

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ НОЛИНСКОГО РАЙОНА**

город Нолинск 09.12.2022 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Рябиновской сельской Думы**

**Нолинского района Кировской области**

**«О бюджете муниципального образования Рябиновское сельское поселение Нолинского района Кировской области на 2023 год**

**и плановый период 2024 и 2025 годов**»

Заключение контрольно-счетной комиссии Нолинского района на проект решения Рябиновской сельской Думы Нолинского района Кировской области «О бюджете муниципального образования Рябиновское сельское поселение Нолинского района Кировской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Рябиновское сельское поселение Нолинского района Кировской области (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о контрольно-счетной комиссии Нолинского района, соглашением о передаче полномочий контрольно-счетной комиссии Нолинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Рябиновского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2011 года.

Проект бюджета Рябиновского сельского поселения для подготовки заключения представлен в контрольно-счетную комиссию Нолинского района в срок, установленный ст. 185 БК РФ и ст.23 Положения о бюджетном процессе в Рябиновском сельском поселении (до 15 ноября текущего года).

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета представлены:

* пояснительная записка к проекту бюджета;
* прогноз социально-экономического развития Рябиновского сельского поселения на 2023-2025 годы;
* оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2022 год;
* проекты изменений в муниципальные программы Рябиновского сельского поселения на 2023-2026 годы.
* предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2022 год,
* проект Программы управления муниципальным имуществом Рябиновского сельского поселения на 2023-2026 годы.

В нарушение п. 10 ч.1 ст. 30 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете не представлены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 2 ст. 5 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2023 год) и плановый период (2024 и 2025 годов).

**Основные параметры бюджета поселения на 2023-2025 годы**

Динамика основных параметров бюджета Рябиновского сельского поселения на 2023-2025 годы характеризуется ростом доходов и расходов по сравнению с оценкой 2022 года, при этом сбалансированная бюджетная политика, означающая равенство доходной и расходной частей бюджета, позволила сформировать бездефицитный бюджет.

Основные параметры проекта бюджета Рябиновского сельского поселения соответствуют требованиям БК РФ.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2022 год (оценка) |  2023 год (прогноз) | 2024 год (прогноз) | 2025 год (прогноз) |
| 1.Доходы | 4105,8 | 4601,2 | 4324,3 | 4471,40 |
| *в том числе налоговые и неналоговые* | *2677,6* | *2694,2* | *2754,81* | *2822,01* |
| *Безвозмездные поступления* | *1428,2* | *1907* | *1569,49* | *1649,39* |
| 2.Расходы – всего | 4119,6 | 4601,2 | 4324,3 | 4471,4 |
| 3. Дефицит (профицит) | -13,8 | 0 | 0 | 0 |

Налоговые и неналоговые доходы в 2023 году спрогнозированы выше уровня ожидаемой оценки 2022 года на 16,6 тыс. рублей (на 0,6%), в 2024 году по отношению к 2023 году доходы увеличиваются на 60,61 тыс. рублей (на 2,2%), в 2025 году по сравнению с 2024 годом на 67,2 тыс. рублей (на 2,4%).

По сравнению с оценкой 2022 года в 2023 году безвозмездные поступления возрастут на 478,8 тыс. рублей (или на 33,5%), в 2024 году безвозмездные поступления снижаются по сравнению с 2023 годом на 337,51 тыс. рублей (на 17,7%), в 2025 году наблюдается рост, их объем по сравнению с 2024 годом увеличится на 79,9 тыс. рублей (на 5,1%).

Расходы бюджетаРябиновского сельского поселения на 2023 год предусмотрены в объеме 4601,2 тыс. рублей, на 2024 год – 4324,3 тыс. рублей, в 2025 году – 4471,4 тыс. рублей.

**Доходы бюджета поселения на 2023-2025 годы**

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2023 год предусматривается в размере 4601,2 тыс. рублей, что на 12,1% выше ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году. Рост доходов обусловлен увеличением объема межбюджетных трансфертов и налоговых доходов. В 2024 году доходы планируются в сумме 4324,3 тыс. рублей, в 2025 году – 4471,4 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета Рябиновского сельского поселения в 2022-2025 годах характеризуется следующими данными:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2022 год (оценка)** |  **2023 год** **(прогноз)** | **2024 год** **(прогноз)** | **2025 год** **(прогноз)** |
| **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2677,6 | 65,2 | 2694,2 | 58,6 | 2754,81 | 63,7 | 2822,01 | 63,1 |
| Безвозмездные поступления | 1428,2 | 34,8 | 1907 | 41,4 | 1569,49 | 36,3 | 1649,39 | 36,9 |
| **Итого:** | **4105,8** | **100** | **4601,2** | **100** | **4324,3** | **100** | **4471,4** | **100** |

Согласно проекту бюджета удельный вес безвозмездных поступлений после увеличения в 2023 году (до 41,4%) по сравнению с оценкой 2022 года, в плановом периоде будет снижаться до 36,9 % в 2025 году, соответственно удельный вес собственных доходов (налоговых и неналоговых) будет расти с 58,6% в 2023 году до 63,7 – 63,1% в плановом периоде.

В разрезе налоговых и неналоговых доходов структура муниципального бюджета характеризуется следующими данными:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2022 год (оценка)** | **2023 год (прогноз)** | **2024 год (прогноз)** | **2025 год (прогноз)** |
| **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** |
| Налоговые доходы  | 1749,8 | 65,3 | 1877,8 | 69,7 | 1938,41 | 70,4 | 2005,61 | 71,1% |
| Неналоговые доходы | 927,8 | 34,7 | 816,4 | 30,3 | 816,4 | 29,6 | 816,4 | 28,9% |
| **Итого:** | **2677,6** | **100** | **2694,2** | **100** | **2754,81** | **100** | **2822,01** | **100%** |

Как видно из таблицы, по налоговым доходам проектом бюджета прогнозируется положительная динамика. Неналоговые доходы в прогнозируемом периоде запланированы со снижением к оценке текущего года на 12% и ожидаются на уровне 816,4 тыс. рублей в год.

В целом налоговые и неналоговые доходы в 2023 году по сравнению с оценкой 2022 года увеличиваются на 16,6 тыс. рублей (или на 0,6%) с последующим ежегодным ростом в плановом периоде: в 2024 году по отношению к 2023 году увеличиваются на 60,61 тыс. рублей (на 2,2%), в 2025 году по сравнению с 2024 годом – на 67,2 тыс. рублей (на 2,4%).

**Налоговые доходы в 2023-2025 годах**

Налоговые доходы на 2023 год спрогнозированы в объеме 1877,8 тыс. рублей, что выше оценки текущего года на 128 тыс. рублей, или на 7,3%.

В плановом периоде увеличение поступлений продолжится. В 2024 году налоговые доходы прогнозируются с ростом к прогнозу 2023 года на 3,2%, в 2025 году на 3,5% к прогнозу 2024 года.

Структура налоговых доходов бюджета поселения в 2022-2025 годах представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2022 год (оценка) |  2023 год (прогноз) | 2024 год (прогноз) | 2025 год (прогноз) |
| **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** |
| Налоговые доходы всего, в том числе: | 1749,8 | 100 | 1877,8 | 100 | 1938,41 | 100 | 2005,61 | 100 |
| Налог на доходы физических лиц | 452,7 | 25,9 | 499,5 | 26,6 | 525,09 | 27,1 | 547,82 | 27,3 |
| Акцизы | 579,7 | 33,1 | 603,7 | 32,1 | 629,7 | 32,5 | 664,7 | 33,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 211,6 | 12,1 | 252,8 | 13,5 | 252,95 | 13 | 253,2 | 12,6 |
| Земельный налог | 503,6 | 28,8 | 518,8 | 27,6 | 527,67 | 27,2 | 536,89 | 26,8 |
| Госпошлина | 2,2 | 0,1 | 3 | 0,2 | 3 | 0,2 | 3 | 0,1 |

В анализируемом периоде структура налоговых доходов не претерпит существенных изменений, основную долю (порядка 86,3%) составят налог на доходы физических лиц, акцизы и земельный налог.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2023 года составляет 69,7%.

Поступления ***доходов по акцизам на нефтепродукты*** на 2023 год планируются выше ожидаемой оценки 2022 года на 24 тыс. рублей, или на 4,1%, и составят 603,7 тыс. рублей. В 2024 году темп роста составит 104,3% к предыдущему году, в 2025 году – 105,6%.

В параметрах прогнозируемых поступлений учтено сохранение до 2025 года включительно норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты – 74,9 % в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году.

В 2023 году поступление ***налога на доходы физических лиц*** по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года возрастет на 46,8 тыс. рублей или на 10,3 % и составит 499,5 тыс. рублей. В плановом периоде рост поступлений продолжится.

Анализ динамики прогноза по НДФЛ в 2022-2025 годах в увязке с показателями прогноза социально-экономического развития, одобренного постановлением администрации сельского поселения от 15.09.2022 года № 88, приведен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2022 год** **(оценка)** |  **2023 год (прогноз)** | **2024 год (прогноз)** | **2025 год** **(прогноз)** |
| Налог на доходы физических лиц, тыс. руб. | 452,7 | 499,5 | 525,09 | 547,8 |
| **Темп роста, % к пред.году** | **77%** | **110%** | **105%** | **104%** |
| Фонд оплаты труда, тыс. руб. | 52618 | 56248 | 59195 | 61788 |
| **Темп роста, % к пред.году** | **106%** | **107%** | **105%** | **104%** |

Исходя из представленных данных, по итогам 2022 года прогнозируется образование недоимки по НДФЛ, погашение которой ожидается в 2023 году.

Между тем, в 2022 и 2023 году, темп роста фонда оплаты труда отстает от темпов роста поступлений НДФЛ, что может свидетельствовать о том, что прогноз поступлений по налогу в 2023 году спланирован с большой степенью осторожности.

Темп роста прогнозируемого налога на 2024-2025 годы соответствует темпу роста фонда оплаты труда.

***Налог на имущество физических лиц*** в 2023 году увеличится по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года на 19,5% и составит 252,8 тыс. рублей. В пояснительной записке указано, что прогноз по налогу на имущество физических лиц на 2023-2025 года составлен с использованием данных о суммарной кадастровой стоимости объектов недвижимости. В плановом периоде незначительный рост поступлений продолжится.

В связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков поступления по ***земельному налогу*** в 2023 году увеличатся по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года на 3% и составят 518,8 тыс. рублей. В плановом периоде рост поступлений продолжится.

**Неналоговые доходы в 2023-2025 годах**

Объем неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в сумме 816,4 тыс. рублей, что ниже оценки текущего года на 111,4 тыс. рублей, или на 12%. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов в 2023 году составит 17,7% (в 2022 году доля составит 22,6%).

В 2024 и 2025 годах неналоговые доходы прогнозируются на уровне прогноза 2023 года.

Структура неналоговых доходов бюджета поселения в 2022-2025 годах представлена в таблице:

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2022 год****(оценка)** | **2023 год****(прогноз)** | **2024 год****(прогноз)** | **2025 год****(прогноз)** |
| **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** |
| **Неналоговые доходы**, из них: | **927,8** | **100** | **816,4** | **100** | **816,4** | **100** | **816,4** | **100** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в т.ч.: | 107,8 | 11,6 | 116,4 | 14,3 | 116,4 | 14,3 | 116,4 | 14,3 |
|  *доходы от сдачи в аренду имущества* | *11,5* | *1,2* | *11,5* | 1,4 | *11,5* | *1,4* | *11,5* | *1,4* |
|  *доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки* | *36,3* | *3,9* | *36,3* | 4,4 | *36,3* | *4,4* | *36,3* | *4,4* |
|  *прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений* | *60* | *6,5* | *68,6* | 8,4 | *68,6* | *8,4* | *68,6* | *8,4* |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 820 | 88,4 | 700 | 85,7 | 700 | 85,7 | 700 | 85,7 |

Большая часть неналоговых доходов бюджета Рябиновского сельского поселения формируется за счет доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (в 2023 году 85,7%), где учитываются поступления платы за водоснабжение и водоотведение. По сравнению с оценкой текущего года поступления по данному доходному источнику планируются со снижением на 120 тыс. рублей, или на 14,6%. Причины данного снижения в Пояснительной записке к проекту бюджета не раскрыты.

Анализ фактического исполнения по доходам от водоснабжения и водоотведения за период с 2018 года свидетельствует об их значительных отклонениях от прогнозных показателей в большую сторону (в отдельные периоды до 44,2%).

Приведенные данные, а также прогнозируемое снижение поступлений от водоснабжения и водоотведения в 2023 году на фоне увеличения тарифов с 01.12.2022 года по водоснабжению на 13% и водоотведению на 3,2% на основании решения правления региональной службы по тарифам Кировской области от 18.11.2022 № 43/81-кс-2022 «О тарифах на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для администрации муниципального образования Рябиновское сельское поселение Нолинского района Кировской области» могут свидетельствовать о недостоверности прогноза. Общая сумма занижения доходов, по оценке КСК, составляет не менее 200 тыс. рублей.

Доходы от использования муниципального имущества в прогнозируемом периоде запланированы в объеме 116,4 тыс. рублей в год, что выше ожиданий 2022 года на 8,6 тыс. рублей (на 8%). В данной подгруппе доходов с ростом спрогнозированы только прочие поступления от использования имущества (плата за наем), находящегося в собственности сельских поселений (на 14,3% или на 8,6 тыс. рублей), а доходы от сдачи в аренду имущества и доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, спрогнозированы на уровне ожиданий 2022 года.

Поступление доходов от платы за социальный наем муниципального жилья планируется в сумме 68,6 тыс. рублей, что на 8% выше оценки текущего года.

Стоит отметить, что согласно п. 20 Порядка установления, изменения и ежегодной индексации максимального размера платы за наем жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2021 № 617-П, уполномоченный орган ежегодно, не позднее 1 марта, принимает решение об индексации максимального размера платы, исходя из индекса потребительских цен (тарифов) на товары и услуги в Кировской области (в среднем за отчетный календарный год к предыдущему календарному году) на основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области. Анализ проекта бюджета и представленных с ним документов, показал, что *ежегодная индексация платы за наем в прогнозируемом периоде не планируется*, т.е. администрацией поселения принимаются не достаточные меры по привлечению доходов в бюджет.

Поступление арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования, спрогнозированы на уровне 2022 года в сумме 36,3 тыс. рублей. Арендная плата поступает по договору № 1 от 23.04.2020 года с Ошурковым И.Н., заключенному на срок до 23.04.2040 г. Согласно п. 2.3 договора размер арендной платы ежегодно индексируется на индекс-дефлятор объема платных услуг, определяемый в установленном порядке. Размер арендной платы изменяется с 1 января года, следующего за истекшим годом. В 2022 году годовая сумма арендной платы по договору составляет 36261,60 руб. Индекс-дефлятор на 2023 год составляет 8,3%, на 2024 год – 4,8% и 2025 год – 4,4%, следовательно, годовая сумма арендной платы за земельный участок в 2023 году возрастет до 39,3 тыс. рублей, в 2024году до 41,2 тыс. рублей и 2025 году до 43 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления в 2023-2025 годах**

Как и в текущем году, в трехлетнем периоде безвозмездные поступления будут формироваться исключительно за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Безвозмездные поступления на 2023 год спрогнозированы в объеме 1907 тыс. рублей, что выше оценки текущего года на 478,8 тыс. рублей (на 33,5%). Рост безвозмездных поступлений в 2023 году к оценке 2022 года планируется, в основном, за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов на 316,1 тыс. рублей, или на 39,5%.

Структура безвозмездных поступлений в 2022-2025 годах представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2022 год** **(оценка)** | **2023 год** **(прогноз)** | **2024 год** **(прогноз)** | **2025 год** **(прогноз)** |
| **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** |
| **Безвозмездные поступления всего**, в том числе: | **1428,2** | **100** | **1907** | 100 | **1569,49** | 100 | **1649,39** | 100 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности  | 314,6 | 22 | 498,8 | 26,2 | 478,2 | 30,5 | 513 | 31,1 |
| Субсидии | 67,5 | 4,7 | 9,4 | 0,5 | 9,4 | 0,6 | 9,4 | 0,6 |
| Субвенции | 245,6 | 17,2 | 282,2 | 14,8 | 295,3 | 18,8 | 305,8 | 18,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 800,5 | 56 | 1116,6 | 58,6 | 786,59 | 50,1 | 821,19 | 49,8 |

Изменения структуры безвозмездных поступлений в 2023 году по отношению к текущему году связаны с увеличением объема иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета поселения, что повлекло рост доли данного вида финансовой помощи из других уровней бюджетов в общем объеме безвозмездных поступлений с 56% по оценке текущего года до 58,6% в 2023 году. В плановом периоде доля иных МБТ составит 50,1 и 49,8%.

Объем дотаций в 2023 году по сравнению с оценкой 2022 года возрастет на 184,2 тыс. рублей, или на 58,5%. В результате их доля в структуре межбюджетных трансфертов по сравнению с оценкой 2022 года возрастет с 22% до 26,2%, в плановом периоде увеличение доли дотаций продолжится (до 31,1% в 2025 году).

Порядка 17,4% безвозмездных поступлений будет формироваться за счет средств на финансирование переданных полномочий.

Проверка объемов межбюджетных трансфертов, планируемых к поступлению из областного бюджета и бюджета Нолинского муниципального района в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов показала, что в проекте Решения о бюджете (в том числе в приложениях 3 и 9) предусмотрены межбюджетные трансферты, которые обозначены в проекте Закона Кировской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и проекте решения Нолинской районной Думы «О бюджете муниципального образования Нолинский муниципальный район Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

По итогам анализа проекта решения Контрольно-счетная комиссия предлагает в п. 16 Проекта решения объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, указать в 2023 году 1907 тыс. рублей (указано 1061,1 тыс. рублей), в 2024 году 1569,5 тыс. рублей (указано 786,59 тыс. рублей), в 2025 году 1649,4 тыс. рублей (указано 821,9 тыс. рублей).

**Расходы бюджета поселения на 2023-2025 годы**

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета при формировании расходной части бюджета Рябиновского сельского поселения применены следующие основные подходы:

- расходы на коммунальные услуги рассчитаны исходя из фактических затрат 2021 года,

- расходы на материальные затраты запланированы без индексации с режимом экономии.

Информации о подходах к расчету расходов на выплату заработной платы, начисления на заработную плату в Пояснительной записке не отражено.

Проектом расходы бюджета поселения на 2023 год запланированы в объеме 4601,2 тыс. рублей, или с ростом к оценке 2022 года на 481,6 тыс. рублей (на 11,7%).

В 2024 году расходы прогнозируются со снижением к прогнозу 2023 года на 6%, в 2025 году к прогнозу 2024 года с ростом на 3,4%.

Структура расходов бюджета поселения в 2022-2025 годах представлена в таблице:

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2022 год** **(оценка)** |  **2023 год** **(прогноз)** | **2024 год** **(прогноз)** | **2025 год** **(прогноз)** |
| **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** |
| **РАСХОДЫ всего** | **4119,6** | **100** | **4601,2** | **100** | **4324,3** | **100** | **4471,4** | **100** |
| Общегосударственные вопросы | 2279,8 | 55,3 | 2527,5 | 54,9 | 2429,3 | 56,2 | 2532,6 | 56,6 |
| в т.ч. условно утвержденные расходы | х  |  х |  х |  х | 100,5 | 2,3 | 207,8 | 4,6 |
| Национальная оборона | 245,6 | 6 | 282,2 | 6,1 | 295,3 | 6,8 | 305,8 | 6,8 |
| Национальная экономика | 787,1 | 19,1 | 613,2 | 13,3 | 639,2 | 14,8 | 674,2 | 15,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 793,7 | 19,3 | 904,2 | 19,7 | 686,4 | 15,9 | 684,7 | 15,3 |
| Социальная политика | 13,4 | 0,3 | 274,1 | 6 | 274,1 | 6,3 | 274,1 | 6,1 |

Изменения в структуре расходов в прогнозируемом периоде связаны с увеличением расходов на социальную политику, по сравнению с текущим годом расходы по данному направлению увеличатся в 20,5 раза и составят 274,1 тыс. рублей, а их удельный вес в расходной части бюджета поселения возрастет с 0,3% по оценке 2022 года до 6-6,3% в трехлетнем периоде.

Основная доля расходов по-прежнему приходится на финансирование управления (в среднем 55,9%), жилищно-коммунального хозяйства (17%) и национальной экономики (14,4%).

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2023 год (без учета средств переданных из областного бюджета на исполнение государственных полномочий) запланированы в объеме 2363,5 тыс. рублей, что на 125,5 тыс. рублей, или на 5,6%, выше норматива, установленного Правительством Кировской области на 2022 год, который составляет 2238 тыс. рублей.

В соответствии с п.1 ст.28 Положения о бюджетном процессе в Рябиновском сельском поселении проектом бюджета в составе расходов на управление в плановом периоде предусмотрены условно утверждаемые расходы. Объем этих расходов утвержден п. 14 проекта решения о бюджете на 2024 год в сумме 100,5 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 207,8тыс. рублей.

Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Рябиновского сельского поселения сформирован с учетом прогнозных поступлений от акцизов на нефтепродукты. Данный фонд создан в соответствии с требованиями ст. 13 Положения о бюджетном процессе и утвержден пунктом 11 проекта решения о бюджете: на 2023 год 603,7 тыс. рублей, на 2024 год – 629,7 тыс. рублей, на 2025 год 664,7 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями ст. 12 Положения о бюджетном процессе пунктом 10 проекта решения о бюджете установлен размер резервного фонда администрации МО Рябиновское сельское поселение в размере 3 тыс. рублей ежегодно в течение 2023-2025 годов.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ пунктом 9 проекта решения утвержден перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств бюджета муниципального образования Рябиновское сельское поселение Нолинского района Кировской области, с указанием бюджетных ассигнований по ним, а также общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на их исполнение, в сумме 274,1 тыс. рублей ежегодно.

Контрольно-счетная комиссия предлагает исключить п. 6 решения, дублирующий п. 9.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ, в числе показателей, подлежащих утверждению решением о бюджете, определен показатель «объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде». Объем получаемых межбюджетных трансфертов утвержден п. 16 проекта решения.

Несмотря на то, что проект бюджета также содержит ***предоставляемые межбюджетные трансферты*** на осуществление градостроительной деятельности (0,2 тыс. рублей в 2023 году), ***в текстовой части решения о бюджете соответствующий показатель к утверждению не предусмотрен.***

Исходя из требований ст. 142.5 БК РФ, иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями могут быть предоставлены бюджетам муниципальных районов в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями БК РФ. На момент подготовки данного заключения ***случаи и порядок предоставления ИМБТ на осуществление градостроительной деятельности проектом решения о бюджете не определены***.

Проект бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 5 муниципальных программ.

Расходы бюджета поселения в разрезе муниципальных программ Рябиновского сельского поселения в 2023-2025годах представлены в таблице:

 тыс. рублей

| **№ п/п** | **Наименование муниципальной****программы Рябиновского сельского поселения** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** | **Сумма** | **Уд. вес, %** |
| 1 | Развитие муниципального управления в администрации Рябиновского сельского поселения Нолинского района Кировской области  | 2371 | 60,1 | 2338,1 | 63,7 | 2455,9 | 64,3 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании Рябиновское сельское поселение Нолинского района Кировской области | 3 | 0,1 | 3 | 0,1 | 3 | 0,1 |
| 3 | Развитие транспортной системы в муниципальном образовании Рябиновское сельское поселение Нолинского района Кировской области | 603,7 | 15,3 | 629,7 | 17,2 | 664,7 | 17,4 |
| 4 | Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Рябиновское сельское поселение Нолинского района Кировской области | 913,7 | 23,1 | 695,9 | 19 | 694,2 | 18,2 |
| 5 | Управление и распоряжение муниципальным имуществом Рябиновского сельского поселения Нолинского района Кировской области | 56,2 | 1,4 | 4 | 0,1 | 0 | 0 |
| **Всего** | **3947,6** | **100** | **3670,7** | **100** | **3817,8** | **100** |

Наиболее ресурсоёмкими в 2023 году являются две муниципальные программы: МП «Развитие муниципального управления в администрации Рябиновского сельского поселения Нолинского района Кировской области» (51,5% всех ассигнований), МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Рябиновское сельское поселение Нолинского района Кировской области» (19,9%).

Сверкой объемов финансирования программ, предусмотренных проектом бюджета, с объемами, отраженными в проектах муниципальных программ, установлены расхождения:

* по муниципальной программе «Управление и распоряжение муниципальным имуществом Рябиновского сельского поселения Нолинского района Кировской области» в 2023 году объем финансирования в программе предусмотрен в сумме 60,2 тыс. рублей, в проекте бюджета 56,2 тыс. рублей, в 2024 году объем финансирования в программе предусмотрен в сумме 60,2 тыс. рублей, в проекте бюджета 4 тыс. рублей;
* по муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Рябиновское сельское поселение Нолинского района Кировской области» в 2025 году объем финансирования в программе предусмотрен в сумме 695,9 тыс. рублей, в проекте бюджета 694,2 тыс. рублей.

**Сбалансированность бюджета поселения, муниципальный долг**

Согласно представленному проекту в 2023-2025 годах бюджет муниципального образования спрогнозирован без дефицита, расходы бюджета обеспечиваются плановыми доходами, привлечение заемных средств и предоставление муниципальных гарантий в прогнозируемом периоде не планируется. Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета поселения установлен равный нулю.

**Замечания технического характера**

Согласно письму Минфина России от 25.08.2022 № 02-05-11/83179 «О формировании проектов законов (решений) о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год (на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов)» подготовку проекта решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов следует осуществлять в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24мая 2022 г. № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»(далее - Порядок № 82н);

от 17мая 2022 г. № 75н«Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (далее - Приказ № 75н).

1. В соответствии с Приказом № 75н контрольно-счетная комиссия предлагает дополнить приложение 3 следующим кодом:

- 2 02 20000 00 0000 150 «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)»,

В приложениях 9 к проекту решения название кода не соответствует Приказу № 75н:

- 2 02 20000 00 0000 150 следует указать наименование «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)»,

- 2 02 29999 00 0000 150 следует указать наименование «Прочие субсидии»

2. В соответствии с Приказом № 75н контрольно-счетная комиссия предлагает в приложении 9 внести изменения:

- вместо кода 2 02 49999 10 0000 150 «Прочие субсидии передаваемые бюджетам сельских поселений» заменить на код **2 02 29999 10 0000 150 «Прочие субсидии бюджетам сельских поселений».**

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**1.** Формирование проекта бюджета Рябиновского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Рябиновское сельское поселение. При формировании проекта бюджета соблюдены требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации относительно предельного объема бюджетного дефицита (ст.92.1).

**2.** Общий объем доходов бюджета на 2023 год прогнозируется в объеме 4601,2 тыс. рублей. По сравнению с оценкой 2022 года доходная часть бюджета Рябиновского сельского поселения в 2023 году увеличится на 12,1%, или на 495,4 тыс. рублей. Рост обусловлен увеличением объема безвозмездных поступлений и налоговых доходов.

В то же время, по мнению Контрольно-счетной комиссии, имеются резервы по повышению поступлений в части доходов по НДФЛ, доходов от платных услуг и доходов от использования имущества.

**3.** Расходы бюджета Рябиновского сельского поселения на 2023 год запланированы в сумме 4601,2 тыс. рублей, что на 481,6 тыс. рублей, или на 11,7% больше по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года.

Вместе с тем, формирование расходной части бюджета на 2023 год по отдельным направлениям осуществлялось на уровне плановых назначений по состоянию на 01.01.2022 без учета инфляции и индексации расходов.

Планирование бюджетных ассигнований на 2023 год без индексации может привести к недостатку объемов финансирования и необходимости увеличения ассигнований в течение 2023 года, особенно в условиях ожидаемого роста потребительских цен (уровня инфляции) по итогам 2022 года на 18,4% и в 2023 году на 8,3%.

**4.** Расходная часть бюджета на трехлетний период сформирована с учетом реализации 5 муниципальных программ Рябиновского сельского поселения. В 2023 году на реализацию муниципальных программ запланированы расходы в общей сумме 3947,6 тыс. рублей.

КСК предлагает скорректировать объемы финансирования в муниципальных программах с учетом объемов финансирования, предусмотренных бюджетом.

**5.** Бюджет Рябиновского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период спрогнозирован без дефицита, так как запланированные расходы будут полностью покрываться прогнозируемыми поступлениями доходов. Привлечение заемных средств не планируется.

С учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении, Контрольно-счетная комиссия поддерживает принятие решения Рябиновской сельской Думы «О бюджете муниципального образования Рябиновское сельское поселение Нолинского района Кировской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

Нолинского района В.Л. Громова