

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

НОЛИНСКОГО РАЙОНА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки**

**отчета об исполнении бюджета Аркульского городского поселения**

 **за 2022 год**

город Нолинск 01.09.2023 г.

На основании заключенного Соглашения о передаче контрольно-счетной комиссии Нолинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Аркульского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2011 года контрольно-счетной комиссией Нолинского района проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Аркульского городского поселения за 2022 год.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Аркульского городского поселения Нолинского района Кировской области за 2022 год подготовлено по результатам экспертизы бюджетной отчётности поселения, внешней проверки и анализа годовой отчётности главных администраторов бюджетных средств.

В нарушение п. 2 ст. 47 Положения о бюджетном процессе в Аркульском городском поселении и действующего бюджетного законодательства РФ бюджетная отчетность представлена администрацией Аркульского городского поселения для проведения внешней проверки в контрольно-счетную комиссию Нолинского района 28.04.2023 года (срок - не позднее 1 апреля текущего года) с опозданием на 28 календарных дней).

**1. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА
В АРКУЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ПОСЕЛЕНИИ**

Бюджет Аркульского городского поселения на 2022 год утвержден решением Аркульской городской Думы от 22.12.2021 года № 74/305 «О бюджете муниципального образования Аркульское городское поселение Нолинского района Кировской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» (далее бюджет поселения) в первоначальной редакции по доходам в сумме 6836,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 6944,1 тыс. рублей с дефицитом 107,5 тыс. рублей. В окончательной редакции по доходам в сумме 10952,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 11023,9 тыс. рублей, с дефицитом 71,2 тыс. рублей. Поправки в бюджет поселения в течение 2022 года вносились 9 раз.

Фактические доходы по исполнению бюджета поселения в 2022 году составили 10880,4 тыс. рублей. Первоначальный план выполнен по доходам на 159,1%, уточненный на 99,3 %. Освоение бюджетных ассигнований по расходам составило 10893,5 тыс. рублей. Первоначальный план выполнен по расходам на 156,9 %, уточненный на 98,8%. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в объёме 13 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом доходов поступило больше на 5967,4 тыс. рублей, или 2,2 раза, при этом расходов произведено больше на 6028,2 тыс. рублей, или в 2,2 раза.

***Анализ муниципальных правовых актов Аркульского городского***

***поселения, регулирующих бюджетный процесс***

В ходе анализа муниципальной правовой базы Аркульского городского поселения установлены нарушения:

1. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Аркульское городское поселение утвержден решением Аркульской городской Думы от 08.05.2020 № 45/201. По результатам анализа данного Порядка контрольно-счетная комиссия отмечает следующее.

Пунктом 4.1. Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда установлено, что финансовое управление администрации Нолинского муниципального района доводит до администрации Аркульского городского поселения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» составление и рассмотрение проекта бюджета поселения являются вопросами местного значения городского поселения.

Пунктом 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета Аркульского городского поселения отнесено к полномочиям администрации Аркульского городского поселения.

Таким образом, п. 4.1. Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда противоречит п. 1 ч. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ, ст. 25 Положения о бюджетном процессе, т.к. финансовый орган муниципального района не правомочен доводить ассигнования дорожного фонда городского поселения.

2. При утверждении бюджета поселения

2.1. В нарушение п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому к основным характеристикам бюджета относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (кроме законов (решений) о бюджете), п. 1 решения о бюджете муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в числе основных характеристик бюджета утвержден объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде). Таким образом, показатель объема получаемых межбюджетных трансфертов утверждается отдельным показателем.

3. При внесении изменений в бюджет поселения в течение 2022 года.

3.1. Решением Аркульской городской Думы от 24.01.2022г № 75/309 внесены изменения в основные показатели бюджета (доходы, расходы), при этом не утвержден новый объем дефицита, снизившийся до 71,2 тыс. рублей.

3.2. При внесении изменений в бюджет поселения от 25.02.2022г № 77/316 в п.п. 2 п. 1 не верно указан изменяемый объем расходов (вместо 6907,8 тыс. рублей указано 6944,1 тыс. рублей), в п.п. 3 п. 1 не верно указан изменяемый объем дефицита (вместо 71,2 тыс. рублей указано 107,5 тыс. рублей), в п.п. 4 п.1 не верно указан изменяемый объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ (вместо 3254,5 тыс. рублей указано 2710,6 тыс. рублей).

3.3. При внесении изменений в бюджет поселения от 25.05.2022г. № 79/321 в п.п. 2 п.1 в текстовой части решения объемы по расходам не соответствуют приложениям к решению.

3.4. При внесении изменений в бюджет поселения от 18.11.2022 г. № 5/20 в п.п. 1 п.1 в текстовой части решения объемы по доходам не соответствует приложению к решению.

4.Все пять муниципальных программ, реализуемых поселением в течение 2022 года, утверждены постановлениями администрации в декабре 2021 года с объемами финансирования, утвержденными решением о бюджете в первоначальной редакции.

Изменение объемов финансирования муниципальных программ, корректировки в них вносились своевременно.

**2. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ**

Порядок составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлен Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность администрации Аркульского городского поселения за 2022 год, как главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Аркульское городское поселение, представлена в полном объеме и включает:

1) отчет об исполнении бюджета (форма 0503117);

2) баланс исполнения бюджета (формы 0503120 и 0503130);

3) отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

4) отчет о движении денежных средств (форма 0503123);

5) пояснительную записку (форма 0503160).

Согласно п. 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность администрацией Аркульского городского поселения представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлениеми сопроводительным письмом.

Утвержденные бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ***(ф. 0503117)***, Отчете о принятых бюджетных обязательствах ***(ф. 0503128)*** отражены верно.

***Проверкой соблюдения требований по оформлению бюджетной отчетности отмечены следующие недостатки***:

1. В нарушение п.158 Инструкции № 191н в пояснительной записке отсутствует информация о проведении годовой инвентаризации.

2. Согласно п. 6 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, кроме руководителя и главного бухгалтера субъекта бюджетной отчетности, подписываются руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации. Фактически такие формы как – Отчет об исполнении бюджета (***ф. 0503117***), отчет о финансовых результатах деятельности ***(форма 0503121)***, Отчет о бюджетных обязательствах (***ф. 0503128***), пояснительную записку ***(форма 0503160)*** – лицом, ответственным за формирование плановых показателей, не подписаны.

3. В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (***ф. 0503164***) в гр. 1 раздела «Расходы бюджета» не указан код главы по БК.

4. Допущено принудительное изъятие строк в формах:

- № 0503110 Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года,

- № 0503120 Баланс исполнения бюджета,

- № 0503121 Отчет о финансовых результатах деятельности,

- № 0503123 Отчет о движении денежных средств,

- № 0503130 Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета,

5. При анализе показателей в части дебиторской задолженности в Сведениях ***(ф. 0503169)*** установлено, что сумма задолженности по аналитическому счету 1 205 29 000 «Расчеты по иным доходам от собственности» на начало года составляла 882306,25 руб., в течение года производились операции как по увеличению, так и по уменьшению задолженности (на 547309,05 руб., на 424954,92 руб. соответственно), задолженность на конец года как минимум в сумме 959051,30 руб. следовало указать, как просроченную.

6. В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в разделе «Расходы бюджета» ***формы 0503164*** не указан код главы БК.

7. Установлены факты внутренней несогласованности идентичных показателей в формах бюджетной отчетности.

7.1. Проверкой обеспечения внутренней согласованности соответствующих форм отчетности в части фактических и кассовых расходов установлено, что отклонения по отдельным кодам КОСГУ объясняются начислением резерва предстоящих расходов по отпускным с начислениями, начислением резерва расходов будущих периодов по взносам на кап. ремонт жилого фонда, страхованию муниципального имущества, приобретению прав на программное обеспечение, а также изменением остатков материальных запасов. Кроме того, ***в результате некорректных проводок оказались завышены фактические расходы по подстатье КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» на 28,00 руб., КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» на 30870 руб., занижены фактические расходы по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» на 28,00 руб., КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» на 1083,00 руб..***

7.2. Не обеспечено равенство показателей гр. 12 по стр. 999 «Итого» Отчета ***(ф. 0503128)***, показателю в гр. 9 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности ***(ф. 0503169)*** (стр. «Всего» минус (сумма показателей стр. «Итого по синтетическому коду счета 1 205 00 000», стр. «Итого по синтетическому коду счета 1 209 00 000», суммы соответствующих строк по номеру счетов КДБ 1 303 00 000). Сумма неисполненных принятых денежных обязательств в Отчете ***(ф. 0503128)*** на 161032,47 руб. больше соответствующего показателя Сведений ***(ф. 503169)*** в части кредиторской задолженности.

7.3. Согласно п. 170.2 Инструкции № 191н в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ***(ф. 0503175)*** отражаются, в том числе аналитические данные о неисполненных бюджетных и денежных обязательствах. В Отчете ***(ф. 0503128)*** объем неисполненных бюджетных обязательств указан в сумме 33440,00 руб., при этом сведения ***(ф. 0503175)***  в составе пояснительной записке не представлены.

В соответствии с п. 7 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации.

При сверке форм бюджетной отчетности с Главной книгой установлено расхождение показателей:

 Баланса ***(ф.0503130)***, Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности ***(ф.0503169)*** и Главной книги ***(ф.0504072)*** на конец отчетного периода в части расчетов по доходам выявлены следующие расхождения:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № счета БУ | Ф.503130(без учета задолженности по сч. 205.11) | Ф.0503169 (без учета задолженности по сч. 205.11) | Гл.кн. | Отклонения гл.кн. и ф. 0503130 | Отклонения гл.кн. и ф. 0503169 |
| 205,209 актив | 4 715 002,28 | 4 715 002,28 | 4 083 732,4 | -631269,88 | -631269,88 |

Отчета о финансовых результатах деятельности ***(ф.0503121)*** и Главной книги ***(ф.0504072)*** в части уменьшения дебиторской задолженности выявлены следующие расхождения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ф. 0503121 | Главная книга | Отклонение |
| Строка 481КОСГУ 560 | 8 506 436,26 | обороты по кредиту счетов 020500000, 020600000, 020800000, 020900000, 021010660, 021003660, 021005660 | 12 520 046,98 | 4 013 610,72 |
| Строка 482КОСГУ 660 | 12 304 224,8 | обороты по дебету счетов 020500000, 020600000, 020800000, 020900000, 021010660, 021003660, 021005660 | 16 348 994,95 | 4 044 770,15 |

Баланса (ф.0503130) в части финансового результата на конец отчетного периода:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № счета бюджетного учета | Баланс (ф.0503130) | Главная книга (ф. 0504072) | Отклонение |
| Нефинансовые активы имущества казны (010800000)\*\* (остаточная стоимость) | 42 736 870,73 | 42 848 962,73 | 112 092,00 |
| 401.30 фин.результат прошлых периодов  | 86 456 018,36 | 86 468 575,51 | - 12 557,15 |
| за искл.сч. 205.11 |

Отчета о финансовых результатах деятельности ***(ф.0503121)*** в части начисления доходов в разрезе КОСГУ:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № счета бюджетного учета | ф.0503121 | Главная книга Дт.оборот | Отклонение с ф.0503121 |
| 205.34 | 1 282 745,11 | 1 282 601,45 |  - 143,66 |
| 205.73 | 507 664,87 | 508 685,90 |  1 021,03 |

Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) в части поступивших доходов в разрезе КОСГУ:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № счета бюджетного учета | ф.0503123 | Главная книга Кт.оборот | Отклонение с ф.0503123 |
| 205.31 | 1 261 124,79 | 1 892 537,33 | 631 412,54 |
| 205.51 | 7 459 545,00 | 12 246 045,00 | 4 786 500,00 |

Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) в части увеличения и уменьшения материальных запасов:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ф.0503121 | ф.0503168 | Главная книга обороты по 105, 108,56 | Отклонение с ф. 0503121 | Отклонение с ф. 0503168 |
| Стр.361 КОСГУ 340 | 57 060,07 | гр.5 стр.190, 520 | 57 072,27 | 57 072,27 | 12,20 | 0 |
| Стр.362 КОСГУ 440 | 53 063,53 | гр.8 стр.190, 520 | 53 075,73 | 53 075,73 | 12,20 | 0 |

Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) в части увеличения и уменьшения основных средств:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ф.0503121 | ф.0503168 | Главная книга | Отклонение с ф. 0503121 | Отклонение с ф. 0503168 |
|
| стр.321 КОСГУ 310 | 109 878,12 | гр.5 стр.010, 070, 400, 440, 560. | 109 878,12 | Сч.101 00 | 193 016,46 | 83 138,34 | 83 138,34 |
| Сч.010852310 |
| стр.322 КОСГУ 410 | 48 029,10    | гр. 8 стр. 010, 050, 070, 400, 410, 440, 450, 461. | 48 029,10 | Сч.101 00 | 131 167,44 | 83 138,34 | 83 138,34 |
| Сч.010412411 |
| Сч.010631410 |
| Сч.010851410 |
| Сч.010852410 |

Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) в части увеличения и уменьшения кредиторской задолженности выявлены следующие расхождения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ф.0503121 | Главная книга | Отклонение |
| Строка 541 КОСГУ 730 | 10 487 866,97 | Обороты по кредиту счетов 302.00, 303.00 030400000 (кроме сч.304.05) | 10 347 800,61 | - 140 066,36 |
| Строка 542 КОСГУ 830 | 11 633 999,12 | Обороты по дебету счетов 302.00, 303.00,304.00 (кроме сч.304.05) | 11 609 353,64 | - 24 645,48 |

Других расхождений с данными Главной книги проверкой не установлено.

8. Проверкой соответствия показателей, отражаемых в бухгалтерском учете и отчетных формах, реальным данным установлено следующее.

8.1. На основании сублицензионного договора № СВ220517189 от 17.05.2022 с ООО «Компания СБиС-Вятка» администрация поселения приобрела права использования программы «Web-система СБиС» модуль ЭО-Базовый, Бюджет и «Web-система СБиС» модуль Аккаунт стоимостью 6100 руб. на срок с 16.06.2022 по 15.06.2023 года.

Учитывая положения п. 302 Инструкции № 157н, согласно которому затраты, произведенные учреждением в отчетном периоде, но относящиеся к следующим отчетным периодам, отражаются как расходы будущих периодов и подлежат отнесению на финансовый результат текущего финансового года в порядке, устанавливаемом учреждением, в течение периода, к которому они относятся, а также исходя из срока предоставления права пользования программным обеспечением, размер расходов будущих периодов, переходящих за пределы 2022 года, составляет 2795,81 руб. Фактически в учете администрации Аркульского городского поселения остаток по счету 040150000 «Расходы будущих периодов» в части программного обеспечения на конец 2022 года составил 6100 руб., т.е. объем фактических расходов отчетного периода в связи с этим оказался занижен на 3304,19 руб., что повлекло искажение показателей бюджетной отчетности: Баланса (ф. 0503130 и 0503120), Отчета (ф. 0503121).

8.2. Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, администрацией Аркульского городского поселения в течение 2022 года с применением конкурентных способов закупки (электронного аукциона) заключено 4 муниципальных контракта, в т.ч.

№ 03402000033220050200001 от 03.06.2022 г. на капитальный ремонт водопроводных сетей, замена запорной арматуры в пгт. Аркуль Нолинского района 999000,00руб.

№ 03402000033220073270001 от 25.07.2022 г. на ремонт автомобильной дороги ул. Кирова пгт. Аркуль Нолинского района Кировской области 1 678 783,20 руб.

№ 03402000033220039750001 от 23.05.2022г. на выполнение работ по благоустройству общественной территории «Аллея памяти героев Аркулян**»** 680467,00 руб.

№ 03402000033220039740001 от 23.05.2022 г. на выполнение работ по благоустройству общественной территории «Аллея памяти героев Аркулян» 983680,88 руб. Общая стоимость контрактов составила 4341931,08 руб., при НМЦК 4346872,20 руб., экономия составила 4941,12 руб.

В соответствии с п. 68 Инструкции № 191н в гр. 8 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) отражаются принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов.

Согласно п. 170.2. Инструкции № 191н в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в разд. 4 отражается аналитическая информация на основании данных об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов, в том числе в гр. 1 указываются номера соответствующих аналитических счетов счета 150207000 «Принимаемые обязательства», в гр. 2 отражается сумма обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 «Принимаемые обязательства» в сумме кредитового оборота по счету за отчетный период, гр. 3 формируется на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 «Принимаемые обязательства», отражаемым в корреспонденции с кредитом счета 150201000 «Принятые обязательства», гр. 4 формируется на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 «Принимаемые обязательства», отражаемым в корреспонденции с кредитом счета 150103000 «Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств».

Фактически гр. 8 Отчета (ф. 0503128) не сдержит информации; Сведения (ф. 0503175) в составе бюджетной отчетности за 2022 год отсутствуют, как указано в Пояснительной записке (ф. 0503160), из-за отсутствия цифровых значений.

Искажение показателей бюджетной отчетности об объеме принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов, а также величине экономии при заключении муниципальных контрактов с применением конкурентных способов составляет 100%, что является правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.15.6 КоАП РФ.

8.3. Проверкой соответствия показателей, отражаемых в бухгалтерском учете и отчетных формах, реальным данным установлено следующее:

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности администрации Аркульского городского поселения за 2021 год администрацией поселения к учету по счету 010313000 «Прочие непроизведенные активы - недвижимое имущество учреждения» были приняты 196 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, общей кадастровой стоимостью 38 588 042,23руб.

Согласно информации, предоставленной администрацией Аркульского городского поселения по Запросу контрольно-счетной комиссии от 15.06.2023 № 01-19/44, за 2022 год вновь предоставлено гражданам в аренду 4 земельных участка общей кадастровой стоимостью 350 638,68 руб.

В соответствии с п. 16 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н), принятие к бюджетному учету земельного участка по которому собственность не разграничена, вовлекаемого уполномоченным органом власти (органом местного самоуправления) в хозяйственный оборот отражается указанным органом власти по дебету счета 010313330 «Увеличение прочих непроизведенных активов - недвижимого имущества учреждений» и кредиту счета 140110199 «Прочие неденежные доходы от безвозмездных поступлений» по кадастровой стоимости земельного участка.

Кроме того, согласно п. 381 Инструкции № 157н имущество, предоставленное в аренду, подлежит забалансовому учету по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

Между тем, в бюджетной отчетности администрации Аркульского городского поселения за 2022 год соответствующие изменения стоимости непроизведенных активов в отчетном периоде ни на балансовом, ни на забалансовом учете не отражены.

Нарушения правил учета непроизведенных активов привели к искажению информации об активах в формах бюджетной отчетности: Баланс (ф. 0503130), в том числе в части имущества на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), в том числе по забалансовому счету 25 – указанные нарушения в силу пп. 1 п. 4 примечания к ст. 15.15.6 КоАП РФ являются грубым нарушением требований к бюджетному учету, в том числе к составлению бюджетной отчетности.

8.4. Установлены факты неполного учета имущества, находящегося в собственности Муниципального образования Аркульское городское поселение.

 По данным выписки из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах отдельных лиц на имевшиеся (имеющиеся) у них объекты недвижимого имущества от 19 января 2021г № КУВИ-001/2021-2110095:

- поселение является собственником земельного участка с кадастровым номером № 43:21:020116:245, площадь 407 м2, назначение – земли населенных пунктов, садоводство; право муниципальной собственности на него зарегистрировано 12.05.2017 года.

- поселение является собственником земельного участка с кадастровым номером № 43:21:020116:240, площадь 477 м2, назначение – земли населенных пунктов, садоводство; право муниципальной собственности на него зарегистрировано 25.03.2020 года.

В нарушение ч.1 ст.10 Закона о бухгалтерском учете и п.4 Инструкции № 157н данные земельные участки к учету не были приняты.

Согласно п.142 Инструкции № 157н земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости на счете 0 108 55 000 «Непроизведенные активы, составляющие казну» (п. 38 Инструкции № 162н).

Таким образом, бюджетная отчетность за 2022 год в части учета по счету 010855000 «Непроизведенные активы, составляющие казну» является недостоверной.

На данное нарушение было указано в заключении на исполнение бюджета Аркульского городского поселения за 2018-2021 годы, но мер по его устранению не было принято.

**3. АНАЛИЗ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА**

В течение 2022 года прогноз поступления доходов бюджета поселения был увеличен на 60,2% (на 4116,1 тыс. рублей) по сравнению с первоначально утвержденным объемом в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений.

Исполнение **налоговых доходов** бюджета поселения за 2021-2022 годы характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | План на 2022 год, тыс. руб.  | Исполнение | Отклонение |
| 2021 год, тыс. руб. | 2022 год | (2022/2021) |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес % | в % к плану | гр.4-гр.3, тыс. руб. | гр.7/гр.3\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Налоговые доходы - всего,**  | **1480,3** | **1294,5** | **1556,5** | **100** | **105,1** | **262,0** | **20,2** |
| *НДФЛ* | 582,1 | 585,7 | 596,8 | 38,3 | 102,5 | 11,1 | 1,9 |
| *Акцизы* | 368,9 | 356,7 | 426,0 | 27,4 | 115,5 | 69,3 | 19,4 |
| Налог на имущество физ. лиц | 463,0 | 299,0 | 467,2 | 30 | 100,9 | 168,2 | 56,3 |
| Земельный налог | 64,2 | 49,4 | 64,4 | 4,1 | 100,3 | 15,0 | 30,3 |
| Госпошлина | 2,0 | 3,7 | 2,0 | 0,1 | 100 | -1,7 | -45 |

Налоговые доходы за 2022 год зачислены в бюджет поселения в сумме 1556,5 тыс. рублей, что на 262 тыс. рублей (на 20,2%) выше по сравнению с 2021 годом, положительная динамика прослеживается по всем видам налогов, кроме госпошлины, поступления по которой снизились на 1,7 тыс. рублей.

Поступления **налога на доходы физических** лиц в 2022 году составили 596,8 тыс. рублей с ростом к 2021 году на 1,9%. Исполнение налога на доходы физических лиц по итогам 2022 года составило 102,5% уточненного годового плана.

Исполнение налога по **акцизам на нефтепродукты** в 2022 году составило 426 тыс.рублей или 115,5% годового плана с ростом к 2021 году на 69,3 тыс. рублей или 19,4%.

Объем поступлений по **налогу на имущество физических лиц** в 2022 году составил 467,2 тыс. рублей, или 100,9 % годового плана, с ростом поступлений по сравнению с 2021 годом на 168,2 тыс. рублей (на 56,3%).

**Земельный налог** поступил в сумме 64,4 тыс. рублей. Годовые плановые назначения исполнены на 100,3%. Увеличение поступлений к уровню 2021 года составило 15 тыс. рублей или на 30,3%. По данной подгруппе доходов 79% приходится на долю земельного налога с организаций, поступления составили 50,9 тыс. рублей, земельный налог с физических лиц составил 21% или 13,5 тыс. руб.

Общий объем поступлений **неналоговых доходов** в 2022 году сложился в сумме 1864,4 тыс. рублей, или 92,6% плана.

Исполнение неналоговых доходов бюджета поселения за 2021 и 2022 год характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | План на 2022 год, тыс. руб.  | Исполнение | Отклонение |
| 2021 год, тыс. руб. | 2022 год | (2022/2021) |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес | в % к плану | гр.4-гр.3, тыс. руб. | гр.7/гр.3\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Неналоговые доходы - всего** | **2012,9** | **1728,5** | **1864,4** | **99%** | **92,6** | **135,9** | **7,9** |
| Доходы использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в т.ч.: | 682,8 | 550,1 | 575,9 | 30,9% | 84,3 | 25,8 | 4,7 |
| *доходы в виде арендной платы за земельные участки* | *113,0* | *107,8* | *120,9* | *6,5%* | *107,0* | *13,1* | *12,1* |
| *доходы от сдачи в аренду имущества* | *121,2* | *0,0* | *30,0* | *1,6%* | *24,8* | *30,0* | *-* |
| *прочие поступления от использования имущества находящегося в собств. сельских поселений в т.ч. наем* | *448,6* | *442,3* | *425,0* | *22,8%* | *94,7* | *-17,3* | *-3,9* |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 1302,7 | 1017,8 | *1261,1* | 67,6% | 96,8 | 243,3 | 23,9 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных. активов, от реализации имущества земельных участков | 0,0 | 160,6 | *0,0* | 0,0% | - | -160,6 | -100 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений  | 21,2 | 0,0 | *21,2* | 1,1% | 100 | 21,2 | - |
| Штрафы, санкции | 6,2 | 0,0 | *6,2* | 0,3% | 100 | 6,2 | - |

По сравнению с 2021 годом поступления неналоговых доходов выросли на 135,9 тыс. рублей или на 7,9%. Рост сложился по доходам от оказания платных услуг на 243,3 тыс.рублей или 23,9%, по доходам от использования имущества на 25,8 тыс. рублей или 4,7%. Кроме того в отчетном периоде бюджет поселения поступили доходы от реализации иного имущества в сумме 21,2 тыс.рублей и доходы от штрафов на 6,2 тыс. рублей (в 2021 году таких поступлений не было). Одновременно в 2022 году в бюджет поселения не поступали доходы от продажи материальных и нематериальных активов, тогда как в 2021 году за счет них формировалось 9,3% неналоговых доходов.

Исполнение **безвозмездных поступлений** за 2021 и 2022 год характеризуется данными, приведенными в следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | План на 2022 год, тыс. руб. | Исполнение | Отклонение |
| 2021 год, тыс. руб. | 2022 год | (2022/2021) |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес. | в % к плану | гр.4-гр.3, тыс. руб. | гр.7/гр.3\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Безвозмездные поступления - всего | 7459,6 | 1890,0 | 7459,6 | 100% | 100 | 5569,6 | 294,7 |
| *Дотации:* | 510,2 | 530,0 | 510,2 | 7% | 100 | -19,8 | -3,7 |
| - на выравнивание БО | 510,2 | 530,0 | 510,2 | 6,8% | 100 | -19,8 | -3,7 |
| - на сбалансированность | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | - | 0,0 | - |
| *Субсидии* | 4323,5 | 0,0 | 4323,5 | 58,0% | 100 | 4323,5 | - |
| *Субвенции* | 247,9 | 226,9 | 247,9 | 3,3% | 100 | 21,0 | 9 |
| *Иные межбюджет трансферты* | 2378,0 | 1133,1 | 2378,0 | 31,9% | 100 | 1244,9 | 110 |

Безвозмездные поступления в 2022 году зачислены в бюджет поселения в сумме 7459,6 тыс. рублей, или 100% плана. По сравнению с 2021 годом их объем значительно вырос (на 5569,6 тыс. рублей, или в 3,9 раза), за счет субсидий и иных МБТ, полученных муниципальным образованием на реализацию мероприятий в рамках государственных программ Кировской области и регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

 Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета за 2022 год составила 68,6% (за 2021 год – 38,5%).

Согласно бюджетной отчетности администрации Аркульского городского поселения за 2022 год объем **недоимки в бюджет муниципального образования по налогам и сборам** числится по земельному налогу с физических лиц и налогу на доходы физических лиц, ее общий объем на 01.01.2023 года составил 140 тыс. рублей и по сравнению с началом года она снизилась на 4 тыс. рублей или на 2,8 %. По земельному налогу с организаций числится переплата 50,5 тыс. рублей.

**По неналоговым доходам задолженность в бюджет муниципального образования** по состоянию на 01.01.2023 года составила 1779,9 тыс. рублей, или выросла за год на 18%. Рост наблюдается практически по всем видам неналоговых доходов, в суммовом выражении максимальный прирост сложился по аренде за земельные участки (128,1 тыс.рублей или в 9 раз), за найм на 122,4 тыс. руб., или на 14% и за водоснабжение на 21,6 тыс. руб. или на 4%. По арендной плате за муниципальное имущество, задолженность по итогам 2022 года снизилась на 30 тыс. рублей.

**4. АНАЛИЗ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА**

Расходы бюджета Аркульского городского поселения за 2022 год исполнены в объеме 10893,5 тыс. рублей, или на 98,8% уточненных бюджетных назначений.

Анализ расходов бюджета поселения за 2021 и 2022 год в разрезе отраслевой структуры расходов представлен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | План на 2022 год, тыс. руб. | Исполнение | Отклонение |
| 2021 год, тыс. руб. | 2022 год | (2022/2021) |
| Сумма, тыс. руб. | Удельный вес. | в % к плану | гр.4-гр.3, тыс. руб. | гр.7/гр.3\*100, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 11 023,9 | 4 865,3 | 10 893,5 | 230% | 98,8 | 6 028,2 | 123,9 |
| Общегосударственные расходы: | 2 545,7 | 2 504,3 | 2 535,9 | 23,3% | 99,6 | 31,6 | 1,3 |
| Национальная оборона | 245,6 | 226,5 | 245,6 | 2,3% | 100 | 19,1 | 8,4 |
| Национальная экономика | 2 150,9 | 213,3 | 2 046,2 | 18,8% | 95,1 | 1 832,9 | В 8,6 раз |
| Жилищно-коммунальное хозяйство: | 5 839,5 | 1 700,4 | 5 823,6 | 53,5% | 99,7 | 4 123,2 | В 2,4 раза |
| Социальная политика | 242,2 | 220,8 | 242,2 | 2,2% | 100,0 | 21,4 | 9,7 |

Общая сумма расходов бюджета поселения в 2022 году выросла по сравнению с 2021 годом на 6028,2 тыс. рублей или в 2,2 раза.

Основной рост произошел по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 4123,2 тыс. рублей или в 3,4 раза), по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» (на сумму 1285,9 тыс.рублей) в связи с получением местным бюджетом в 2022 году областной субсидии на капитальный ремонт водопроводных сетей, замену запорной арматуры и по подразделу 0503 «Благоустройство» (1798,1 тыс.рублей) в связи с получением субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды, «Национальная экономика» (на 1832,9 тыс. рублей или в 9,6 раза) в связи с получением местным бюджетом в 2022 году областной субсидии на ремонт автомобильной дороги ул. Кирова пгт. Аркуль (на сумму 1662 тыс. рублей).

Не в полном объеме освоены ассигнования по трем разделам бюджетной классификации из пяти на общую сумму 130,4 тыс. рублей.

Анализ расходов бюджета Аркульского городского поселения за 2022 год в зависимости от их экономического содержания показал, что на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда было направлено 2298,4 тыс. рублей, или 21,1% от общего объема расходов, на оплату работ, услуг – 8019,5 тыс. рублей (73,6%), социальное обеспечение – 252,6 тыс. рублей (2,3%), увеличение стоимости основных средств – 104,9 тыс. рублей (1%), увеличение стоимости материальных запасов – 56,6 тыс. рублей (0,5%), безвозмездные перечисления бюджетам - 0,08 тыс. рублей (0%), прочие расходы – 161,5 тыс. рублей (1,5%).

Большая часть прочих расходов бюджета (63,6%) сложилась за счет уплаты штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, экономических санкций, всего – 102,7 тыс. рублей. Исходя из смысла и содержания ст. 34, 162 БК РФ, указанные расходы не считаются заданным результатом деятельности главного распорядителя средств бюджета Аркульского городского поселения – администрации поселения, поэтому являются неэффективными.

Согласно бюджетной отчетности администрации Аркульского городского поселения **кредиторская задолженность** за 2022 год снизилась на 1183,8 тыс. рублей и на 01.01.2023 года составила 154,9 тыс. рублей. Основная сумма задолженности числится по оплате труда и начислениям на оплату труда (120,1 тыс. рублей).

Исполнение бюджета Аркульского городского поселения в 2022 году осуществлялось в рамках пяти муниципальных программ, общий объем финансирования которых в соответствии с уточненной бюджетной росписью составил 10508 тыс. рублей или 95,3% общего объема расходов бюджета.

Кассовое исполнение расходов бюджета по программам составило 10377,6 тыс. рублей или 98,8% уточненных годовых бюджетных назначений. Наибольшая сумма неосвоенных средств осталась по МП «Развитие транспортной системы Аркульского городского поселения» - 104,7 тыс. рублей.

В целом программная часть в бюджете поселения 2022 год составила 95,3%.

***Анализ использования дорожного фонда***

В соответствии со ст. 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Аркульское городское поселение прогнозный объем поступлений доходов, формирующих ассигнования Дорожного фонда Аркульского поселения (акцизы на ГСМ и субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов), в отчетном году составил 2030,9 тыс. рублей.

Кроме того, неиспользованный остаток Дорожного фонда за 2021 год составил 143,6 тыс. рублей (перевыполнение акцизов на 6,5 тыс. рублей, остаток ассигнований – 137,1 тыс. рублей). В течение 2022 года восстановлений по дорожному фонду не было, т.е. в нарушение Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда объем ассигнований дорожного фонда в 2022 году оказался занижен на 143,6 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2022 год по разделу 04 «Национальная экономика» из 2030,9 тыс. рублей бюджетных ассигнований Дорожного фонда освоено 1926,2 тыс. рублей.

За истекший период 2023 года (решение Аркульской городской Думы № 9/37 от 03.03.2023г.) из остатка неиспользованных ассигнований дорожного фонда за 2022 год в сумме 104,7 тыс. рублей произведено частичное восстановление на сумму 7,8 тыс. рублей. Кроме того, не учтена положительная разница между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда Аркульского городского поселения в 2022 году, предусмотренная п. 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Фактические поступления по акцизам на ГСМ в 2022 году составили 426 тыс. рублей, т.е. сверх прогнозируемого объема в бюджет муниципального образования поступило 57,1 тыс. рублей.

Таким образом, дополнительно к восстановлению в 2023 году по ассигнованиям дорожного фонда подлежит 159,9 тыс. рублей.

**5. АНАЛИЗ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА**

Размер дефицита бюджета Аркульского городского поселения на 2022 год первоначально был утвержден в объеме 107,5 тыс. рублей, с учетом внесенных поправок в течение 2022 года уточненный размер дефицита бюджета составил 71,2 тыс. рублей.

Фактически бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 13 тыс. рублей.

Предельный объем дефицита бюджета, установленный ст.92.1 БК РФ в течение 2022 года соблюдался.

Источниками финансирования дефицита в 2022 году являлись остатки средств на счетах бюджета в органе Федерального Казначейства.

Привлечение кредитных ресурсов и бюджетных кредитов в 2022 году не осуществлялось.

 Долговых обязательств муниципальное образование на 01.01.2023 года не имеет.

**6. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Результаты внешней проверки свидетельствуют о недостоверности отдельных показателей бюджетной отчетности об исполнении бюджета Аркульского городского поселения за 2022 год. Установлены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выявлены нарушения ведения бухгалтерского и бюджетного учета, а также не отражение и (или) недостоверное отражение фактов хозяйственной деятельности субъекта отчетности на счетах бухгалтерского учета, повлекшие искажение бюджетной отчетности; не отражение просроченной задолженности в формах бюджетной отчетности.

Между тем, выявленные в ходе внешней проверки нарушения по составлению бюджетной отчетности не повлияли на достоверность кассового исполнения бюджета по доходам в сумме 10880,4 тыс. рублей, расходам – 10893,5 тыс. рублей, с дефицитом в размере 13,1 тыс. рублей.

КСК предлагает депутатам Аркульской городской Думы утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования Аркульское городское поселение за 2022 год.

1. В ходе исполнения бюджета администрацией поселения допускались нарушения требований Положения о бюджетном процессе. В частности, при внесении изменений в части основных показателей бюджета не всегда приложения к решению о бюджете соответствуют текстовой части решения.
2. Частичное восстановление остатка дорожного фонда муниципального образования за 2021 повлекло занижение ассигнований на финансирование дорожного хозяйства в отчетном периоде на 143,6 тыс. рублей.

В соответствии п. 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда контрольно-счетная комиссия предлагает обеспечить в течение 2023 года максимальное восстановление неиспользованного остатка дорожного фонда, а так же учесть положительную разницу по исполнению прогноза по акцизам за 2022 год.

1. В целях приведения в соответствие с законодательством РФ требует корректировки Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Аркульского городского поселения.
2. Обеспечить достоверный учет непроизведенных активов в соответствии с п.142 Инструкции № 157н.
3. В соответствии с законодательством о бухгалтерском учете обеспечить учет расходов будущих периодов по приобретению неисключительных прав на программное обеспечение.
4. Активизировать работу по взысканию дебиторской задолженности по неналоговым доходам, не допускать ее роста.
5. О принятых мерах по устранению нарушений и замечаний сообщить в контрольно-счетную комиссию Нолинского района в месячный срок в письменном виде.
6. В течение 10 дней после утверждения представить в контрольно-счетную комиссию Нолинского района решение Аркульской городской Думы «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Аркульского городского поселения за 2022 год» с подписью, печатью и со всеми приложениями.

Ведущий инспектор

Контрольно-счетной комиссии

Нолинского района С.А. Кокина

С заключением ознакомлен:

Глава Аркульского

городского поселения А.Н. Пластинина