые доходы** на 2023 год спрогнозированы в объеме 1696,2 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки 2022 года на 37,3 тыс. рублей, или на 2,2%.

Снижение налоговых доходов к ожидаемой оценке 2022 года обусловлено прогнозируемым снижением поступлений от акцизов на 89,5 тыс. рублей, или на 12%, и налога на имущество физических лиц – на 13,5 тыс. рублей, или на 6,1%.

В 2024 году налоговые доходы планируются с ростом к прогнозу 2023 года на 4%, в 2025 году по отношению к прогнозу 2024 года с ростом на 4,2%. Основное влияние окажет рост налога на доходы физических лиц.

Структура налоговых доходов бюджета Медведского сельского поселения в 2022-2025 годах представлена в таблице (тыс. рублей):

| **Наименование**  **показателей** | **2022**  **(оценка)** | | **2023**  **(прогноз)** | | **2024**  **(прогноз)** | | **2025**  **(прогноз)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сумма | Уд.вес, % | Сумма | Уд. вес, % | Сумма | Уд. вес, % | Сумма | Уд. вес, % |
| Налоговые доходы всего,  в том числе: | **1733,5** | **100** | **1696,2** | **100** | **1764,8** | **100** | **1839,3** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | 656,8 | 37,9 | 685,9 | 40,4 | 721,5 | 40,9 | 753,2 | 41 |
| Акцизы | 748,1 | 43,2 | 658,6 | 38,8 | 687,1 | 38,9 | 725,1 | 39,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 220,5 | 12,7 | 207 | 12,2 | 207,1 | 11,7 | 207,3 | 11,3 |
| Земельный налог | 105,1 | 6,1 | 141,7 | 8,4 | 146,1 | 8,3 | 150,7 | 8,2 |
| Госпошлина | 3 | 0,2 | 3 | 0,2 | 3 | 0,2 | 3 | 0,2 |

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (79,2%) в 2023 году, по-прежнему, составят налог на доходы физических лиц и акцизы. В 2024-2025 годах структура налоговых доходов не претерпит существенных изменений.

**Налог на доходы физических лиц** спрогнозирован в 2023 году в объеме 685,9 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки 2022 года на 4,4%.

Анализ динамики прогноза по НДФЛ в 2022-2025 годах в увязке с показателями прогноза социально-экономического развития, одобренного постановлением администрации сельского поселения от 24.08.2022 года № 65, приведен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2022 год**  **(оценка)** | **2023 год**  **(прогноз)** | **2024 год**  **(прогноз)** | **2025 год**  **(прогноз)** |
| Налог на доходы физических лиц, тыс. руб. | 656,8 | 685,9 | 721,5 | 753,2 |
| **Темп роста, % к пред.году** | **104,5** | **104,4** | **105,2** | **104,4** |
| Фонд оплаты труда, тыс. руб. | 63440 | 67817 | 71371 | 74497 |
| **Темп роста, % к пред.году** | **106** | **106,9** | **105,2** | **104,4** |

Из представленных данных следует, что планируемый темп роста поступлений по НДФЛ и в 2022, и в 2023 году отстает от темпов роста фонда оплаты труда, что может свидетельствовать о том, что прогноз поступлений по налогу в 2023 году спланирован с большой степенью осторожности.

Темп роста прогнозируемого налога на 2024-2025 годы соответствует темпу роста фонда оплаты труда.

Поступления **доходов по акцизам на нефтепродукты** на 2023 год планируются ниже ожидаемой оценки 2022 года на 89,5 тыс. рублей, или на 12%, и составят 658,6 тыс. рублей. В 2024 году темп роста составит 104,3% к предыдущему году, в 2025 году – 105,5%.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, в параметрах прогнозируемых поступлений учтено сохранение на период 2022 – 2024 годов действующего в 2021 и 2022 году размера норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты – 74,9%. Одновременно проектом закона Кировской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрено снижение дифференцированных нормативов отчислений в бюджет Медведского сельского поселения от акцизов на нефтепродукты с 0,0151 в 2022 году до 0,0150 на 2023-2025 годы.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная комиссия считает, что прогноз по акцизам на нефтепродукты на 2023 год занижен как минимум на 80 тыс. рублей.

В прогнозируемом периоде планируется разнонаправленная динамика поступлений по имущественным налогам по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года. Так, прогноз ***по земельному налогу*** на 2023 год, рассчитанный исходя из новых утвержденных результатов государственной кадастровой оценки земель, составляет 141,7 тыс. рублей, что на 36,6 тыс. рублей, или на 34,8%, выше оценки текущего года. Поступления по ***налогу на имущество физических лиц*** сократятся на 6,1% и составят в 2023 году 207 тыс. рублей. В пояснительной записке указано, что прогноз по данным видам налогов составлен по данным налоговой отчетности по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам».

**2.2. Неналоговые доходы в 2023-2025 годах**

Объем **неналоговых доходов** на 2023 год прогнозируется в сумме 1103,6 тыс. рублей, что выше ожидаемых поступлений 2022 года на 103,6 тыс. рублей, или на 10,4%. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов в 2023 году составит 39,4%. В плановом периоде неналоговые доходы прогнозируются с ростом на 1,8% к прогнозу предыдущего года.

Структура неналоговых доходов бюджета Медведского сельского поселения в 2022-2025 годах представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателей** | **2022**  **(оценка)** | | **2023**  **(прогноз)** | | **2024**  **(прогноз)** | | **2025**  **(прогноз)** | |
| тыс. руб. | Уд.вес, % | тыс. руб. | Уд.вес, % | тыс. руб. | Уд.вес, % | тыс. руб. | Уд.вес, % |
| **Неналоговые доходы**,  из них: | **1000** | 100 | **1103,6** | 100 | **1124** | 100 | **1144,4** | 100 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в т.ч.: | 271 | 27,1 | 256,6 | 23,3 | 265 | 23,6 | 273,4 | 23,9 |
| *доходы от сдачи в аренду имущества* | *209* | *20,9* | *201,6* | 18,3 | *210* | *18,7* | *218,4* | *19,1* |
| *доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки* | *24* | *2,4* | *17* | *1,5* | *17* | *1,5* | *17* | *1,5* |
| *прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений* | *38* | *3,8* | *38* | 3,4 | *38* | *3,4* | *38* | *3,3* |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 729 | 72,9 | 847 | 76,7 | 859 | 76,4 | 871 | 76,1 |

Основную долю (до 76,7%) в структуре неналоговых доходов в 2023-2025 годах составят доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, где учитываются поступления платы за водоснабжение, а также возмещение расходов администрации по оплате коммунальных услуг по зданию дома культуры. По сравнению с оценкой текущего года в 2023 году рост по данной группе неналоговых доходов составит 118 тыс. рублей, или на 16,2%. В плановом периоде рост поступлений по ним продолжится.

Доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений в 2023 году запланированы в объеме 775 тыс. рублей, что выше ожиданий 2022 года на 87 тыс. рублей, или на 12,6%. В то же время, анализ динамики тарифов для администрации Медведского сельского поселения, проведенный на основании решений правления РСТ Кировской области, показал, что тариф по водоснабжению в 2023 году увеличится на 22,4%. Значительное отставание темпа роста прогнозируемых доходов от платных услуг по сравнению с темпом роста тарифа на водоснабжение свидетельствует о наличии резерва по увеличению неналоговых доходов бюджета поселения.

Доходы от использования муниципального имущества в 2023 году запланированы в объеме 256,6 тыс. рублей, что ниже ожиданий 2022 года на 14,4 тыс. рублей (на 5,3%). Со снижением на 3,5% (на 7,4 тыс. рублей) спрогнозированы доходы от аренды муниципального имущества, на 29,2% (на 7 тыс. рублей) доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки. Причины снижения доходов от аренды имущества и земельных участков в Пояснительной записке не раскрыты.

Поступление доходов от платы за социальный наем муниципального жилья планируется на уровне оценки текущего года и составляет 38 тыс. рублей в год.

Стоит отметить, что согласно п. 20 Порядка установления, изменения и ежегодной индексации максимального размера платы за наем жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2021 № 617-П, уполномоченный орган ежегодно, не позднее 1 марта, принимает решение об индексации максимального размера платы, исходя из индекса потребительских цен (тарифов) на товары и услуги в Кировской области (в среднем за отчетный календарный год к предыдущему календарному году) на основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области. Анализ проекта бюджета и представленных с ним документов, показал, что *ежегодная индексация платы за наем в прогнозируемом периоде не планируется*, т.е. администрацией поселения принимаются не достаточные меры по привлечению доходов в бюджет.

**2.3. Безвозмездные поступления в 2023-2025годах**

**Безвозмездные поступления** в 2023 году предусмотрены в сумме 4743,3 тыс. рублей, что ниже оценки 2022 года на 976,7 тыс. рублей, или на 17,1%.

Структура безвозмездных поступлений в 2022-2025 годах представлена в таблице (тыс. рублей):

| **Наименование**  **показателей** | **2022**  **(оценка)** | | **2023**  **(прогноз)** | | **2024**  **(прогноз)** | | **2025**  **(прогноз)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сумма** | **Уд.вес, %** | **Сумма** | **Уд.вес, %** | **Сумма** | **Уд.вес, %** | **Сумма** | **Уд.вес, %** |
| **Безвозмездные поступления всего**, в том числе: | **5720** | 100 | **4743,3** | 100 | **1912,5** | 100 | **1970,5** | 100 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 467,1 | 8,2 | 605,6 | 12,8 | 623,7 | 32,6 | 550,2 | 27,9 |
| Субсидии | 3 928,1 | 68,7 | 2669,5 | 56,3 | 6,5 | 0,3 | 6,5 | 0,3 |
| Субвенции | 245,6 | 4,3 | 282,2 | 5,9 | 295,3 | 15,4 | 305,8 | 15,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1 079,2 | 18,9 | 1186 | 25 | 987 | 51,6 | 1108 | 56,2 |

Проверка объемов межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению из областного бюджета и бюджета Нолинского муниципального района в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов показала, что в проекте Решения о бюджете (в том числе в приложениях 3 и 9) предусмотрены межбюджетные трансферты, которые обозначены в проекте Закона Кировской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и проекте решения Нолинской районной Думы «О бюджете муниципального образования Нолинский муниципальный район Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

**3. Расходы бюджета поселения на 2023-2025 годы**

**3.1.** В соответствии с представленным проектом бюджета на 2023 год **расходы бюджета** Медведского сельского поселения запланированы в сумме 7543,1 тыс. рублей, что на 916,7 тыс. рублей, или на 10,8%, меньше по сравнению с оценкой 2022 года.

В 2024 году расходы прогнозируются с уменьшением к проекту 2023 года на 36,3%, в 2025 году по отношению к проекту 2024 года прогнозируются с ростом на 3,2%.

Информация об объемах расходов на 2022-2025 годы в разрезе разделов функциональной классификации представлена в таблице (тыс. рублей):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2022 год**  **(оценка)** | | **2023 год**  **(прогноз)** | | **2024 год (прогноз)** | | **2025 год (прогноз)** | |
| **Сумма** | **Уд.вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд.вес, %** | **Сумма** | **Уд.вес, %** |
| **РАСХОДЫ всего** | **8459,8** | 100 | **7543,1** | 100 | **4801,3** | 100 | **4954,2** | 100 |
| Общегосударственные вопросы | 2 919 | 34,5 | 3135,5 | 41,6 | 3259,3 | 67,9 | 3353,3 | 67,7 |
| в т.ч. условно утвержденные расходы | х | х | х | х | 112,5 | 2,3 | 232,1 | 4,7 |
| Национальная оборона | 245,6 | 2,9 | 282,2 | 3,7 | 295,3 | 6,2 | 305,8 | 6,2 |
| Национальная экономика | 743 | 8,8 | 665,2 | 8,8 | 693,7 | 14,4 | 731,7 | 14,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4 433,4 | 52,4 | 3373 | 44,7 | 465,8 | 9,7 | 476,2 | 9,6 |
| Социальная политика | 118,8 | 1,4 | 87,2 | 1,2 | 87,2 | 1,8 | 87,2 | 1,8 |

В 2023 году наибольший объем расходов планируется направить на жи-лищно-коммунальное хозяйство – 3373 тыс. рублей, или 44,7% общего объема расходов, и общегосударственные вопросы – 3135,5 тыс. рублей (41,6%).

В плановом периоде Проектом бюджета предусматриваются условно утвержденные расходы: на 2024 год в сумме 112,5 тыс. рублей или 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год – 232,1 тыс. рублей или 5 %, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ (не менее 2,5 % и 5 % соответственно).

Необходимый уровень софинансирования к субсидиям из областного бюджета обеспечен в полном объеме.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2023 год (без учета средств переданных из областного бюджета на исполнение государственных полномочий) запланированы в объеме 2554,5 тыс. рублей, что на 245,5 тыс. рублей (на 10,6%) выше норматива, установленного Правительством Кировской области на 2022 год, который составляет 2309 тыс. рублей.

**3.2.** В соответствии с проектом бюджета расходы бюджета Медведского сельского поселения в рамках **публичных нормативных обязательств** в 2023 году составят 87,2 тыс. рублей.

Информация об объемах финансирования публичных нормативных обязательств (далее – ПНО), подлежащих исполнению за счет средств бюджета поселения в 2022-2025 годах, представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Оценка**  **2022 года** | **План**  **на 2023 год** | **План**  **на 2024 год** | **План**  **на 2025 год** |
| Всего расходов, тыс. рублей | 8459,8 | 7543,1 | 4801,3 | 4954,2 |
| Объем бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, тыс. рублей | 118,8 | 87,2 | 87,2 | 87,2 |
| Отклонение г/г, тыс. рублей | -//- | -31,6 | 0 | 0 |
| Темп роста расходов г/г, в % | -//- | 73,4% | 100% | 100% |
| Доля в общем объеме расходов, в % | 1,4% | 1,2% | 1,8% | 1,8% |

В Перечень ПНО на 2023-2025 годы, как и в 2022 году, включено 1 публичное нормативное обязательство – «Доплата к пенсиям, дополнительное пенсионное обеспечение служащих».

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых в 2022-2025 годах на исполнение публичных нормативных обязательств, показал, что указанные объемы сокращаются в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 26,6%, в 2024 и 2025 году сохраняются на уровне 2023 года.

Причины сокращения объемов финансирования ПНО в Пояснительной записке не приведены.

В структуре общих расходов бюджета в 2023-2025 годах доля расходов на ПНО составит от 1,2% до 1,8%.

Следует отметить, что из смысла ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации Перечень ПНО должен формироваться по видам обязательств.

Согласно Пояснительной записке указанные ассигнования предусмотрены на выплату доплаты к пенсиям лицам, замещавшим выборные муниципальные должности и пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, при этом в приложениях 8 и 14 к проекту решения о бюджете Перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального образования Медведское сельское поселение, указаны одной строкой «Доплата к пенсиям, дополнительное пенсионное обеспечение служащих». Кроме того, в приложениях 5, 6, 11, 12 к проекту решения о бюджете расходы на пенсионное обеспечение предусмотрены общей суммой по целевой статье 0100008020 «Доплата к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности». Учитывая, что указанные социальные выплаты регулируются различными муниципальными нормативными правовыми актами, Контрольно-счетная комиссия предлагает данные расходы в приложениях 5, 6, 8, 11, 12, 14 отразить раздельно по муниципальным служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности. Некорректное указание получателей социальных выплат может стать причиной нецелевого расходования бюджетных средств.

**3.3.** Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Медведского сельского поселения сформирован с учетом прогнозных поступлений от акцизов на нефтепродукты. Данный фонд создан в соответствии с требованиями ст. 13 Положения о бюджетном процессе и утвержден пунктом 13 проекта решения о бюджете: на 2023 год 658,6 тыс. рублей, на 2024 год – 687,1 тыс. рублей, на 2025 год 725,1 тыс. рублей.

**3.4.** Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ, в числе показателей, подлежащих утверждению решением о бюджете, определен показатель «объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде». Объем получаемых межбюджетных трансфертов утвержден п. 6 проекта решения.

Несмотря на то, что проект бюджета также содержит ***предоставляемые межбюджетные трансферты*** на осуществление градостроительной деятельности (0,1 тыс. рублей в 2023 году), ***в текстовой части решения о бюджете*** ***соответствующий показатель к утверждению не предусмотрен.***

Исходя из требований ст. 142.5 БК РФ, иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями могут быть предоставлены бюджетам муниципальных районов в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями БК РФ. На момент подготовки данного заключения ***случаи и порядок предоставления ИМБТ на осуществление градостроительной деятельности проектом решения о бюджете не определены***.

**3.5.** Расходная часть бюджета на трехлетний период сформирована с учетом реализации **5 муниципальных программ Медведского сельского поселения**.

В 2023 году на реализацию 5 муниципальных программ запланированы расходы в общей сумме 6889,5 тыс. рублей.

Наибольшую долю в расходах бюджета поселения занимают расходы на реализацию муниципальных программ «Развитие жилищно-коммунального хозяйства…» - 49,1% и «Развитие муниципального управления…» - 39,9%.

Информация об объемах финансирования муниципальных программ Медведского сельского поселения в 2023-2025 годах представлены в таблице (тыс. рублей):

| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы Медведского сельского поселения** | **2023 год** | | **2024 год** | | **2025 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** |
| 1 | Развитие муниципального управления в администрации Медведского сельского поселения Нолинского района Кировской области | 2749,4 | 39,9 | 2884,4 | 69,5 | 2984,8 | 69,4 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании Медведское сельское поселение Нолинского района Кировской области | 5 | 0,1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Медведское сельское поселение Нолинского района Кировской области | 3379,6 | 49,1 | 472,4 | 11,4 | 482,8 | 11,2 |
| 4 | Развитие транспортной системы в муниципальном образовании Медведское сельское поселение Нолинского района Кировской области | 658,6 | 9,6 | 687,1 | 16,6 | 725,1 | 16,9 |
| 5 | Управление и распоряжение муниципальным имуществом муниципального образования Медведское сельское поселение Нолинского района Кировской области | 96,9 | 1,4 | 103,8 | 2,5 | 107,9 | 2,5 |
| **Всего** | | **6889,5** | **100** | **4147,7** | **100** | **4300,6** | **100** |

Объемы финансирования программ, предусмотренные проектом бюджета на 2023 год, соответствуют объемам, отраженным в проектах муниципальных программ.

Конкретные направления расходования средств бюджета Медведского сельского поселения в рамках муниципальных программ в 2023-2025 годах подробно изложены в пояснительной записке к рассматриваемому проекту.

**4. Сбалансированность бюджета поселения, муниципальный долг**

Согласно представленному проекту в 2023-2025 годах бюджет муниципального образования спрогнозирован без дефицита, расходы бюджета обеспечиваются плановыми доходами, привлечение заемных средств и предоставление муниципальных гарантий в прогнозируемом периоде не планируется. Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета поселения установлен равный нулю.

**Замечания технического характера**

Приложение 5 дополнить строкой с кодом целевой статьи 0600000000 «Муниципальная программа «Управление и распоряжение муниципальным имуществом муниципального образования Медведское сельское поселение Нолинского района Кировской области».

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**1.** При формировании проекта бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов положения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Медведское сельское поселение соблюдены.

**2.** Общий объем доходов бюджета на 2023 год прогнозируется в объеме 7543,1 тыс. рублей, что на 10,8% ниже ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году (8453,5 тыс. рублей). Сокращение доходов обусловлено уменьшением объема межбюджетных трансфертов и налоговых доходов. Налоговые и неналоговые доходы в 2023 году по сравнению с оценкой 2022 года увеличиваются на 2,4%, или на 66,3 тыс. рублей, в то же время, по мнению Контрольно-счетной комиссии, имеются резервы по повышению поступлений в части НДФЛ, акцизов на нефтепродукты, доходов от использования муниципального имущества и от платных услуг.

Безвозмездные поступления по сравнению с оценкой 2022 года сократятся на 17,1%, или на 976,7 тыс. рублей, при этом объемы безвозмездных поступлений в бюджет поселения (и соответствующих расходов) изменятся после принятия областного бюджета на 2023-2025 годы в окончательном варианте и распределения средств федерального и областного бюджета между муниципальными образованиями в полном объеме.

**3.** Расходы бюджета Медведского сельского поселения на 2023 год запланированы в сумме 7543,1 тыс. рублей, что на 916,7 тыс. рублей, или на 10,8% меньше по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года.

Вместе с тем, формирование расходной части бюджета на 2023 год по отдельным направлениям осуществлялось на уровне плановых назначений по состоянию на 01.01.2022 без учета инфляции и индексации расходов.

Планирование бюджетных ассигнований на 2023 год без индексации может привести к недостатку объемов финансирования и необходимости увеличения ассигнований в течение 2023 года, особенно в условиях ожидаемого роста потребительских цен (уровня инфляции) по итогам 2022 года на 18,4% и в 2023 году на 8,3%.

**4.** Расходная часть бюджета на трехлетний период сформирована с учетом реализации 5 муниципальных программ Медведского сельского поселения. В 2023 году на реализацию муниципальных программ запланированы расходы в общей сумме 6889,5 тыс. рублей.

**5.** Бюджет Медведского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период спрогнозирован без дефицита, так как запланированные расходы будут полностью покрываться прогнозируемыми поступлениями доходов.Привлечение заемных средств не планируется.

С учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении, Контрольно-счетная комиссия поддерживает принятие решения Медведской сельской Думы «Об утверждении бюджета муниципального образования Медведское сельское поселение Нолинского района Кировской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

Нолинского района В.Л. Громова