

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

НОЛИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки**

**отчета об исполнении бюджета Шварихинского сельского поселения**

**за 2022 год**

город Нолинск 08.06.2023 г.

На основании заключенного Соглашения о передаче контрольно-счетной комиссии Нолинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Шварихинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 13.01.2012 года контрольно-счетной комиссией Нолинского района проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шварихинского сельского поселения за 2022 год.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шварихинского сельского поселения Нолинского района Кировской области за 2022 год подготовлено по результатам экспертизы бюджетной отчётности поселения, внешней проверки и анализа годовой отчётности главных администраторов бюджетных средств.

Бюджетная отчетность представлена администрацией Шварихинского сельского поселения для проведения внешней проверки в контрольно-счетную комиссию Нолинского района своевременно (24.03.2023г.), в соответствии с ч. 2 ст. 43 Положения о бюджетном процессе в Шварихинском сельском поселении и действующим бюджетным законодательством РФ (не позднее 1 апреля текущего года).

**1. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА  
В ШВАРИХИНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ**

Бюджет Шварихинского сельского поселения на 2022 год утвержден решением Шварихинской сельской Думы от 24.12.2021 года № 61/254 «О бюджете муниципального образования Шварихинское сельское поселение Нолинского района Кировской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее бюджет поселения) в первоначальной редакции по доходам в сумме 5 152,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 5 253,1 тыс. рублей с дефицитом 101 тыс. рублей. В окончательной редакции по доходам в сумме 6 664,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 7 027,8 тыс. рублей, с дефицитом 363,6 тыс. рублей. Поправки в бюджет поселения в течение 2022 года вносились 9 раз.

Фактические доходы по исполнению бюджета поселения в 2022 году составили 6 750,5 тыс. рублей. Первоначальный план выполнен по доходам на 131%, уточненный на 101,3%. Освоение бюджетных ассигнований по расходам составило 7 015,7 тыс. рублей. Первоначальный план выполнен по расходам на 133,6%, уточненный на 99,8%. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в объёме 265,2 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом доходов поступило больше на 853,1 тыс. рублей, или на 14,5%, расходов произведено больше на 1160,7 тыс. рублей, или на 19,8%.

***Анализ муниципальных правовых актов Шварихинского сельского***

***поселения, регулирующих бюджетный процесс***

**1.** Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Шварихинское сельское поселение утвержден решением Шварихинской сельской Думы от 22.04.2020 № 40/163. По результатам анализа данного Порядка контрольно-счетная комиссия отмечает следующее.

Пунктом 4.1. Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда установлено, что финансовое управление администрации Нолинского муниципального района доводит до администрации Шварихинского сельского поселения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» составление и рассмотрение проекта бюджета поселения являются вопросами местного значения сельского поселения.

Статьей 22 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета Шварихинского сельского поселения отнесено к полномочиям администрации Шварихинского сельского поселения.

Таким образом, п. 4.1. Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда противоречит п. 1 ч. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ, ст. 22 Положения о бюджетном процессе, т.к. финансовый орган муниципального района не правомочен доводить ассигнования дорожного фонда сельского поселения.

**2.** В ходе анализа муниципальной правовой базы Шварихинского сельского поселения при внесении изменений в бюджет поселения в течение 2022 года нарушений не установлено.

**3.** Все пять муниципальных программ, реализуемые поселением в течение 2022 года, утверждены постановлениями администрации в декабре 2021 года с объемами финансирования, утвержденными решением о бюджете в первоначальной редакции. При изменении объемов финансирования муниципальных программ, корректировки в них вносились своевременно.

**4.**При анализе проекта решения Шварихинской сельской Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Шварихинское сельское поселение Нолинского района Кировской области за 2022 год» установлено следующее.

Согласно ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 6 ч. 3 ст. 45 Положения о бюджетном процессе в Шварихинском сельском поселении отдельным приложением к решению Шварихинской сельской Думы об исполнении бюджета Шварихинского сельского поселения за 2022 год утвердить показатель расходов бюджета Шварихинского сельского поселения на реализацию публичных нормативных обязательств.

В п. 1.2. и 1.3 проекта решения слово «распределение» заменить словом «исполнение».

В п. 1.4. проекта решения слова «Утвердить источники» заменить словами «Утвердить исполнение источников».

**2. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ**

Порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлен Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность администрации Шварихинского сельского поселения за 2022 год, как главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Шварихинское сельское поселение, утверждена 27.01.2023 года и включает:

1) отчет об исполнении бюджета (форма 0503117);

2) баланс исполнения бюджета (формы 0503120 и 0503130);

3) отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

4) отчет о движении денежных средств (форма 0503123);

5) пояснительную записку (форма 0503160).

Согласно п.4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность администрацией Шварихинского сельского поселения представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительной запиской.

Для обеспечения достоверности данных годовой отчетности в соответствии с распоряжением администрации Шварихинского сельского поселения от 21.09.2022 года № 105 проведена инвентаризация имущества и средств в расчетах, в ходе которой излишек и недостач не выявлено.

Утвержденные бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ***(ф. 0503117)***, Отчете о принятых бюджетных обязательствах ***(ф. 0503128)*** отражены верно.

Данные Балансов (ф. 0503120 и 0503130) на начало года в связи с исправлением ошибок прошлых лет по результатам внешнего муниципального финансового контроля изменены по сравнению с остатками на конец предыдущего отчетного периода, в целом валюта баланса снизилась на 1 533 758,90 руб., что отражено в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса».

***Проверкой соблюдения требований по оформлению бюджетной отчетности отмечены следующие недостатки***:

1. В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в разделе «Расходы бюджета» ***формы 0503164*** не указан код главы БК.
2. Согласно п. 170 Инструкции № 191н в разделе 1 Изменение остатков валюты баланса» активы» вместо кода причины «03»- исправление ошибок прошлых лет следовало указать «07» - исправление ошибок прошлых лет по результатам внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) финансового контроля.
3. Допущено принудительное изъятие строк в формах № 0503110 Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года, № 0503121 Отчет о финансовых результатах деятельности.
4. Согласно [п. 6](consultantplus://offline/ref=E1327EF813D15E63AE0DF67C54BCEEF3583A487F68F435B2D93FEC45CA95BC08CEC32B036FB07CA284C31D9BFC295A7CDD6824C55909B3d9G) Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, кроме руководителя и главного бухгалтера субъекта бюджетной отчетности, **подписываются руководителем планово-финансовой службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации**. Фактически такие формы как – Отчет об исполнении бюджета (***ф. 0503117***), Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (***ф. 0503127***), Отчет о бюджетных обязательствах (***ф. 0503128***), Пояснительная записка (***ф. 0503160***), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам ***(ф. 0503296)*** – лицом, ответственным за формирование плановых показателей, не подписаны.
5. Установлены факты внутренней несогласованности идентичных показателей в формах бюджетной отчетности:

* Не обеспечено равенство показателей, отраженных гр. 12 по стр. 999 «Итого» Отчета (ф. 0503128), показателю в гр. 9 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в части кредиторской задолженности по стр. «Всего», минус сумма показателей стр. «Итого по синтетическому коду счета 1 205 00 000» и стр. «Итого по синтетическому коду счета 1 209 00 000», минус суммы соответствующих строк по номеру счетов КДБ 1 303 00 000 в части дебиторской задолженности. Сумма неисполненных принятых денежных обязательств в Отчете (ф. 0503128) на 237 214,01 руб. больше соответствующего показателя Сведений (ф. 503169) в части кредиторской задолженности.
* Проверкой обеспечения внутренней согласованности соответствующих форм отчетности в части фактических и кассовых расходов установлено, отклонения по отдельным кодам КОСГУ, ***в результате некорректных проводок, а так же их отсутствия, оказались завышены фактические расходы по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» на 1 155,00 руб., КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» на 12 200,01 руб., занижены фактические расходы по подстатье КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» на 1 155,00 руб., КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» на 12 200,01руб.***

6. В соответствии с п. 7 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации.

При сверке форм бюджетной отчетности с Главной книгой установлено расхождение показателей:

* Отчета о финансовых результатах деятельности(ф.0503121) в части увеличения и уменьшения дебиторской задолженности:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ф. 0503121 | | Главная книга | | Отклонение |
| Строка 481 КОСГУ 560 | 8 795 674,75 | обороты по дебету счетов | | **277 237,37** |
| 20500000 | 9 029 995,12 |
| 20600000 | 30 135,25 |
| 20800000 | 12 781,75 |
|  | 9 072 912,12 |
| Строка 482 КОСГУ 660 | 9 541 472,84 | обороты по кредиту счетов: | | **324 393,45** |
| 20500000 | 9 823 141,73 |
| 20600000 | 29 942,81 |
| 20800000 | 12 781,75 |
|  | 9 865 866,29 |

* Баланса (ф.0503130) в части нефинансовых активов, обязательств и финансового результата на конец отчетного периода:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № счета бюджетного учета | Баланс  (ф.0503130) | Главная книга  (ф. 0504072) | Отклонение |
| Права пользования активами (011100000)\*\* (остаточная стоимость) | - | 72 484,16 | 72 484,16 |
| 401.30 фин.результат прошлых периодов | 11 946 481,08 | 11 799 843,40 | - 146 637,68 |
| за исключением 205.11 |  |

* Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) в части начисления доходов в разрезе КОСГУ:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № счета бюджетного учета | ф.0503121 | Главная книга дебетовый оборот | **Отклонение с ф.0503121** |
| 205.12 | 2 850,00 | - | **2 850,00** |
| 205.21 | 3 745,00 | 24 008,24 | **- 20 263,24** |
| 205.23 | 4 930,19 | - | **4 930,19** |
| 205.29 | 141 399,63 | - | **141 399,63** |
| 205.34 | 1 417 304,79 | - | **1 417 304,79** |
| 205.51 | 2 799 469,00 | - | **2 799 469,00** |
| 205.73 | - 1 814,71 | - | **- 1 814,71** |
| 205.99 | - 43 327,11 | 439 055,11 | **- 482 382,22** |

* Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) в части увеличения и уменьшения основных средств:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ф.0503121 | | ф.0503168 | | Главная книга (ф. 0504072) | | **Отклонение с ф. 0503121** | **Отклонение с ф. 0503168** |
|
| КОСГУ 310 (стр.321) увеличение стоимости основных средств | 0 | гр.5 стр. 10 | 200 103,75 | Сч.101 00 | 200 103,75 | **639 158,86** | **-** |
| гр.5 стр.400 | 439 055,11 | Сч.010652310 | - |
| гр.5 стр.440 | - | Сч.010851310 | 439 055,11 |
|  | **639 158,86** | **всего** | **639 158,86** |
| КОСГУ 410 (стр.322) уменьшение стоимости основных средств | 0 | гр. 8 стр.50 | 200 103,75 | Сч.010451411 | 439 055,11 | **639 158,86** | **-** |
| гр. 8 стр.70 | - | Сч.010435411 | 200 103,75 |
| гр. 8 стр.410 | 439 055,11 | Сч.010851410 | - |
| гр. 8 стр.440 | 6 039,00 | Сч.010852410 | 6 039,00 |
| гр. 8 стр.450 | -6 039,00 | Сч.010452411 | - 6 039,00 |
|  | **639 158,86** | **всего** | **639 158,86** |  |  |

* Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) в части увеличения и уменьшения кредиторской задолженности:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ф.0503121 | | Главная книга | | Отклонение |
| Строка 541 КОСГУ 730 увеличение | 7 491 418,98 | Обороты по кредиту счетов 302.00, 303.00 030400000 (кроме сч.304.05) | 7 422 431,17 | - 68 987,81 |
| Строка 542 КОСГУ 830 уменьшение | 7 432 729,8 | Обороты по дебету счетов 302.00, 303.00,304.00 (кроме сч.304.05) | 7 422 431,17 | - 10 298,63 |

* Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) в части увеличения и уменьшения стоимости непроизведенных активов:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ф.0503121 | | ф.0503168 | | Главная книга (ф. 0504072) | | Отклонение с ф. 0503121 | Отклонение с ф. 0503168 |
| КОСГУ 330 (стр.351) увеличение стоимости непроизведенных активов | -43 327,11 | стр. 150, 170, 510, 544 гр.5 | 92619,37 | Сч.  0103, 0106, 0108. | -43 327,11 | 0,00 | -135 946,48 |
| КОСГУ 430 (стр.352) уменьшение стоимости непроизведенных активов | 0 | стр. 150, 160, 170, 510, 544.  гр. 8 | 135 946,48 | Сч.  0103, 0106, 0108. | 0 | 0,00 | -135 946,48 |

* Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) в части начисления расходов в разрезе КОСГУ:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Код по КОСГУ | ф.0503121 | Главная книга дебетовый оборот по сч. 401.20 | Отклонение с ф.0503121 |
| 211 | 2 477 114,47 | 2 477 194,47 | - 80,00 |
| 251 | 135,25 | 6 174,25 | - 6 039,00 |
| 266 | 7 057,21 | 6 977,21 | 80,00 |

Других расхождений с данными Главной книги проверкой не установлено.

1. Проверкой соответствия показателей, отражаемых в бухгалтерском учете и отчетных формах, реальным данным установлено следующее:

7.1. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2021 год контрольно-счетной комиссией было установлено нарушение учета земельного участка с кадастровым номером 43:21:190603:356 по адресу: Кировская область, Нолинский район, с. Швариха, ул. Труда д.26, площадь участка 4875 м2 для размещения производственной базы, предоставленного в аренду по договору № 1 от 13.08.2021 года с ИП Кадочниковым В.Ю. на срок с 31.12.2020 по 29.12.2021г.

В 2022 году, в целях устранения данного нарушения, земельный участок, переданный в аренду, кадастровой стоимостью 158184 руб.ошибками прошлых лет списан с балансового учета по счету 0 108 55 000 «Непроизведенные активы, составляющие казну» и отражен на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

В соответствии с п.38 Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н, п.п. 24, 29 Стандарта «Аренда», п.п. 33, 381 и 383 Инструкции по применению Единого [плана](consultantplus://offline/ref=454CFA2B1E5EE5CB9CEAD012E2C47640F7E15EEE57F94975F5C50F23438BB706B6BD73C4F8C0C1FC9F074A8CCFB91E20BFB1ED6F63C93075sFY0N) счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), для учета объектов учета операционной аренды, в части предоставленных прав пользования имуществом, переданным учреждением (органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника государственного (муниципального) имущества) в возмездное пользование (по договору аренды), передача объекта учета операционной аренды пользователю (арендатору) отражается как внутреннее перемещение нефинансового актива на дату классификации объекта аренды с одновременным отражением в структуре соответствующих групп (видов) нефинансовых активов на соответствующих забалансовых счетах Рабочего плана счетов субъекта нефинансовых активов.

Неправомерное списание с балансового учета земельного участка, находящегося в собственности муниципального образования и предоставленного в аренду, повлекло искажение показателей бюджетных форм на 158184 рубля, а именно:

Баланса (ф.0503120, 0503130) гр. 3 и 5 по стр. 140 на 1,3%;

Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) гр. 4 по стр. 0 108 55 000 «Непроизведенные активы, составляющие казну», искажение на 2,7%;

Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) гр. 3 и 6 по стр. 140 на 11,1%, что в соответствии с [п. 1 примечания к статье](consultantplus://offline/ref=E8083DA959FD8755080231F2E3B29D8C98697E0F8CE1ECBF07C3098AA05D2A994CB4234AEB9178199D27E7F9512878FD560781845F23JAp9F) 15.15.6. КоАП является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности.

* 1. Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) дебиторская задолженность по аналитическому счету 0 205 21 000 «Расчеты по доходам от операционной аренды» в части доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков), отражена в сумме 51870,12 руб., в том числе просроченная 29110,91 руб.

Данная сумма образовалась по договору аренды № 3 от 29.10 2018г. с ИП Коротких И.В. Согласно п. 2.2. договора арендная плата вносится ежемесячно не позднее 10 (десятого) числа оплачиваемого месяца. Таким образом, вся задолженность (51870,12 руб.), числящаяся по данному договору, является просроченной со сроком образования более двух лет.

Соответствующий показатель в Сведениях (ф.0503169) занижен на 22759,21 руб. или на 43,9%, что является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности.

Вызывает сомнение отсутствие просроченной дебиторской задолженности по аналитическому счету 0 205 29 000 «Расчеты по иным доходам от собственности» в части прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). Учитывая, что месячные начисления по плате за найм составляют в среднем 11,8 тыс. рублей, задолженность на конец 2022 года в сумме 78547,42 руб. не может быть текущей, как отражено в Сведениях (ф.0503169).

* 1. На основании сублицензионного договора №СВ2209026 от 02.09.2022 с ООО «Компания СБиС-Вятка» администрация поселения приобрела права использования программы «Web-система СБиС» модуль ЭО-Базовый, Бюджет и «Web-система СБиС» модуль Аккаунт стоимостью 10300 руб. на срок с 09.10.2022 по 08.10.2023 года.

Учитывая положения п. 302 Инструкции № 157н, согласно которому затраты, произведенные учреждением в отчетном периоде, но относящиеся к следующим отчетным периодам, отражаются как расходы будущих периодов и подлежат отнесению на финансовый результат текущего финансового года в порядке, устанавливаемом учреждением, в течение периода, к которому они относятся, а также исходя из срока предоставления права пользования программным обеспечением, размер расходов будущих периодов, переходящих за пределы 2022 года, составляет 7946,51 руб. Фактически в учете администрации Шварихинского сельского поселения остаток по счету 040150000 «Расходы будущих периодов» в части программного обеспечения на конец 2022 года составил 9414,36 руб., т.е. объем фактических расходов отчетного периода в связи с этим оказался занижен на 1467,85 руб., что повлекло искажение показателей бюджетной отчетности: Баланса (ф. 0503130 и 0503120), Отчета (ф. 0503121).

* 1. В нарушение [абз. 5 п. 2 ст. 160.1](consultantplus://offline/ref=C328E96712F9E9DB5A66337CB86B3481D916BD3A3127DB9DB3877E980EA1590DB67586D084267B3795945A59382DC436B3BEE5447735WFc2G) Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым администратор доходов бюджета принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представляет уведомление в орган Федерального казначейства, администрация Шварихинского сельского поселения, как администратор доходов бюджета Шварихинского поселения работу по уточнению вида и принадлежности платежей в 2022 году не осуществляла, в результате, в составе кредиторской задолженности по итогам 2022 года по счету 0 205 81 000 «Расчеты по невыясненным поступлениям» в Сведениях (ф. 0503169) отражена сумма 851,62 руб., образовавшаяся еще в 2019 году.

**3. АНАЛИЗ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА**

В течение 2022 года прогноз поступления доходов бюджета поселения был увеличен на 29,3% (на 1 512,0 тыс. рублей) по сравнению с первоначально утвержденным объемом за счет роста всех доходов: налоговых на 230,7 тыс. рублей (11,6%), неналоговых на 269,3 тыс. рублей (19,7%), безвозмездных поступлений на 1 012,1 тыс. рублей (56,6%).

Исполнение **налоговых доходов** бюджета поселения за 2021-2022 годы характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | План на 2022 год, тыс. руб. | Исполнение | | | | Отклонение | |
| 2021 год, тыс. руб. | 2022 год | | | (2022/2021) | |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | в % к плану | гр.4-гр.3, тыс. руб. | гр.7/гр.3\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Налоговые доходы - всего,** | **2226** | **2069,6** | **2314,4** | **100** | **104,0%** | **244,8** | **11,8** |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |  |
| НДФЛ | 1273,8 | 1211,5 | 1296,9 | 56 | 101,8 | 85,4 | 7 |
| Акцизы | 544,5 | 510,8 | 609,9 | 26,4 | 112 | 99,1 | 19,4 |
| Налог на имущество физ. лиц | 57,6 | 29,8 | 58,0 | 2,5 | 100,7 | 28,2 | 94,7 |
| Земельный налог | 347,2 | 306,8 | 346,8 | 15 | 99,9 | 40,0 | 13 |
| Госпошлина | 2,9 | 2,9 | 2,8 | 0,1 | 98,3 | -0,1 | -1,7 |
| С/х налог | 0,0 | 7,8 | 0,0 | 0 | - | -7,8 | -100 |

Налоговые доходы за 2022 год зачислены в бюджет поселения в сумме 2 314,4 тыс. рублей, что на 244,8 тыс. рублей (на 11,8%) больше по сравнению с 2021 годом, при этом увеличение поступлений прослеживается практически по всем видам налогов за исключением поступлений по госпошлине.

В 2022 году 97,4% налогов формировалось за счет поступления НДФЛ (56%), акцизов (26,4%) и земельного налога (15%), в 2021 году их доля составляла 98%.

Поступления **налога на доходы физических** лиц в 2022 году составили 1296,9 тыс. рублей с ростом к 2021 году на 7%. Исполнение налога на доходы физических лиц по итогам 2022 года составило 101,8% уточненного годового плана.

**Акцизов на нефтепродукты** в 2022 году по сравнению с прошлым годом поступило больше на 99,1 тыс. рублей, или на 19,4%; исполнение налога составило 609,9 тыс. рублей, или 112% годового плана.

**Земельный налог** поступил в сумме 346,8 тыс. рублей. Годовые плановые назначения исполнены на 99,9%. Темп роста к уровню 2021 года – 113%, увеличение поступлений составило 40 тыс. рублей. По данной подгруппе доходов 60,1% приходится на долю земельного налога с организаций, поступления составили 208,6 тыс. рублей и возросли по сравнению с прошлым годом на 34,6 тыс. рублей, или на 19,9%, по земельному налогу с физических лиц, поступления составили 138,2 тыс. рублей или 39,9%, их объем увеличился на 5,4 тыс. рублей или 4,1%.

Общий объем поступлений **неналоговых доходов** в 2022 году сложился в сумме 1 636,6 тыс. рублей, или 99,9% плана.

Исполнение неналоговых доходов бюджета поселения за 2021 и 2022 год характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | План на 2022 год, тыс. руб. | Исполнение | | | | Отклонение | |
| 2021 год, тыс. руб. | 2022 год | | | (2022/2021) | |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | в % к плану | гр.4-гр.3, тыс. руб. | гр.7/гр.3\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Неналоговые доходы - всего** | **1638,67** | **1862,50** | **1636,6** | **100** | **99,9** | **-225,9** | **-12,1** |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы от собственности | 211,40 | 191,20 | 210,3 | 12,8 | 99,5 | 19,1 | 10 |
| *Аренда имущества* | *28,50* | *24,80* | *27,8* | 1,7 | 97,4 | 3,0 | 11,9 |
| *Аренда земли* | *4,90* | *4,70* | *4,9* | 0,3 | 100,6 | 0,2 | 4,9 |
| *Прочие поступления от использования имущества* | *178,00* | *161,70* | *177,6* | 10,9 | 99,8 | 15,9 | 9,8 |
| Доходы от компенсации затрат государства | 1427,27 | 1460,50 | 1426,4 | 87,2 | 99,9 | -34,1 | -2,3 |
| Прочие неналоговые поступления | 0,00 | 210,80 | 0,00 | 0 | - | -210,8 | -100 |

По сравнению с 2021 годом поступления неналоговых доходов снизились на 225,9 тыс. рублей или на 12,1%, к снижению привело отсутствие прочих неналоговых поступлений, так же снизился доход от водоснабжения на 34,1 тыс. рублей или 2,3%. По доходам от собственности наблюдается рост на 19,1 тыс. рублей или 10%.

Исполнение **безвозмездных поступлений** за 2021 и 2022 год характеризуется данными, приведенными в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | План на 2022 год, тыс. руб. | Исполнение | | | | Отклонение | |
| 2021 год, тыс. руб. | 2022 год | | | (2022/2021) | |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | в % к плану | гр.4-гр.3, тыс. руб. | гр.7/гр.3\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Безвозмездные поступления - всего** | **2799,5** | **1965,3** | **2799,5** | **100** | **100** | **834,17** | **42,4** |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |  |
| **Дотации:** | 495,4 | 569,2 | 495,4 | 17,7 | 100 | -73,8 | -13 |
| *- на выравнивание БО* | *495,4* | *569,2* | *495,4* | *17,7* | *100* | *-73,8* | *-13* |
| Субсидии | 440,3 | 353,5 | 440,3 | 15,7 | 100 | 86,8 | 24,5 |
| Субвенции | 98,3 | 90,6 | 98,3 | 3,5 | 100 | 7,7 | 8,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1765,5 | 952,0 | 1765,5 | 63,1 | 100 | 813,5 | 85 |

Безвозмездные поступления в 2022 году зачислены в бюджет поселения в сумме 2 799,5 тыс. рублей, или 100% плана. По сравнению с 2021 годом их объем увеличился на 834,2 тыс. рублей, или на 42,4%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета за 2022 год составила 41,5% (за 2021 год – 33,3%).

Согласно бюджетной отчетности администрации Шварихинского сельского поселения за 2022 год **по налогам и сборам** дебиторская задолженность числится в части налога на имущество физических лиц в сумме 6,3 тыс. рублей увеличившись за год на 68%, по земельному налогу как по физическим, так и по юридическим лицам числится переплата в сумме 210,9 тыс. рублей.

**По неналоговым доходам задолженность в бюджет муниципального образования** за 2022 год снизилась на 17,7 тыс. рублей или на 6% и по состоянию на 01.01.2023 года составила 277,8 тыс. рублей. Снижение задолженности произошло по оплате за найм муниципального жилья (на 36,2 тыс. рублей, или на 32%) и по оплате за водоснабжение (на 9 тыс. рублей или 7%). Одновременно образовалась задолженность от сдачи в аренду земли 4,7 тыс. рублей (по итогам 2021 года задолженности не было) кроме того наблюдается рост задолженности по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (на 22,8 тыс. руб., или на 43%), при этом в течение 2022 года на забалансовый учет списана сомнительная задолженность в сумме 24,1 тыс. рублей. Рост неисполненных обязательств арендаторами свидетельствует о безрезультатной работе администрации поселения по снижению задолженности в бюджет.

**4. АНАЛИЗ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА**

Расходы бюджета Шварихинского сельского поселения за 2022 год исполнены в объеме 7 015,7 тыс. рублей, или на 99,8% уточненных бюджетных назначений.

Анализ расходов бюджета поселения за 2021 и 2022 год в разрезе отраслевой структуры расходов представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | План на 2022 год, тыс. руб. | Исполнение | | | | Отклонение | |
| 2021 год, тыс. руб. | 2022 год | | | (2022/2021) | |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес, % | в % к плану | гр.4-гр.3, тыс. руб. | гр.7/гр.3\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **7 027,7** | **5 855** | **7 015,7** | **100** | **99,8** | **1 160,7** | **19,8** |
| Общегосударственные вопросы | 1 939,8 | 1 606,6 | 1 939,8 | 27,6 | 100 | 333,2 | 20,7 |
| Национальная оборона | 98,3 | 90,6 | 98,3 | 1,4 | 100 | 7,7 | 8,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 435,1 | 1 237,9 | 1 435,1 | 20,5 | 100 | 197,2 | 15,9 |
| Национальная экономика | 702 | 585,6 | 702 | 10 | 100 | 116,4 | 19,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2 838,9 | 2 294,1 | 2 826,9 | 40,3 | 99,6 | 532,8 | 23,2 |
| Образование | 0,00 | 5,5 | 0 | 0 | - | -5,5 | -100 |
| Социальная политика | 13,6 | 34,7 | 13,6 | 0,2 | 100 | -21,1 | -60,8 |

Общая сумма расходов бюджета поселения в 2022 году увеличилась по сравнению с 2021 годом на 1160,7 тыс. рублей или на 19,8%, причем рост наблюдается по пяти разделам классификации расходов бюджета от 8,5% по «Национально обороне» до 23,2% по «Жилищно-коммунальному хозяйству». Сокращение произошло по разделу «Социальная политика» на 21,1 тыс. рублей или 60,8%. По разделу «Образование» расходов в 2022 году не производилось.

Не в полном объеме освоены ассигнования только по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 12 тыс. рублей.

Анализ расходов бюджета Шварихинского сельского поселения за 2022 год в зависимости от их экономического содержания показал, что на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда было направлено 3023,5 тыс. рублей, или 43,1% от общего объема расходов, на оплату работ, услуг – 3632,4 тыс. рублей (51,8%), материальных запасов – 152,2 тыс. рублей (2,2%), социальное обеспечение – 21,8 тыс. рублей (0,3%), безвозмездные перечисления бюджетам 0,135 тыс. рублей (0%), прочие расходы – 185,6 тыс. рублей (2,6%).

Значительная часть прочих расходов бюджета (43,5%) сложилась за счет уплаты штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах, уплаты штрафных санкций за задержку выплаты заработной платы работникам, исполнительского сбора и административного штрафа за нарушение законодательства о постановке на учёт в органе, осуществляющем государственную регистрацию права на недвижимое имущество, гидротехнического сооружения Удельнического пруда, расположенного на реке Елпань, всего – 80,8 тыс. рублей. Исходя из смысла и содержания ст. 34, 162 БК РФ, указанные расходы не считаются заданным результатом деятельности главного распорядителя средств бюджета Шварихинского сельского поселения – администрации поселения, поэтому являются неэффективными.

Исполнение бюджета Шварихинского сельского поселения в 2022 году осуществлялось в рамках пяти муниципальных программ, общий объем финансирования которых в соответствии с уточненной бюджетной росписью составил 6600 тыс. рублей или 93,9% общего объема расходов бюджета.

Кассовое исполнение расходов бюджета по программам составило 6 588 тыс. рублей или 99,8% уточненных годовых бюджетных назначений. Неосвоенные средства остались по МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании Шварихинского сельского поселения …» - 12 тыс. рублей.

В целом программная часть в бюджете поселения 2022 года составила 93,9%.

***Анализ использования дорожного фонда***

В соответствии со ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Шварихинское сельское поселение прогнозный объем поступлений доходов, формирующих ассигнования Дорожного фонда Шварихинского поселения (акцизы на ГСМ), в отчетном году составил 544,5 тыс. рублей.

Фактические поступления по акцизам на ГСМ в 2022 году составили 609,9 тыс. рублей, т.е. сверх прогнозируемого объема в бюджет муниципального образования поступило 65,4 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2022 год по разделу 04 «Национальная экономика» ассигнования Дорожного фонда, освоены в полном объеме (544,5 тыс. рублей).

Таким образом, в соответствии с п. 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда к восстановлению в 2023 году по ассигнованиям дорожного фонда подлежит 65,4 тыс. рублей.

**5. АНАЛИЗ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА**

Размер дефицита бюджета Шварихинского сельского поселения на 2022 год первоначально был утвержден в объеме 101 тыс. рублей, с учетом внесенных поправок в течение 2022 года уточненный размер дефицита бюджета составил 363,6 тыс. рублей.

Фактически бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 265,2 тыс. рублей.

Предельный объем дефицита бюджета, установленный ст.92.1 БК РФ, в течение 2022 года соблюдался.

Источниками финансирования дефицита в 2022 году являлись остатки средств на счетах бюджета в органе Федерального Казначейства.

Привлечение кредитных ресурсов и бюджетных кредитов в 2022 году не осуществлялось.

Долговых обязательств муниципальное образование на 01.01.2023 года не имеет.

**6. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Результаты внешней проверки свидетельствуют о недостоверности отдельных показателей бюджетной отчетности об исполнении бюджета Шварихинского сельского поселения за 2022 год. Установлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выявлены нарушения ведения бюджетного учета, повлекшие искажение бюджетной отчетности, факты внутренней несогласованности идентичных показателей в формах бюджетной отчетности. В отдельных случаях искажение показателей квалифицируется как грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Между тем, выявленные в ходе внешней проверки нарушения по составлению бюджетной отчетности не повлияли на достоверность кассового исполнения бюджета по доходам в сумме 6750,5 тыс. рублей, расходам – 7015,7 тыс. рублей, с дефицитом в размере 265,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная комиссия Нолинского района предлагает депутатам Шварихинской сельской Думы утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования Шварихинское сельское поселение за 2022 год.

2. С признаками неэффективного расходования бюджетных средств израсходовано 80,8 тыс. рублей, а именно на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах законодательства о страховых взносах, иные выплаты текущего характера физическим лицам и других экономических санкций.

3. Отсутствие надлежащей работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам, администрируемым администрацией Шварихинского сельского поселения, повлекло списание задолженности по аренде муниципального имущества в сумме 24,1 тыс. рублей в виду пропуска срока исковой давности и признания ее сомнительной.

Контрольно-счетная комиссия Нолинского района предлагает обеспечить постоянную претензионную и исковую работу по взысканию задолженности в бюджет, обратив особое внимание на задолженность по аренде имущества и социальному найму.

4. В целях приведения в соответствие с законодательством РФ требует корректировки Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Шварихинского сельского поселения.

5. В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Шварихинского сельского поселения обеспечить в 2023 году восстановление неиспользованного остатка дорожного фонда за 2022 год в сумме 65,4 тыс. рублей.

6. Провести необходимую работу по уточнению вида и принадлежности платежей, числящихся как невыясненные, в сумме 851,62 руб.

О принятых мерах по устранению нарушений и замечаний сообщить в контрольно-счетную комиссию Нолинского района в месячный срок в письменном виде.

В течение 10 дней после утверждения представить в контрольно-счетную комиссию Нолинского района решение Шварихинской сельской Думы «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Шварихинского сельского поселения за 2022 год» с подписью, печатью и со всеми приложениями.

Ведущий специалист,

ведущий инспектор

контрольно-счетной комиссии

Нолинского района С. А. Кокина

С заключением ознакомлен:

И.о. Главы Шварихинского

сельского поселения Н.И. Телегина