

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

НОЛИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета муниципального образования**

**Нолинский муниципальный район**

**за 2022 год**

город Нолинск 28.04.2023 г.

Заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Нолинский муниципальный район за 2022 год подготовлено контрольно-счетной комиссией Нолинского района в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 52 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Нолинский муниципальный район, утвержденного решением Нолинской районной Думы от 29.07.2015 г. №54/303 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 6 Положения о контрольно-счетной комиссии Нолинского района, утвержденного решением Нолинской районной Думы от 15.09.2021 № 67/397, Планом работы контрольно-счетной комиссии Нолинского района на 2023 год.

Отчет об исполнении бюджета Нолинского муниципального района за 2022 год представлен в контрольно-счетную комиссию 22 марта 2023 года, или в срок, установленный частью 2 статьи 51 Положения о бюджетном процессе. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета района, соответствует требованиям статьи 51 Положения о бюджетном процессе.

1. **Анализ социально-экономической ситуации в районе в 2022 году.**

В рамках проверки годового отчета об исполнении бюджета Нолинского муниципального района за 2022 год с учетом имеющихся на момент подготовки заключения предварительных итогов по отдельным показателям проведен анализ основных экономических показателей, принятых к расчету при формировании бюджета и фактически сложившихся по итогам отчетного года.

В 2022 году удалось сдержать падение показателей реального сектора экономики. При этом ряд ключевых показателей реального сектора продолжал расти (в частности, положительной оставалась динамика сельского хозяйства, пищевой, кожевенно-обувной промышленности, строительства и инвестиций в основной капитал), а в наибольшей степени кризис 2022 года повлиял на показатели потребительского спроса.

Данные о выполнении основных прогнозных показателей социально-экономического развития Нолинского района за 2022 год представлены в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | Факт 2021 года | 2022 год  |
| Прогноз | Факт | Отклонение |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг | 686,3 | 722,7 | 733 | +10,3 |
| Индекс промышленного производства, % | 98,75 | 101,37 | 106,8 | +5,43 |
| Объем производства продукции сельского хозяйства, млн. рублей | 860,2 | 1016,1 | 1148 | +131,9 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства,% | 100 | 103,1 | 105,5 | +2,4 |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей | 360,7 | 312,1 | 403,6 | +91,5 |
|  К предыдущему году в сопоставимых ценах, % | 117,93 | 75,7 | 97,7 | +22 |
| Темп роста прибыли прибыльных организаций, % | 157,7 | 95,5 | 110,2 | +14,7 |
| Объем оборота розничной торговли, млн. рублей | 2591 | 2913,4 | 2600 | -313,4 |
|  в % к предыдущему году в сопоставимых ценах | 105,4 | 93 | 86 | -7 |
| Численность постоянного населения (среднегодовая) | 17818 | 17326 | 15800 | -1526 |
| Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), в % к экономически активному населению  | 3,1 | 3,1 | 2,6 | -0,5 |

Индекс промышленного производства в 2022 году составил 106,8% (при прогнозируемом значении 101,37%).

Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2022 году составил 105,5% к уровню 2021 года при прогнозируемом значении 103,1%.

Объем инвестиций в основной капитал (в млн. рублей) в 2022 году увеличился до 403,6 млн. рублей, в результате, рост объема инвестиций в 2022 году по сравнению с 2021 годом составил 97,7% при прогнозируемом уровне 75,7%.

На 14,7 п.п. выше прогнозного значения сложился темп роста прибыли прибыльных организаций и составил 110,2%.

В 2022 году продажа товаров на душу населения составила 164,6 тыс. рублей, что на 29,9 тыс. рублей, или на 13,2%, больше, чем в 2021 году. Следует отметить, что рост был достигнут на фоне резкого снижения численности населения. Сокращение численности населения на 1526 человек повлекло снижение объема розничной торговли до 86% при прогнозируемом значении 93%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2022 году по оценочным данным составила 22 336 рублей, превысив показатель 2021 года на 9,2%. Однако, с учетом уровня инфляции 112,5%, реальная зарплата составила 97,7% к уровню 2021 года.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2022 года составил 2,6% от численности экономически активного населения, что ниже показателя, установленного прогнозом (3,1%).

**2. Общая характеристика исполнения бюджета района.**

Первоначальной редакцией решения Нолинской районной Думы от 15.12.2021 года № 4/25 «О бюджете муниципального образования Нолинский муниципальный район Кировской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджет муниципального образова­ния Нолинский муниципальный район (далее – бюджет района) на 2022 год утвержден по доходам в сумме 354 976,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 363 227,3 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 8 250,9 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета Нолинского муниципального района в течение 2022 года корректировались 6 раз, в результате, доходы увеличены на 69 216 тыс. рублей, расходы – на 62 507 тыс. рублей.

Внесение изменений в бюджет Нолинского муниципального района, в основном, было обусловлено корректировкой расходов бюджета за счет остатков средств, образовавшихся на начало отчетного года, уточнением объема областных и федеральных средств, фактическим поступлением собственных доходов относительно первоначально запланированных объемов, сокращением и перераспределением ассигнований между главными распорядителями средств бюджета района.

В окончательной редакции бюджет района утвержден по доходам в сумме 424 192,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 425 734,3 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 1 541,9 тыс. рублей.

Фактические доходы бюджета района в 2022 году составили 427 388,7 тыс. рублей. Первоначальный план выполнен по доходам на 120,4% и уточненный на 100,8%. Освоение бюджетных ассигнований по расходам составило 421 590,7 тыс. рублей или 99% к уточненным годовым назначениям.

Бюджет муниципального района исполнен с профицитом в сумме 5 798 тыс. рублей.

Первоначально решением о бюджете на 2022 год утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований бюджета муниципального образования Нолинский муниципальныйрайон, согласно которой планировалось привлечь внутренних заимствований путем получения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 3 000 тыс. рублей, а также кредитов кредитных организаций на сумму 10 950,9 тыс. рублей. Однако в ходе исполнения бюджета было принято решение отказаться от привлечения заемных средств.

Имеющийся на начало 2022 года муниципальный долг муниципального района в сумме 3 500 тыс. рублей в течение года был полностью погашен.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по объему бюджетного дефицита, муниципального долга и расходов на его обслуживание, величине верхнего предела муниципального долга, установленного решением о бюджете, в течение 2022 года соблюдались.

Соблюден норматив на содержание органов местного самоуправления, доведенный Постановлением Правительства Кировской области от 24.01.2022 № 10-П в сумме 30 995 тыс. рублей. Исполнение составило 97%, экономия сложилась в сумме 943,4 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета муниципального района на конец 2022 года составили 11 704,5 тыс. рублейи по сравнению с остатками средств на начало года увеличились на 24,4%.

**3. Исполнение доходной части бюджета района.**

Поступления доходов бюджета Нолинского муниципального района за 2022 год приведены в следvющей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Первона-чальный прогноз доходов на 2022 год, тыс. руб.  | Уточнен-ный прогноз доходов на 2022 год, тыс. руб.  | Исполнение | Отклонение |
| 2022 год | 2021 год | 2022/2021 |
| тыс. руб. | в % к уточнен-ному прогнозу | в % к первона-чальному прогнозу | тыс. руб.  | гр.4-гр.7, тыс. руб. | гр.8/гр.7, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Налоговые доходы  | 78390,1 | 96135,6 | 99565,7 | 103,6 | 127 | 84190,7 | +15375 | 118,3 |
| Неналоговые доходы  | 27170,7 | 25780,7 | 26537,2 | 102,9 | 97,7 | 30378,3 | -3841,1 | 87,4 |
| Безвозмездные поступления | 249415,6 | 302276,1 | 301285,8 | 99,7 | 120,8 | 254749,6 | +46536,2 | 118,3 |
| **Доходы - всего** | **354976,4** | **424192,4** | **427388,7** | **100,8** | **120,4** | **369318,6** | **+58070,1** | **115,7** |

В течение 2022 года прогноз поступления доходов бюджета по сравнению с первоначально утвержденным объемом был увеличен на 69 216 тыс. рублей, или на 19,5%, за счет увеличения безвозмездных поступлений на 52 860,5 тыс. рублей (или на 21,2%) и налоговых доходов на 17 745,5 тыс. рублей, или на 22,6%. Прогноз поступления по неналоговым доходам, напротив, скорректирован в сторону уменьшения на 1 390 тыс. рублей (на 5,1%). Снижение неналоговых доходов, в основном, вызвано уменьшением прогноза доходов от оказания платных услуг в части родительской платы по дошкольным учреждениям и разовым поступлением в 2021 году сумм в возмещение ущерба, причиненного почвам, при осуществлении предпринимательской деятельности.

Фактически доходы бюджета Нолинского муниципального района по итогам 2022 года составили 427 388,7 тыс. рублей, что на 3 196,3 тыс. рублей (или на 0,8%) выше уточненного прогноза на год (424 192,4 тыс. рублей). При общем исполнении доходов бюджета на уровне 100,8% к уточненному прогнозу, налоговые и неналоговые доходы исполнены на уровне 103,4%, безвозмездные поступления - на 99,7%.

Структура доходов бюджета района за 2022 год в сравнении с 2020-2021 годами представлена на следующей диаграмме.

Структура доходов бюджета Нолинского района по сравнению с прошлым годом свидетельствует о возрастании зависимости бюджета муниципального образования от финансовой помощи областного бюджета. На долю безвозмездных поступлений приходится 70,5% общего объема доходной части бюджета, что выше уровня прошлогоднего показателя на 1,5 процентных пункта. Удельный вес собственных доходов по итогам 2022 года составил 29,5%.

В суммовом выражении наблюдается положительная динамика по поступлению доходов в бюджет Нолинского муниципального района. Общий объем доходов в 2022 году увеличился к уровню 2020 года на 88 596,4 тыс. рублей, или на 26,2%, к уровню 2021 года – на 58 070,3 тыс. рублей, или на 15,7%. При этом, стоит отметить, что увеличение доходной части бюджета в отчетном периоде по сравнению с предыдущим годом на 80,1% обеспечено ростом безвозмездных поступлений, и лишь 19,9% обеспечены увеличением поступлений по налоговым и неналоговым доходам.

Объем поступлений и структура налоговых доходов в 2022 году сложились следvющим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Первона-чальный прогноз на 2022 год, тыс. руб. | Уточнен-ный прогноз на 2022 год, тыс. руб.  | Исполнение | Отклонение |
| 2021 год, тыс. руб. | 2022 год | (2022/2021) |
| Сумма, тыс. руб. | Удель-ный вес | в % к плану | гр.5-гр.4, тыс. руб. | гр.8/гр.4\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Налоговые доходы - всего,**  | **78390,1** | **96135,6** | **84190,7** | **99565,7** | **100** | **103,6** | **+15375** | **18,3** |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц  | 32483 | 33483 | 31696,3 | 34424,5 | 34,6 | 102,8 | +2728,2 | 8,6 |
| Акцизы на нефтепродукты | 6218,7 | 6218,7 | 6015,4 | 7173,9 | 7,2 | 115,4 | +1158,5 | 19,3 |
| Налоги на совокупный доход | 33250 | 48941 | 39732,1 | 50327,1 | 50,5 | 102,8 | +10595 | 26,7 |
| Налог на имущество организаций | 4638,4 | 5224,9 | 5020,7 | 5499,3 | 5,5 | 101 | +478,6 | 9,5 |
| Государственная пошлина | 1800 | 2050 | 1726,2 | 2140,9 | 2,2 | 104,4 | +414,7 | 24 |

Первоначальный план по налоговым доходам в ходе исполнения бюджета 2022 года увеличен на 17 745,5 тыс. рублей, или на 22,6%. Наибольшей корректировке подвергся прогноз по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+15 450 тыс. рублей, или на 49,7%). По остальным видам налоговых доходов, за исключением прогноза по акцизам, прогноз поступлений был также увеличен от 51 тыс. рублей по единому сельскохозяйственному налогу до 1 000 тыс. рублей по налогу на доходы физических лиц.

Поступления налоговых доходов в бюджет Нолинского муниципального района составили 99 565,7 тыс. рублей, или 103,6% уточненного плана. По сравнению с 2021 годом рост поступлений составил 15 375 тыс. рублей, или 18,3%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 23,3%.

Увеличение налоговых поступлений в 2022 году по сравнению с 2021 годом наблюдается по всем доходным источникам за исключением единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, отмененного с 2021 года.

Наибольшее влияние на изменение объема налоговых доходов по сравнению с 2021 годом в основном оказало увеличение поступлений налогов на совокупный доход (на 10 595 тыс. рублей, или на 26,7%), налога на доходы физических лиц (на 2 728,2 тыс. рублей, или на 8,6%), акцизов на нефтепродукты (на 1 158,5 тыс. рублей, или на 19,3%),

Основными налогами, которые сформировали доходную часть бюджета в 2022 году, являются налоги на совокупный доход и налог на доходы физических лиц. На их долю приходится 85,1% поступивших налоговых доходов.

**Налог на доходы физических лиц** (НДФЛ) поступил в бюджет Нолинского района в сумме 34 424,5 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 102,8%. В структуре налоговых доходов на долю НДФЛ приходится 34,6%, что ниже уровня прошлого года на 3 процентных пункта. В абсолютном выражении по сравнению с показателем 2021 года поступления выросли на 2 728,2 тыс. рублей, темп роста составил 108,6%.

**Налоги на совокупный доход** поступили в бюджет муниципального образования в сумме 50 327,1 тыс. рублей. Уточненный план исполнен на 102,8%. Удельный вес данной подгруппы доходов в структуре налоговых доходов составляет 50,5%.

*Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения*, поступил в сумме 47 348,9 тыс. рублей, или 101,8% прогноза. Темп роста в сравнении с 2021 годом сложился на уровне 133,8%, что обусловлено, в основном, увеличением количества налогоплательщиков.

*Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения*, поступил в бюджет Нолинского района в сумме 2 844,3 тыс. рублей, или 123,9% утвержденного плана. К аналогичному периоду прошлого года поступления возросли на 249,3 тыс. рублей, или на 9,6%.

*Единый сельскохозяйственный налог* в 2022 году поступил в бюджет района в сумме 124 тыс. рублей, что в 9,6 раза выше уровня прошлого года.

Поступление **акцизов по подакцизным товарам**, производимым на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты) в 2022 году составило 7 173,9 тыс. рублей, что выше на 955,2 тыс. рублей (на 15,4%) уточненного прогноза на год. По сравнению с 2021 годом по акцизным платежам сложилось увеличение на 19,3%, что в абсолютном выражении составило 1 158,4 тыс. рублей.

Объем поступлений по **налогу на имущество организаций** в 2022 году составил 5 499,3 тыс. рублей, или 101% годового плана, с ростом поступлений по сравнению с 2021 годом на 478,6 тыс. рублей (на 9,5%).

Поступления **государственной пошлины** по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями, составили 2 140,9 тыс. рублей и возросли по сравнению с 2021 годом на 414,7 тыс. рублей, или на 24%. Прогноз по госпошлине исполнен на 104,4%.

Поступления **неналоговых доходов** в 2022 году приведены в следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | План на 2022 год, тыс. руб.  | Исполнение | Отклонение |
| 2021 год, тыс. руб. | 2022 год | (2022/2021) |
| Сумма, тыс. руб. | Удель-ный вес | в % к плану | гр.4-гр.3, тыс. руб. | гр.7/гр.3\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Неналоговые доходы - всего** | **25 780,7**  | **30 378,1**  | **26 537,2**  | **100%** | **102,9** | **-3840,9** | **-12,6%** |
| в том числе |   |   |   |   |  |  |  |
| Доходы от использования имущества: | 8475,3 | 9245,1 | 8843 | 33,3% | 104,3 | -402,1 | -4,3% |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков* | *1899* | *2115,7* | *2233,9* | *8,4%* | 117,6 | 118,2 | 5,6% |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | *6174,6* | *6727,6* | *6190,9* | *23,3%* | 100,3 | -536,7 | -8% |
| *Платежи от муниципальных унитарных предприятий* | *207,4* | *209,9* | *207,4* | *0,8%* | 100 | -2,5 | -1,2% |
| *Прочие поступления от использования имущества*  | *194,3* | *191,9* | *210,8* | *0,8%* | 108,5 | 18,9 | 9,8% |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 248,5 | 615,9 | 271,3 | 1% | 109,2 | -344,6 | -56% |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 13716,1 | 15463,1 | 13905,2 | 52,4% | 101,4 | -1557,9 | -10,1% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1889,1 | 404 | 1896,7 | 7,1% | 100,4 | 1492,7 | 369,5% |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1451,7 | 4435,8 | 1621,6 | 6,1% | 111,7 | -2814,2 | -63,4% |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | 214,2 | -0,6 | 0,0% | 0 | -214,8 | -100,3% |

Неналоговые доходы в 2022 году поступили в бюджет Нолинского муниципального района в сумме 26 537,2 тыс. рублей, или 102,9% уточненного прогноза на год (25 780,7 тыс. рублей). Первоначальный прогнозный план в ходе исполнения бюджета 2022 года по неналоговым доходам был сокращен на 1 390 тыс. рублей, или на 5,1%.

Сравнительный анализ первоначальных и уточненных бюджетных назначений показал, что по 4 из 9 видов неналоговых доходов поступления при составлении проекта бюджета на 2022 год планировались с занижением. Например, в ходе исполнения бюджета в 10,7 раза увеличены доходы от продажи материальных активов (на 1 712,6 тыс. рублей), в 4,3 раза – доходы от штрафов (на 1 118,4 тыс. рублей), в 2,8 раза – доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий (на 276,5 тыс. рублей), на 26,2% (на 352,3 тыс. рублей) увеличены доходы от компенсации затрат государства.

По сравнению с 2021 годом поступления неналоговых доходов в 2022 году сократились на 3 840,9 тыс. рублей, или на 12,6%. Снижение в основном объясняется поступлением в декабре 2021 года сумм в возмещение ущерба, причиненного почвам, при осуществлении предпринимательской деятельности. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета района составила 6,2% (в 2021 году составляла 8,2%).

В структуре неналоговых доходов по итогам 2022 года наибольший удельный вес традиционно занимают доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 52,4% (2021 год – 50,9%), доходы от аренды имущества – 23,3% (в 2021 году их доля составляла 22,1%).

Поступление **доходов от использования имущества**, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составило 8 843 тыс. рублей (104,3% плана).

В структуре доходов от использования имущества наибольшую долю составили поступления от сдачи в аренду муниципального имущества и доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, которые в совокупности составили 95,3% общего объема поступивших доходов от использования имущества. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений, и доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну, по сравнению с 2021 годом сократились на 8% (на 536,7 тыс. рублей) и составили 6 190,9 тыс. рублей или 100,3% годовых плановых назначений.

Объем поступлений, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, составил 2 233,9 тыс. рублей или 117,6% плана. По сравнению с прошлым годом поступления увеличились на 118,2 тыс. рублей, или на 5,6%.

**Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** сократились по сравнению с 2021 годом на 1 557,9 тыс. рублей и составили 13 905,2 тыс. рублей, годовой план исполнен на 101,4%.

Основное снижение сложилось в *части доходов от платных услуг (работ)* (на 1 176,8 тыс. рублей), что связано с переходом МКУОО с сентября 2022 года на начисление родительской платы за фактические дни посещения дошкольных учреждений с одновременным снижением численности детей в детских садах, в результате, поступления сократились на 1 339,3 тыс. рублей. В то же время, по учреждениям, подведомственным администрации района, прирост к уровню 2021 года составил 162,6 тыс. рублей.

Поступления от *компенсации затрат государства* сократились на 381,1 тыс. рублей, или на 18,1%, и составили 1 723,7 тыс. рублей. Снижение поступлений обусловлено уменьшением сумм, поступающих в бюджет в качестве платы за отопление по жилым домам, отапливаемым МКОУ ООШ с. Татаурово, сокращением количества площадей в здании администрации района, предоставленных в безвозмездное пользование и связанным с ним уменьшением сумм, поступающих в возмещение расходов по оплате коммунальных услуг. Кроме того, в 2021 году в бюджет района поступили суммы в погашение задолженности по исполнительным листам (от ЗАГС).

**Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба** в 2022 году составили 1 621,6 тыс. рублей, годовые плановые назначения перевыполнены на 11,7%, при этом по сравнению с прошлым годом наблюдается снижение поступлений в 2,7 раза, которое объясняется добровольным возмещением ущерба индивидуальным предпринимателем в декабре 2021 года, причиненного почвам, при осуществлении предпринимательской деятельности, связанной с распиловкой и строганием древесины, в сумме 3 554,3 тыс. рублей.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** поступили в бюджет района в сумме 1 896,7 тыс. рублей или 100,4% плана. К уровню 2021 года поступления по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности муниципального образования, возросли в 4,7 раза.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета муниципального образования Нолинский муниципальный район за 2022 год объем **недоимки в бюджет муниципального образования по налогам и сборам** за год увеличился в 3,5 раза и составил на 01.01.2023 года 1 239,9 тыс. рублей.

Недоимка в бюджет района по основным налогам и сборам характеризуется следующими данными (тыс. рублей):

Единственной причиной роста недоимки на 881,5 тыс. рублей является рост недоимки по специальным налоговым режимам на 957,3 тыс. рублей, или в 5,9 раза.

**По неналоговым доходам задолженность в бюджет муниципального образования** по состоянию на 01.01.2023 года составила 10 927,3 тыс. рублей увеличившись за год на 4,8%.

Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Нолинского района позволяют сделать вывод о том, что доля просроченной задолженности составляет порядка 78,8% (в 2021 году 84,2%).

Задолженность по видам неналоговых доходов характеризуется следующими данными (тыс. рублей):

Задолженность по аренде муниципального имущества за 2022 год сократилась на 17,4%, или на 152,3 тыс. рублей. Доля просроченной задолженности по аренде имущества по данным бухгалтерского учета на 01.01.2023 года составила 315,4 тыс. рублей, или 43,8% задолженности по данному доходному источнику.

Объем не оплаченных в срок платежей по доходам в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, за год увеличился на 329,5 тыс. рублей, или на 43,7%, в основном, по причине наращивания в 11,8 раза задолженности сельхозпредприятий (ПСПК «Краснопольский», ООО «Майский», СХА колхоз «Ереминский», СПА племколхоз «Шварихинский», ЗАО «Зыковское»), по состоянию на 01.01.2023 года она составила 442 тыс. рублей. Одновременно увеличился объем просроченной задолженности, если на начало года не оплаченные в установленный срок платежи составляли 861,2 тыс. рублей, то по состоянию на 01.01.2023 года – 1 148,4 тыс. рублей.

Объем задолженности по доходам от компенсации затрат за год сократился на 271,8 тыс. рублей и составил на 01.01.2023 года 271,1 тыс. рублей. Уменьшение задолженности объясняется в основном списанием с балансового учета сомнительной задолженности в сумме 255,4 тыс. рублей.

Задолженность по платным услугам по состоянию на 01.01.2023 года составила 528,9 тыс. рублей, что на 7,6% меньше, чем числилось на начало года.

По-прежнему значительной остается задолженность по расчетам по штрафам, пеням, неустойкам, возмещению ущерба, на 01.01.2023 сумма долга составила 6 135,7 тыс. рублей увеличившись за год на 0,2% (на 11,3 тыс. рублей).

Задолженность по прочим поступлениям от использования имущества за 2022 год увеличилась на 20,7% и составила 951,3 тыс. рублей. Рост обусловлен увеличением количества жилых помещений, предоставленных по договорам найма специализированного жилищного фонда гражданам из категории «дети – сироты». Доля просроченной задолженности составляет 97%.

В структуре доходов бюджета Нолинского муниципального района по итогам 2022 года **безвозмездные поступления** занимают 70,5% (в 2021 году – 69%), их объем составил 301 285,8 тыс. рублей, или 99,7% к уточненному плану, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 300 810,8 тыс. рублей, из них:

дотации – 56 792 тыс. рублей (100% плановых назначений);

субсидии – 150 159,5 тыс. рублей (99,9%);

субвенции – 87 755,6 тыс. рублей (99%);

иные межбюджетные трансферты – 6 103,7 тыс. рублей (100%).

По итогам исполнения бюджета 2022 года из областного бюджета не в полном объеме поступили:

субвенции на проведение отлова и стерилизации безнадзорных (бездомных) животных (42,8% от плана) по причине невозможности заключения муниципального контракта, в связи с отсутствием претендентов (подрядчиков, исполнителей);

субвенции на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования (59,7% от плана), в связи с отсутствием фактической потребности, связанной с переходом с сентября 2022 года на начисление родительской платы за фактические дни пребывания в детском саду, и закрытием двух садов на период проведения ремонта;

субвенции на выплаты отдельным категориям специалистов, работающих в муниципальных учреждениях и проживающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа области, частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты (83,3% от плана) в связи с отсутствием фактической потребности;

субвенции на создание и деятельность в муниципальных образованиях административных комиссий (88,4% от плана) в связи с отсутствием фактической потребности в средствах;

субвенции на составление списков кандидатов в присяжные заседатели (93,7% от плана) в связи с отсутствием фактической потребности в средствах;

субвенции на назначение и выплату ежемесячных денежных выплат на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, и начисление и выплату ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям (96,9% от плана) в связи с сокращением получателей выплат, отсутствием фактической потребности в средствах;

субвенции на возмещение расходов, связанных с предоставлением меры социальной поддержки, установленной абзацем первым части 1 статьи 15 Закона Кировской области "Об образовании в Кировской области", с учетом положений части 3 статьи 17 указанного Закона (97% от плана) в связи с отсутствием фактической потребности в средствах;

субвенции на осуществление деятельности по опеке и попечительству (99% от плана) в связи с отсутствием фактической потребности в средствах;

субвенции на создание в муниципальных районах, городских округах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая административную юрисдикцию (99,2% от плана) в связи с отсутствием фактической потребности в средствах;

субсидии на подготовку и повышение квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих (98,3% от плана) в связи с отсутствием фактической потребности в средствах;

иные межбюджетные трансферты на предоставление бесплатного горячего питания детям мобилизованных граждан (85,1% от плана) в связи с отсутствием фактической потребности в средствах;

иные межбюджетные трансферты на приобретение новогодних подарков обучающимся, получающим начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях Кировской области (97,7% от плана) в связи с отсутствием фактической потребности в средствах.

Структура и динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ за 2021-2022 годы представлена на диаграмме (тыс. рублей):

Общий объем безвозмездных поступлений, поступивших в бюджет района в 2022 году, увеличился по сравнению с 2021 годом на 46 543,4 тыс. рублей, или на 18,3%, за счет роста безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 45 908,7 тыс. рублей, или на 18%, из них за счет субсидий – на 45 752,2 тыс. рублей, или на 43,8%, в том числе на реализацию нацпроектов поступило 24 928,2 тыс. рублей.

Одновременно увеличились безвозмездные поступления от негосударственных организаций (на 115,7 тыс. рублей), тогда как прочие безвозмездные поступления сократились (на 28,6 тыс. рублей).

**4. Анализ исполнения бюджета района по расходам.**

В ходе исполнения бюджета Нолинского муниципального района на 2022 год общий объем расходов увеличен на 62 507 тыс. рублей, или на 17,2%. По итогам отчетного года расходная часть бюджета Нолинского муниципального района исполнена в объеме 421 590,7 тыс. рублей, или на 99% к уточненным бюджетным назначениям.

По сравнению с 2021 годом объем расходов бюджета района в целом увеличился на 62 678,6 тыс. рублей, или на 17,5% (в 2021 году по отношению к 2020 году было увеличение на 22 006,5 тыс. рублей, или на 6,5%).

Отраслевая структура расходов бюджета Нолинского района в 2022 году представлена в таблице:

| Наименование показателей | План на 2022 год, тыс. руб.  | Исполнение | Отклонение |
| --- | --- | --- | --- |
| 2021 год, тыс. руб. | 2022 год | (2022/2021) |
| Сумма, тыс. руб. | Удель-ный вес, % | в % к плану | гр.4-гр.3, тыс. руб. | гр.7/гр.3\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **425 734,3** | **358 912,1** | **421 590,7** | **100** | **99** | **62 678,6** | **17,5** |
| Общегосударственные вопросы | 51 169,9 | 44 977,5 | 51 016,7 | 12,1 | 99,7 | 6 039,2 | 13,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 605,9 | 1 308,3 | 1 604,4 | 0,4 | 99,9 | 296,1 | 22,6 |
| Национальная оборона | 41,6 | 0,0 | 41,6 | 0 | 100 | 41,6 | 0 |
| Национальная экономика | 46 947,8 | 48 910,5 | 46 799,4 | 11,1 | 99,7 | -2 111,1 | -4,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 548,6 | 7 119,0 | 543,7 | 0,1 | 99,1 | -6 575,3 | -92,4 |
| Образование | 236 514,4 | 173 543,8 | 233 534,8 | 55,4 | 98,7 | 59 991,0 | 34,6 |
| Культура, кинематография | 45 101,6 | 47 207,6 | 44 938,2 | 10,7 | 99,6 | -2 269,4 | -4,8 |
| Социальная политика | 11 807,0 | 13 002,1 | 11 157,7 | 2,6 | 94,5 | -1 844,4 | -14,2 |
| Физическая культура и спорт | 15 394,7 | 10 869,0 | 15 351,5 | 3,6 | 99,7 | 4 482,5 | 41,2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 38,0 | 269,3 | 37,9 | 0 | 99,7 | -231,4 | -85,9 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 16 564,8 | 11 705,0 | 16 564,8 | 3,9 | 100 | 4 859,8 | 41,5 |

В общем объеме расходов основную долю занимали расходы социальной направленности, в том числе на образование направлено 55,4%, культуру – 10,7%.

Значительный вес в объеме произведенных затрат занимают расходы на национальную экономику (в т.ч. сельское хозяйство, транспорт, дорожное хозяйство) – 11,1% и общегосударственные вопросы – 12,1%.

Не в полном объеме освоены ассигнования по девяти разделам бюджетной классификации из одиннадцати на общую сумму 4 143,6 тыс. рублей. Освоение ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составляет от 98,5 до 100%.

Анализ расходов бюджета Нолинского района за 2022 год в зависимости от их экономического содержания показал, что на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда было направлено 221 241,7 тыс. рублей, или 52,5% от общего объема расходов, на оплату работ, услуг – 132 423 тыс. рублей (31,4%), обслуживание муниципального долга – 37,9 тыс. рублей (0,00%), безвозмездные перечисления текущего характера организациям – 6 877 тыс. рублей (1,6%), безвозмездные перечисления бюджетам – 16 979,6 тыс. рублей (4%), социальное обеспечение – 6 780,4 тыс. рублей (1,6%), увеличение стоимости основных средств – 11 491,4 тыс. рублей (2,7%), увеличение стоимости материальных запасов – 19 833,2 тыс. рублей (4,7%), прочие расходы – 5 926,5 тыс. рублей (1,4%).

Большая часть прочих расходов бюджета (75,2%) сложилась за счет уплаты налогов, пошлин, сборов. Вместе с тем, по этой же статье производились расходы на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах, за нарушение условий контрактов, предписаний надзорных органов, возмещение вреда, причиненного гражданам в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления, либо должностных лиц этих органов, возмещение морального вреда и судебных издержек, ***всего – 1 386,2 тыс. рублей***. Исходя из смысла и содержания ст. 34, 162 БК РФ, ***указанные расходы не считаются заданным результатом деятельности главных распорядителей средств бюджета Нолинского района и их подведомственных учреждений, поэтому являются неэффективными.***

Исполнение бюджета Нолинского муниципального района в 2022 году осуществлялось в рамках 18 муниципальных программ.

Объем расходов бюджета района, включенный в муниципальные программы, составил 424 515,3 тыс. рублей, или 99,7% от общего объема расходов бюджета.

Расходы бюджета в 2022 году в разрезе муниципальных программ Нолинского района представлены в таблице:

| Наименование муниципальной программы Нолинского района | Первона-чальный план, тыс. руб. | Уточнен-ный план, тыс. руб.  | Испол-нено, тыс. руб. | Процент испол-нения, гр.4/гр.3, % | Не испол-нено, гр.3- гр.4, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **ВСЕГО** | **362 125,4** | **424 515,3** | **420 371,6** | **990** | **4 143,7** |
| Развитие муниципального управления | 25 400,9 | 26 288,1 | 26 229,8 | 99,8 | 58,3 |
| Развитие образования | 176 218,7 | 214 127,2 | 210 894,8 | 98,5 | 3 232,4 |
| Повышение эффективности реализации молодежной политики | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 100 | 0 |
| Развитие культуры | 67 006,9 | 79 943,9 | 79 542,7 | 99,5 | 401,2 |
| Организация деятельности по переданным полномочиям в области опеки и попечительства | 8 252,6 | 8 003,3 | 7 820,6 | 97,7 | 182,7 |
| Развитие физической культуры и спорта | 11 170,2 | 15 674,1 | 15 630,9 | 99,7 | 43,2 |
| Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения | 1 428,3 | 1 594,9 | 1 593,4 | 99,9 | 1,5 |
| Развитие строительства и архитектуры | 0  | 80,0 | 80,0 | 100 | 0 |
| Обеспечение оказания муниципальных услуг, своевременного и качественного решения вопросов, находящихся в компетенции органов местного самоуправления | 5 063,8 | 5 923,0 | 5 861,1 | 99 | 61,9 |
| Энергоэффективность и развитие энергетики |  0 | 180,0 | 180,0 | 100  |  0 |
| Развитие транспортной системы | 41 623,2 | 45 117,4 | 45 116,8 | 100 | 0,6 |
| Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций | 80,0 | 83,6 | 83,6 | 100 | 0 |
| Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами | 1 946,4 | 2 189,3 | 2 175,3 | 99,4 | 14 |
| Развитие агропромышленного комплекса | 1 634,8 | 1 267,0 | 1 267,0 | 100 | 0 |
| Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений | 21 566,4 | 23 290,3 | 23 290,2 | 100 | 0,1 |
| Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в Нолинском районе | 10,0 | 30,0 | 30,0 | 100 | 0 |
| Осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Нолинского района | 258,4 | 258,4 | 110,6 | 42,8 | 147,8 |
| Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры | 414,8 | 414,8 | 414,8 | 100 | 0 |

Наибольший объем финансирования в сумме 339 188,5 тыс. рублей или 76,6% общих расходов по программам утвержден по трем муниципальным программам: «Развитие образования» – 214 127,2 тыс. рублей или 50,4% программной части расходов бюджета района; «Развитие культуры» – 79 943,9 тыс. рублей или 18,8% объема программных расходов, «Развитие транспортной системы» – 45 117,4 тыс. рублей или 10,6% объема программных расходов.

За 2022 год исполнение расходов бюджета по программам составило 420 371,6 тыс. рублей или 99% уточненных годовых бюджетных назначений. Наибольшая сумма неосвоенных средств осталась по МП «Развитие образования» – 3 232,4 тыс. рублей, «Развитие культуры» – 401,2 тыс. рублей, «Организация деятельности по переданным полномочиям в области опеки и попечительства» – 182,7 тыс. рублей. Основная причина – отсутствие потребности по ряду направлений расходов (экономия по оплате коммунальных расходов по образовательным организациям, а также экономия по мероприятиям, связанным с отловом и стерилизацией бездомных животных, с компенсацией родительской платы, с выплатой ежемесячных денежных выплат на детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, выплатой ежемесячного вознаграждения приемным родителям и т.д.).

В целом программная часть в бюджете района 2022 года составила 99,7%.

 В рамках непрограммной деятельности профинансированы расходы по Нолинской районной Думе (оплата членских взносов в ассоциацию «Совета муниципальных образований Кировской области») и содержание контрольно-счетной комиссии Нолинского района в сумме 1 219,1 тыс. рублей, или 100% плана.

В 2022 году муниципальное образование Нолинский муниципальный район участвовало в реализации двух национальных проектов. В рамках нацпроекта «Культура» на 25 465,5 тыс. рублей проведен капитальный ремонт зданий детской школы искусств им. Н. П. Жуйкова по адресу ул. Перевомайская, 19 и ул. К. Либкнехта, 15 (федеральный проект «Культурная среда»).

В рамках нацпроекта «Образование» на 303,1 тыс. рублей проведены мероприятия по подготовке образовательного пространства и создания центра образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста», в том числе отремонтированы кабинеты в МКОУ СОШ п. Медведок (федеральный проект «Современная школа»); на обеспечение деятельности советников по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями (федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации») израсходовано 106,5 тыс. рублей. Всего в рамках нацпроектов израсходовано 25 875,1 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета 947 тыс. рублей.

В 2022 году с применением конкурентных способов размещено закупок на сумму 81 629,6 тыс. рублей. Эффективность закупок по сравнению с предыдущим отчетным периодом снизилась. Экономия, полученная в ходе конкурсных процедур от снижения начальной максимальной цены муниципальных контрактов, составила 0,7% (в 2021 году 3,2%) и в суммовом выражении составила 555,6 тыс. рублей.

***Анализ выполнения плановых заданий по предоставлению муниципальных услуг***

В 2022 году муниципальное задание по 7 муниципальным услугам установлено МКУ «Спортивная школа», из них на 99% выполнено задание по количеству участников физкультурно-оздоровительных или физкультурно - спортивных занятий, в занятиях приняли участие 95 человек при плане 96 человек. По остальным муниципальным услугам доведенное муниципальное задание выполнено на 100-101%.

***Анализ использования дорожного фонда***

В соответствии с п. 2 ст. 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Нолинский муниципальный район Кировской области прогнозный объем поступлений доходов, формирующих ассигнования Дорожного фонда Нолинского района, в отчетном году составил 38 164,7 тыс. рублей, в том числе:

* акцизы на ГСМ – 6 218,7 тыс. рублей,
* денежные средства, поступающие в бюджет Нолинского района от возмещения убытков администрации района, связанных с оплатой административного штрафа за ненадлежащее зимнее содержание дорог, взысканных в установленном порядке с АО «Вятавтодор» – 50 тыс. рублей,
* субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения – 31 896 тыс. рублей.

Кроме того, неиспользованный остаток Дорожного фонда за 2021 год составил 669,1 тыс. рублей. В 2022 году решением районной Думы от 02.03.2022 № 7/43 частично восстановлен неиспользованный в 2021 году остаток дорожного фонда в сумме 556,7 тыс. рублей. Вместе с тем, не учтена положительная разница между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета по акцизам на ГСМ в сумме 112,4 тыс. рублей, учитываемым при формировании дорожного фонда Нолинского муниципального района за 2021 год.

В нарушение п. 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Нолинского муниципального района, согласно которому объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Нолинского муниципального района утверждается в размере не менее прогнозируемого объема доходов, поступающих в бюджет Нолинского муниципального района в соответствии с решением Нолинской районной Думы от 29.07.2015 № 54/303 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Нолинский муниципальный район Кировской области», при внесении изменений в прогноз доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в сторону увеличения, исходя из их фактического поступления, в том числе на сумму поступлений в возмещение ущерба от АО «Вятавтодор» в размере 50 тыс. рублей (решение Нолинской районной Думы от 21.12.2022 № 14/87), ***соответствующая корректировка ассигнований дорожного фонда на 2022 год не была произведена, т.е.*** ***его объем оказался занижен на 50 тыс. рублей.***

Согласно Отчету об исполнении бюджета по разделу 04 «Национальная экономика» из 38 671,4 тыс. рублей бюджетных ассигнований Дорожного фонда освоено 38 670,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета 6 774,9 тыс. рублей. Данные средства направлены на содержание дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в Нолинском районе.

За истекший период 2023 года (решение Нолинской районной Думы от 03.03.2023 №15/97) на сумму доходов от акцизов на ГСМ, поступившим в 2021 году сверх прогнозируемого объема (112,4 тыс. рублей), а также на остаток неиспользованных ассигнований дорожного фонда за 2022 год (0,5 тыс. рублей) увеличены ассигнования дорожного фонда на 2023 год на 112,9 тыс. рублей. Таким образом, остаток неиспользованных ассигнований дорожного фонда за 2022 год, образовавшийся в связи с нарушением порядка формирования ассигнований дорожного фонда, подлежащий восстановлению в 2023 году, составляет 50 тыс. рублей.

***Анализ использования резервного фонда***

Ассигнования резервного фонда администрации Нолинского района в 2022 году изначально запланированные в объеме 100 тыс. рублей, в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций в течение года были перераспределены на другие расходы.

**Кредиторская задолженность** в целом по району за 2022 год сократилась на 1 413,3 тыс. рублей, или на 14,8%, и на 01.01.2023 года составила 8 165,1 тыс. рублей. Снижение задолженности наблюдается по платежам в бюджеты – на 3 262,5 тыс. рублей или в 2,4 раза (по страховым взносам на обязательное социальное, медицинское и пенсионное страхование). Одновременно на 1 843,7 тыс. рублей, или 47,1%, увеличилась задолженность по принятым обязательствам, в том числе по расчетам по заработной плате на 1 836,5 тыс. рублей, или на 49%.

На 01.01.2023 года просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует.

**5. Дефицит бюджета и источники его финансирования,**

**муниципальный долг.**

Первоначально бюджет Нолинского района на 2022 год утвержден с дефицитом в размере 8 250,9 тыс. рублей. После внесенных в течение года поправок бюджет муниципального образования был утвержден с дефицитом в сумме 1 541,9 тыс. рублей. В соответствии с представленным отчетом об исполнении бюджета района за 2022 год, бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 5 798 тыс. рублей.

Имеющийся на начало 2022 года муниципальный долг в сумме 3 500 тыс. рублей, состоящий из задолженности перед АО «Первый Дортрансбанк», в течение года был погашен полностью, новые займы не привлекались.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2022 год составили 37,9 тыс. рублей, что на 231,4 тыс. рублей или в 7,1 раза меньше объема соответствующих расходов за 2021 год.

**6. Итоги внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.**

Годовой отчет об исполнении бюджета Нолинского муниципального района за 2022 год, а также представленные одновременно с ним иные формы бюджетной отчетности по составу форм соответствуют требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции № 191н. Годовой отчет об исполнении бюджета Нолинского района за 2022 год соответствует установленным требованиям по содержанию и полноте отражения информации.

Контрольные соотношения между показателями годового отчета об исполнении бюджета Нолинского района за 2022 год и показателями иных форм бюджетной отчетности, представленных одновременно с ним, соблюдены.

Годовой отчет об исполнении бюджета Нолинского муниципального района за 2022 год составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения о бюджете муниципального образования Нолинский муниципальный район Кировской области.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации контрольно-счетной комиссией проведена внешняя проверка составления годовых отчетов за 2022 год 5 главных администраторов средств бюджета района: МКУОО администрации Нолинского района, финансового управления администрации Нолинского района, администрации Нолинского района, Нолинской районной Думы и контрольно-счетной комиссии Нолинского района. Кроме того, вопросы организации бухгалтерского (бюджетного) учета и достоверности отчетности были проверены в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию муниципальной программы Нолинского района Кировской области «Развитие культуры».

В ходе проведения контрольных мероприятий установлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета от 01.12.2010 № 157н; федеральных стандартов бухучета госфинансов; Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выявлены нарушения ведения бухгалтерского и бюджетного учета, а также неотражение и (или) недостоверное отражение фактов хозяйственной деятельности субъектов отчетности на счетах бухгалтерского учета, повлекшие искажение бюджетной отчетности; несоответствие форм отчетности Главным книгам субъектов отчетности; неотражение просроченной задолженности в формах бюджетной отчетности.

Всего в ходе проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено 44 нарушения на общую сумму 5 626,8 тыс. рублей, повлекшие искажение следующих форм годовой бюджетной отчетности:

1. Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

2. Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

3. Отчета о движении денежных средств (форма 0503123);

4. Пояснительной записки (ф. 0503160);

5. Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

6. Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

Нарушения в ходе проверки годовой бюджетной отчетности, повлекшие искажение годовой бюджетной отчетности, выявлены в части:

недостоверного отражения в отчетности просроченной дебиторской задолженности в Отделе образования на сумму 131,6 тыс. рублей;

несоблюдения Отделом образования требований по учету принимаемых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов, что привело к искажению показателей годовой бюджетной отчетности на сумму 2 476,3 тыс. рублей;

нарушения учета банковских гарантий, поступающих в обеспечение исполнения муниципальных контрактов и гарантийных обязательств по ним – 283,4 тыс. рублей (Отдел образования) и объектов недвижимого имущества – 2 566,3 тыс. рублей (администрация района) и др.

Несмотря на то, что финансовые нарушения частично устранены в ходе проверок, допущенные искажения форм годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств привели к искажению показателей сводной бюджетной отчетности бюджета Нолинского муниципального района за 2022 год.

**7. Выводы и предложения.**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Нолинского муниципального района за 2022 год соответствует бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и требованиям бюджетного законодательства. По результатам внешней проверки годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств выявлены нарушения при составлении бюджетной отчетности за 2022 год на общую сумму 5 626,8 тыс. рублей.

Между тем, выявленные в ходе внешней проверки нарушения по составлению отчетности ГАБС не повлияли на достоверность кассового исполнения бюджета по доходам в сумме 427 388,7 тыс. рублей, расходам – 421 590,7 тыс. рублей, профицит бюджета составил 5 798 тыс. рублей.

Проведенная внешняя проверка отчетности органа, организующего исполнение бюджета, подтверждает кассовое исполнение бюджета муниципального образования Нолинский район за 2022 год с вышеуказанными параметрами.

2. В 2022 году удалось сдержать падение показателей реального сектора экономики. При этом ряд ключевых показателей реального сектора продолжал расти (в частности, положительной оставалась динамика сельского хозяйства, пищевой, кожевенно-обувной промышленности, строительства и инвестиций в основной капитал), а в наибольшей степени кризис 2022 года повлиял на показатели потребительского спроса.

3. Объем доходов бюджета Нолинского района в 2022 году составил 427 388,7 тыс. рублей, или 100,8% от уточненного плана, в том числе налоговые доходы составили 99 565,7 тыс. рублей; неналоговые доходы – 26 537,2 тыс. рублей; безвозмездные поступления – 301 285,8 тыс. рублей.

По итогам 2022 года состав налоговых и неналоговых доходов бюджета, составляющих наибольшую долю в доходах бюджета района, не претерпел изменений. Крупнейшими собственными доходами местного бюджета остаются налог на доходы физических лиц, на совокупный доход, доходы от оказания платных услуг.

4. В 2022 году (как и в предыдущие годы) сохраняется положительная тенденция ежегодного роста доходов бюджета Нолинского муниципального района по сравнению с предыдущими периодами.

Прирост общего объема доходов бюджета в 2022 году составил 26,2%, что выше аналогичного показателя 2021 (9%) и 2020 (6,9%) годов.

Прирост доходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом сложился по налоговым доходам (+18,3%) и безвозмездным поступлениям (+18,3%), по неналоговым доходам наблюдается снижение (-12,6%).

Таким образом, увеличение доходной части бюджета в отчетном периоде по сравнению с предыдущим годом на 80,1% обеспечено ростом безвозмездных поступлений, и лишь на 19,9% увеличением поступлений собственных доходов.

В результате, доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета района в 2022 году сократилась до 29,5% (в 2021 году составляла 31%); доля безвозмездных поступлений в 2022 году увеличилась до 70,5% (с 69% в 2021 году).

5. На фоне постепенного восстановления экономики района в 2022 году объем налоговых доходов бюджета района увеличился по сравнению с прошлым годом на 15 375 тыс. рублей, при этом объем неналоговых доходов сократился на 3 840,9 тыс. рублей. Уровень исполнения собственных доходов по сравнению с итогами 2021 года в основном обусловлен изменениями налогового законодательства.

6. По итогам 2022 года сохраняется значительный объем задолженности в бюджет Нолинского района по налоговым и неналоговым доходам. Снижение задолженности в бюджет по-прежнему является дополнительным резервом доходов местного бюджета.

7. В ходе исполнения бюджета Нолинского района 2022 года общий плановый объем расходов был увеличен на 62 507 тыс. рублей (на 17,2%) и составил 425 734,3 тыс. рублей.

По итогам отчетного года расходная часть бюджета исполнена в объеме 421 590,7 тыс. рублей, что на 62 678,6 тыс. рублей (на 17,5%) больше, чем в 2021 году.

В 2022 году сохранился достаточно высокий объем неисполненных бюджетных назначений расходов бюджета района, который составил 4 143,6 тыс. рублей (в 2021 году – 7 400,6 тыс. рублей; в 2020 году – 3 327,3 тыс. рублей).

8. Исполнение бюджета Нолинского района в 2022 году осуществлялось в рамках 18 муниципальных программ. Объем расходов бюджета Нолинского района на реализацию муниципальных программ составил 420 371,6 тыс. рублей, или 99% уточненного плана. Наибольшая сумма неосвоенных средств осталась по МП «Развитие образования» – 3 232,4 тыс. рублей, «Развитие культуры» – 401,2 тыс. рублей, «Организация деятельности по переданным полномочиям в области опеки и попечительства» – 182,7 тыс. рублей.

9. В 2022 году в бюджете Нолинского муниципального района на реализацию региональных проектов, направленных на достижение задач федеральных (национальных) проектов, было предусмотрено финансирование в объеме 25 875,1 тыс. рублей, средства израсходованы в полном объеме.

Выполнение региональных проектов позволило решить ряд вопросов и задач в сфере образования и культуры.

10. Бюджет Нолинского района в 2022 году исполнен с профицитом в объеме 5 798 тыс. рублей.

Проводимая районом долговая политика позволила полностью погасить муниципальный долг, размер которого по состоянию на 01.01.2022 года составлял 3 500 тыс. рублей, что, в свою очередь, положительно отразилось на расходах на обслуживание муниципального долга, в 2022 году по сравнению с 2021 годом расходы уменьшились в 7,1 раза, или на 231,4 тыс. рублей, и составили 37,9 тыс. рублей.

11. Кредиторская задолженность в целом по району за 2022 год сократилась на 1 413,3 тыс. рублей, или на 14,8%, и на 01.01.2023 года составила 8 165,1 тыс. рублей, при этом просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует.

12. Нарушения при планировании дорожного фонда Нолинского района в 2022 году, а именно направление доходов, формирующих его, на цели не связанные с дорожной деятельностью, повлекли занижение ассигнований на финансирование дорожного хозяйства на 50 тыс. рублей.

Контрольно-счетная комиссия предлагает в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Нолинского района обеспечить в 2023 году восстановление неиспользованного остатка дорожного фонда за 2022 год в сумме 50 тыс. рублей.

Председатель

контрольно-счетной комиссии

Нолинского района В.Л. Громова