**Информация**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Нолинского района за 2018 – 2021 годы и истекший период 2022 года, в том числе законности и эффективности использования средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, направленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения»**

Муниципальные дорожные фонды в Нолинском районе формируются за счет двух основных источников: межбюджетные трансферты из областного бюджета и акцизы на ГСМ, причем, если на уровне муниципального района доля субсидий из областного бюджета в структуре доходов, формирующих дорожный фонд, составляет 82-85%, то на уровне поселений 22-63%. При этом в 70% поселений акцизы на нефтепродукты являются единственным источником для формирования дорожных фондов.

Размер муниципальных дорожных фондов зависит от условий, определяемых на областном уровне: объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета и дифференцированного норматива отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильное топливо.

При формировании объема ассигнований дорожных фондов не всегда соблюдались требования бюджетного законодательства в части направления неиспользованных ассигнований, а также положительной разницы между фактическим и прогнозируемым объемом доходов на увеличение ассигнований дорожных фондов, ассигнования дорожного фонда перенаправлялись на финансирование других полномочий, что повлекло необоснованное занижение ассигнований на финансирование дорожной деятельности из бюджета Нолинского района на 1-4%, из бюджетов поселений на 8-15%.

Несоблюдение требований законодательства при формировании дорожных фондов обусловлено ограниченностью средств местных бюджетов, а также недостатками нормативно-правового регулирования. Бюджетным кодексом РФ не установлена ответственность за нарушение порядка формирования ассигнований дорожного фонда.

Расходы дорожного фонда Нолинского района увеличились в 2021 году в сравнении с 2018 годом на 6,3%, и составили в 2021 году 33,6 млн. рублей.

Основную долю в структуре расходов районного дорожного фонда (в среднем за 2018-2022 годы около 84%) занимают расходы на содержание автомобильных дорог, на ремонт автодорог направлено 16% от фактически понесенных расходов, при этом, начиная с 2020 года, доля этих расходов существенно снизилась (с 40% в 2019 году до 0,3% в 2021 году).

На финансирование дорожной деятельности из бюджетов поселений за 2018-2021 гг. в среднем ежегодно расходуется 12,6 млн. рублей. Расходы дорожных фондов большей части поселений направляются только на содержание автомобильных дорог, ремонт осуществляется, как правило, при выделении межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Финансирование дорожных работ не обеспечивает нормативную потребность. Финансирование содержания и ремонта автомобильных дорог местного значения составляет в среднем 7,3% от нормативной потребности.

Существующий уровень финансирования отрасли не позволяет улучшить качество автомобильных дорог. Доля муниципальных автомобильных дорог, не удовлетворяющих нормативным требованиям, составляет 80%.

Выделенные на дорожную деятельность лимиты бюджетных обязательств систематически осваиваются не в полном объеме в связи с некачественным планированием дорожных работ, недобросовестностью подрядчиков, ненадлежащей претензионной работой. Сумма ежегодного остатка лимитов бюджетных обязательств по дорожной деятельности в отношении районных автомобильных дорог составляет 272,6– 746,2 тыс. рублей, поселенческих дорог 1481,5 – 1877 тыс. рублей.

Недостаток средств муниципальных дорожных фондов в отдельных случаях приводил к просрочке оплаты выполненных работ и дополнительным (неэффективным) расходам бюджета на уплату штрафных санкций по искам подрядчиков, а также уплату административных штрафов за ненадлежащее техническое и транспортно-эксплуатационное состояние автодорог, необеспечение безопасности дорожного движения, уплату исполнительских сборов, возмещение ущерба и судебных издержек в общей сумме 687,2тыс. рублей.

Вследствие некачественного планирования дорожной деятельности имеют место неэффективные расходы бюджетных средств на подготовку в дальнейшем невостребованной проектной документации.

Из-за отсутствия финансовых возможностей для реализации не использована подготовленная в 2014 году проектная документация по объекту «Ремонт моста через реку Лудяна на км 2+050 автомобильной дороги общего пользования местного значения Лудяна Экономическая – Верхоишеть Нолинского района Кировской области» стоимостью 297,5 тыс. рублей.

Эффективность закупок в сфере дорожной деятельности является низкой, экономия бюджетных средств по итогам процедур закупок по районным дорогам отсутствует, по дорогам местного значения городских поселений составляет – до 4%. Контракты на содержание автомобильных дорог сельских поселений заключались посредством закупок малого объема.

Факторами, снижающими эффективность закупок, являются низкий уровень конкуренции.

Сохраняется высокий уровень нарушений подрядчиками договорных обязательств по качеству и срокам выполнения работ. Низкому уровню ответственности подрядных организаций способствует ненадлежащее проведение заказчиками строительного контроля, формальная приемка выполненных работ, отсутствие претензионной работы, в том числе по выполнению гарантийных обязательств.

В муниципальных образованиях не устранены выявленные проверками 2015 года и 2017 года нарушения в части непроведения оценки технического состояния дорог, нарушения при формировании, утверждении, реализации и оценке эффективности муниципальных программ в сфере дорожного хозяйства.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточной работе органов местного самоуправления по исполнению полномочий главных распорядителей средств местных бюджетов, что не позволяет получать максимальный эффект от использования бюджетных средств.

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

Нолинского района В. Л. Громова